

**Бекасов Александр Александрович**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Особенности исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы**

**Аннотация.** В статье анализируются особенности формирования института применения наказаний, не связанных с элементами изоляции осужденных от общества, а также совершенствование механизма организации исполнения альтернативных лишению свободы наказаний.

**Ключевые слова:** осужденные, исправление осужденных, уголовно-исполнительная инспекция

Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы представляют собой особую сферу деятельности уголовно-исполнительной системы, состоящей в установлении надлежащего порядка учета, контроля, надзора и применения мер превентивной ответственности к данной категории осужденных.

В связи с этим важное место в системе исполнения наказаний отводится уголовно-исполнительной инспекции, деятельность которой установлена Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее Концепция) [4, с. 2] и Постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности», основана на принципах целесообразности, разумной достаточности и дифференцированности воспитательного воздействия на осужденных в процессе исполнения альтернативных лишению свободы видов наказаний.

С учетом организационно-правового реформирования уголовно-исполнительной системы и внесенных изменений в некоторые законодательные акты по расширению сферы деятельности органов исполняющих уголовные наказания [2, ст. 1], назрела необходимость по формированию новых взглядов на институт применения наказаний, не связанных с элементами изоляции осужденных от общества, а также отказ от доминирующего в обществе мнения о возможности снижения преступности путем ужесточения наказания.

Важная роль в этом отводится уголовно-исполнительной инспекции. К исполнению свойственных для инспекций функций (за исключением принудительных работ) по реализации наказаний не связанных с лишением свободы (лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст.ст.33-38 УИК РФ); обязательные (ст.ст.25-30 УИК РФ) и исправительные (ст.ст.39-46 УИК РФ) работы, ограничение свободы (ст.ст. 47-60 УИК РФ), условное осуждение (п.13 ст.16 УИК РФ), отсрочка отбывания наказания (ст.ст.177, 178, 178.1 УИК РФ), вменено «осуществление правоприменительной функции по контролю и надзору меры пресечения в виде «домашнего ареста» в отношении подозреваемых и обвиняемых и соблюдении ими наложенных судом запретов и (или) ограничений» [1, ст. 54].

Одной из главных обязанностей уголовно-исполнительной инспекции является постановка осужденных на учет и ведение учета осужденных к наказанию в виде ограничения свободы.

Уголовно-исполнительная инспекция обязана разъяснить осужденным порядок и условия отбывания наказания. Эта обязанность реализуется в ходе первоначальной беседы с осужденным. По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания – подписка, и ему выдается памятка в соответствии с видом назначенного наказания.

В целях исполнения приговора суда, а также предупреждения совершения осужденными нарушений установленного порядка отбывания наказания

уголовно-исполнительная инспекция осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по профилактике нарушений.

В обязанности инспекции входит также оказание осужденным помощи в трудоустройстве. Это необходимо для того, чтобы осужденный в период отбывания наказания был занят общественно полезным трудом, мог обеспечить себя и свою семью материально, закреплял или получал трудовые навыки. Как показывает практика, труд осужденных является одним из главных факторов предупреждения совершения новых преступлений.

Целям исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений служит и воспитательная работа, которую инспекции обязаны проводить с осужденными к ограничению свободы.

Виды и формы воспитательной работы могут быть самыми различными. Воспитательная работа может проводиться как в группах, так и индивидуально. К участию в воспитательной работе может привлекаться и общественность.

Закон предоставляет уголовно-исполнительной инспекции право поощрения осужденных, соблюдающих установленные ограничения, не допускающих нарушений, и, напротив, применения к отрицательно характеризующимся осужденным мер взыскания.

В зависимости от характера поведения осужденного в период отбывания наказания, его отношения к средствам исправления уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений.

Таким образом, путем расширения сферы свободного поведения улучшается правовое положение правопослушных осужденных, соблюдающих все необходимые предписания, а путем введения новых ограничений это положение в отношении нарушителей ухудшается.

Крайней мерой воздействия на нарушителей является внесение в суд представления о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

Порядок исполнения обязанностей уголовно-исполнительной инспекции при исполнении наказания в виде ограничения свободы определяется УИК РФ, а также нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. Таким органом исполнительной власти является Министерство юстиции РФ.

Эффективное функционирование инспекции станет более радикальным при наличии четко определенных целей.

Исходя из содержания Концепции [4, с. 3], таковыми являются:

- повышение эффективности работы, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными;
- сокращение рецидива преступлений;
- гуманизация условий отбывания наказаний и повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов

Соответственно, для достижения поставленных целей инспекции должны решить следующие задачи:

- совершенствование организации исполнения наказаний не связанных с изоляцией осужденного от общества;
- разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;
- укрепление материальной базы;
- повышение эффективности управления инспекциями, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;
- расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы (ограничение свободы, домашний арест);
- обеспечение необходимого уровня социальной защиты работников инспекции;

– внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний;

– совершенствование ведомственного контроля и развитие международного сотрудничества.

