

Монаков Святослав Вячеславович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Развитие местного самоуправления на современном этапе трансформации российского общества

Аннотация. В статье проанализировано развитие местного самоуправления на современном этапе трансформации российского общества

Ключевые слова: органы местного самоуправления, институциональная трансформация, муниципальные образования, российское государство.

Несмотря на четвертую реформу органов местного самоуправления, вопросы местного самоуправления находятся в правовом поле внимания ученых и практиков в области управления.

Сегодня в России происходит процесс институциональной трансформации механизмов функционирования всех уровней власти, в том числе и муниципального уровня. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.), предусматривает реализацию масштабных преобразований, которые затрагивают многие аспекты функционирования муниципальных образований:

— в первую очередь систему органов, территориальные, экономические основы местного самоуправления, также их полномочия и функции местной власти [1]. Властные отношения и их место в системе структурообразующих признаков местной власти с необходимостью становятся предметом изучения современной науки.

Формирование действенного института местного самоуправления на всех исторических этапах своего развития российского государства сталкивалось с

трудностями. Такие трудности объясняются сильными патерналистскими традициями, особенностями функционирования социокультурных механизмов, политическим устройством государства.

В данной ситуации необходимо также учитывать и территориальную специфику российского государства, что в свою очередь предопределяет значительную вариативность существующих социальных практик института местного самоуправления.

В демократическом государстве институту местного самоуправления отводится важная роль. Это определяется, прежде всего, тем, что функционирование института местного самоуправления предполагает развитие тенденции децентрализации власти, которая наиболее полно учитывает исторические и иные местные традиции, обеспечивает интересы населения на местах.

Процесс реформирования данного института предполагает решение проблем связанных с необходимостью качественной проработки его задач и функций, четкого разграничения полномочий и компетенций между ними, разработки методологии пределов их управляющего воздействия на различные сферы жизнедеятельности местного сообщества. Реорганизация органов местного самоуправления имеет целью оптимизацию их деятельности. Однако порой непродуманное, непоследовательное реформирование приводит к частым перестройкам системы местного самоуправления, которые еще больше дестабилизируют деятельность социального института местного самоуправления в целом. Последний этап муниципальной реформы проходил в достаточно сложных социальных и политических условиях и совпал с одновременным проведением административной, избирательной и налоговой реформ.

В результате еще больше сузилась автономия местного самоуправления, подверглось трансформации взаимодействие местного самоуправления с органами государственной власти в направлении усиления контроля и подотчетности. Однако фундаментальным принципом организации

современного института местного самоуправления остается его самостоятельность, которая настоятельно требует комплексного научного осмысления на уровне социологического знания. Важным представляется и тот факт, что в России концепция организации местного самоуправления до сих пор не отработана. Нельзя пока вести речь о достаточном опыте его функционирования, особенно при установлении институциональных отношений по взаимодействию с органами региональной государственной власти.

Становление социального института местного самоуправления в современном российском обществе сопровождается действием двух разнонаправленных тенденций: одна связана с предоставлением автономии и самостоятельности этому институту, исключение со стороны органов государственной власти возможностей влияния на организацию местного самоуправления (только «правовая синхронизация»). Вторая тенденция связана с централизацией федеративных отношений, «огосударствлением» данного социального института, с его встраиванием в качестве нижнего управленческого звена в вертикаль властных отношений.

Деятельность местного самоуправления определяется через категории «вопросы местного значения» и «полномочия органов местного самоуправления».

Практически и теоретически представляется обоснованным существование двух видов полномочий органов местного самоуправления:

1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения или «собственные полномочия»;

2) отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления или «делегированные полномочия».

В соответствии с нормами ч. 2 ст. 132 Конституции Российской Федерации [2] органы местного самоуправления помимо законодательно закрепленных за ними на федеральном уровне предметов ведения могут наделяться также и отдельными государственными полномочиями. Такие

полномочия, соответственно, находятся вне рамок вопросов местного значения и являются дополнительными функциями, по своей природе не относящимися к сфере ведения местного самоуправления.

Анализ регионального законодательства выявляет три основных способа наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: законом субъекта о местном самоуправлении, законом субъекта о порядке наделения органов местного самоуправления такими полномочиями и отдельными законами о порядке передачи отдельных полномочий.

На современном этапе общественного развития осуществляется трансформация институциональных отношений взаимодействия местного самоуправления с органами государственной власти, основанных на условиях усиления централизации и вертикализации властных отношений, административной регламентации властных отношений всех уровней, фактическом подчинении органов местного самоуправления органам государственной власти субъектов Российской Федерации [3].

При этом интенсивность и качество взаимодействия местного самоуправления с органами государственной власти определяется политической и организационной лояльностью местного самоуправления, в первую очередь, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

Проведенные исследования показали:

– со стороны института местного самоуправления фиксируется готовность к трансформации от административной к политической децентрализации, включающей наделение не только полномочиями и ресурсами, но и соответствующей им ответственностью;

– на сегодняшний день отсутствуют институциональные условия для включения населения в реальную муниципальную практику и развитие территории, что, в свою очередь, не позволяет институту местного самоуправления приобрести достаточный политический авторитет для

расширения своей самостоятельности во взаимодействии с органами государственной власти.

В качестве рекомендаций можно предложить создание действенной системы обратной связи между муниципальными и региональными уровнями власти, которая может включать создание совместных координационных и консультативных советов; предварительное обсуждение с органами местного самоуправления возможностей и условий делегирования отдельных государственных полномочий и др.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. 1993. № 237. 25 декабря.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 2003. № 56. 8 октября.
3. Васильев В.И. О функциональном назначении местного самоуправления // Журнал российского права. 2012. № 8.

© Бюллетень магистранта 2016 год №4