В настоящее время требуется новая гибкая система управления инспекциями, способная адекватно реагировать на события происходящие в обществе, исходя из реалий современного мира. Назрела необходимость создания служб по оказанию педагогической, психологической и социальной помощи осужденным.

Работа инспекции не должна ограничиваться лишь персональным учетом граждан, особенно тех, кто осужден по системе пробации (испытания), а выражена в активной контрольно-профилактической деятельности в отношении указанной категории лиц. И уголовный, и уголовно-исполнительный кодексы требуют проведения системной профилактической и воспитательной работы в отношении осужденных без реального применения наказания

В плане нормативного обеспечения деятельности инспекций в соответствии с их функциями необходимо:

- подготовить и утвердить положение об инспекции;
- разработать алгоритмы действий сотрудников инспекции в виде инструкций по организации профилактического и превентивного надзора;
- организации розыска уклоняющихся от отбывания наказаний;
- осуществлению испытательного контроля за осужденными с отсрочкой исполнения наказания и условным неприменением наказания;
- разработать функции и полномочия сотрудников инспекций в строгом соответствии с видом наказания и характером меры процессуального и уголовно-правового воздействия.

Кроме того, повышение эффективности управления инспекциями предполагает использование инновационных разработок и научного потенциала, а именно интеграцию автоматизированных систем инспекций с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов,

внедрение электронного делопроизводства, включая оснащение всех подразделений инспекций автоматизированными рабочими местами.

Одновременно предстоит большая организационная работа по комплектованию инспекций профессионально подготовленными кадрами, учитывая, что работа инспекции должна быть сориентирована не только на решение профилактических задач в отношении осужденных, отбывающих назначенную им меру уголовной ответственности в условиях свободы, но и обеспечении контроля, за соблюдением подозреваемыми и обвиняемыми запретов и ограничений, наложенных судом.

При этом приоритетным и показательным направлением деятельности является организация трудовой занятости и решение проблемы трудоустройства подучетных и подконтрольных лиц.

В этих целях инспекции должны определить инфраструктуру мест (организации и предприятия), где будет осуществляться исполнение наказания в виде обязательных и исправительных работ. Для этого филиалы инспекции по району (городу) должны согласовать с местными исполнительными и муниципальными органами власти объекты, вакансии, виды работ, типовые графики их выполнения, разработать систему контроля за их выполнением. Такие согласования должны оформляться на договорной основе.

Совершенно очевидно, что необходимы радикальные подходы по организации исполнения новых видов наказаний и меры пресечения, где от инспекций потребуется достаточно большая работа, которая, к сожалению, пока не на должном уровне.

Совершенствование деятельности инспекции предполагает введение таких параметров, как критерии оценки эффективности исполнения наказаний и меры пресечения. В свою очередь критерии отражают качественные характеристики эффективности, то есть требования, которые предъявляются к результатам социальной деятельности.

Процесс исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы рассматривается с позиции теории и методологии самыми различными

отраслями знаний, в частности, социологией, кибернетикой, правовыми науками, политологией, экономикой, каждая из которых анализирует под своим углом зрения. Но данная проблема в уголовно-исполнительной сфере, к сожалению, недостаточно исследована с точки зрения теории организации и практики [5, с. 1470].

Следствием этого являются существующие трудности в управлении учреждениями и органами, исполняющими наказания, их структурными подразделениями, в формировании функциональных обязанностей сотрудников и системы оценки эффективности их работы. Это особенно заметно при рассмотрении проблематики, связанной с организацией деятельности инспекции, например их места в структуре уголовно-исполнительной системы.

Даже предварительный анализ показывает, что современное правовое положение инспекции в структуре управления по воспитательной работе с осужденными не соответствует их целям, задачам и выполняемым функциям, объективно ограничивает совокупность применяемых форм и методов деятельности

Таким образом, должно быть развитие структуры управления инспекции, четком распределении функций по видам альтернативных наказаний и надлежащем обеспечении сотрудников материальными и социальными гарантиями.

### **Литература**

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ в ред. от 28.11.2015, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016 // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

2. Федеральный закон от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ред. от 28.12.2013 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 50. Ст. 7362.

3. Постановление Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» в ред. от 23.04.2012 // Собрание законодательства РФ. 1997. № 25. Ст. 2947.

4. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» в ред. от 23.09.2015 [Электронный ресурс] // Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

5. Горбань, Д.В. Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства о проживании осужденных за пределами исправительных учреждений // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 11.

© Бюллетень магистранта 2016 год №4