

Иванов Иван Викторович

Магистрант

Направление: Уголовное право

Магистерская программа: Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Коррупционная преступность и её предупреждение

Аннотация. В статье раскрыто понятие «коррупция», рассмотрены исторические корни коррупции, дана характеристика видам коррупционных преступлений. В статье проведёны основные методы борьбы с коррупцией в России.

Ключевые слова: преступность, коррупция, взятка, коррупционные преступления, бытовая коррупция, деловая коррупция.

На сегодняшний день тема коррупции очень актуальна в России. Коррупция – это использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите.

Представляется, что понятие коррупции и установление ее проявлений должно основываться на понимании социальной сущности данного явления. Сущность коррупции состоит в том, что она нарушает установленный порядок деятельности государственного аппарата. Коррупция стала в нашем обществе одним из самых опасных факторов, непосредственно влияющих крайне негативно на личность, общество и государство – это, во-первых. Во-вторых, мировое сообщество обеспокоено распространением коррупции, серьезностью порождаемых ею проблем и угроз для стабильности и безопасности общества,

связями между коррупцией и организованной преступностью и то, что коррупция носит транснациональный характер [1, с. 321].

Исторические корни коррупции восходят к обычаю делать подарки с целью добиться расположения. Старинные грамоты повествуют нам о законах, которые принимали цари и императоры против своих жадных подданных. Судная грамота Ивана Грозного, которую царь подписал в 1561-м году, гласила, что за получение взятки судебному чиновнику угрожает смертная казнь. Есть примеры и народного сопротивления против произвола государственных служащих. Москвичи в 1648-м году устроили такие погромы, что сгорела даже часть столицы. Царь Алексей Михайлович вынужден был выдать на растерзание народной толпе двух своих министров – глав Земского и Пушкарского приказов. А спустя год в Соборном уложении от 1649-го года ввели уголовную ответственность за взяточничество.

Проблемы борьбы с коррупцией беспокоили и Петра I. В период его правления казнокрадство достигло угрожающих размеров. После его смерти у князя Меншикова смогли изъять из иностранных банков несколько миллионов рублей золотом и драгоценностями. Не меньше за него за счет государства обогащались и другие чиновники. Вводились суровые законы, мероприятия по борьбе с коррупцией ужесточались, карались периодически высокие сановники, но полностью искоренить данное пагубное явление никому из государей не удавалось.

Партийная коррупция впервые появилась в Западной Европе. Крупные корпорации и фирмы для лоббирования своих частных интересов платили дань уже не отдельному конкретному политику, а прямо в партийную кассу. В странах третьего мира правящие режимы до того довели свои государства, что там без денежного подношения решить уже ничего невозможно.

Коррупция – преступная деятельность, основанная на злоупотреблении должностными полномочиями, продажности политических (и не только) лиц и выражающаяся во взяточничестве, казнокрадстве и т. п. Коррупционный

процесс всегда имеет две стороны – лицо, дающее взятку, и лицо, берущее взятку [2, с. 423].

Коррупционные преступления — это предусмотренные УК РФ общественно опасные деяния, непосредственно посягающие интересы государственной власти и публичной службы, выражающиеся в незаконном получении публичными лицами каких-либо благ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких благ. Коррупцию можно разделить на два вида: бытовая и деловая. Рассмотрим эти виды более подробно.

Бытовая коррупция. Здесь термин коррупция применяется к обычным гражданам, которые дают взятку для улучшения удовлетворения своих потребностей. В область бытового вида коррупции входят судебные органы, медицина, образование, здравоохранение и многие другие. Основной причиной бытовой коррупции является невыполнение государством своих социальных обязательств.

Деловая коррупция. В этом случае коррупция касается бизнеса и власти, где обе стороны, нарушая закон, получают выгоду. В область деловой коррупции входят все отрасли бизнеса и хозяйства: производственная, финансовая, страховая, аграрная, сфера услуг, коммерческая. Предприниматели нередко дают взятки не только вынужденно, но и по собственной инициативе, стараясь с помощью коррупции получить конкурентные преимущества [3, с. 135].

Коррупция оказывает негативное влияние на развитие страны в целом, но в особенно остро это проявляется в экономической жизни общества:

- расширяется теневая экономика;
- нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказываются не тот, кто реально конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки;

– неэффективно используются бюджетные средства, в частности – при распределении государственных заказов и кредитов, это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны;

– расширяются масштабы коррупции в неправительственных организациях, что ведет к уменьшению эффективности их работы.

Российские ученые, изучающие коррупцию, обращают внимание на тот факт, что в России отсутствуют необходимые условия для эффективного функционирования государственной службы, а также меры, направленные на предупреждение коррупции.

А.В. Гайдук утверждает, что целеустремленная борьба с коррупцией не может быть успешной, если она будет основана на разовых и краткосрочных кампаниях. Позитивные результаты борьбы с коррупцией можно получить только при условии долгосрочных социально-экономических, политических и правовых перемен.

В аналитическом докладе «Россия и коррупция: кто кого» приведены мотивы компенсации за ощущаемый чиновником ущерб, связанный с прохождением службы: нестабильность; низкая зарплата, не соответствующая квалификации и степени ответственности служащего; несправедливость при продвижении по службе; хамство или некомпетентность начальника.

Как полагает Т.Е. Басова, необходимой основой успешной борьбы с коррупцией является наличие политической воли государства. Кроме этого, само российское общество должно быть готово к такой борьбе [7, с. 488–489].

Российское законодательство в области борьбы с коррупцией непрерывно развивается. Оценивая современное состояние уголовного законодательства России в ракурсе противодействия коррупционной преступности, следует констатировать: его отдельные положения не вполне совершенны, что вряд ли способствуют эффективности противодействия преступлениям коррупционной направленности.

Борьба с коррупцией в России – очень сложная задача. Склонностью к этому преступлению пронизаны практически все сферы жизнедеятельности.

Если ликвидировать коррумпированные органы власти, то это создаст иные проблемы. Поэтому с рассматриваемой проблемой необходимо бороться. Важно правильно применять способы ее ликвидации [5, с. 305].

Методы борьбы с коррупцией включают в себя несколько подходов.

- принятие законов, ужесточающих наказание;
- увеличение доходов должностных лиц;
- создание конкуренции (что уменьшит потенциальную прибыль от данного преступления).

Борьба с коррупцией подразделяется на внутренние и внешние механизмы надзора. Рассмотрим их.

– внутренние механизмы действуют посредством стимулирования четкого разграничения исполняемых обязанностей. Осуществляется надзор уполномоченных органов за должностными лицами, которые работают автономно.

– внешний механизм действует независимо от исполнительных органов власти. Например, такими контролирующими средствами могут выступать судебная система, средства массовой информации, свобода слова.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О противодействии коррупции» включает несколько профилактических мер, созданных для обеспечения предотвращения данного преступления в стране. К таким методам воздействия относятся:

1. Формирование отрицательного отношения в обществе по направлению к коррупционному поведению.

2. Контроль, отвечающий за соблюдение Российского законодательства общественными и парламентскими институтами.

3. Поквартальный анализ правоприменительной практики с целью выявления нарушений, принятия необходимых мер, предупреждающих или устраняющих коррупционные нарушения.

4. Установление ответственности в качестве увольнения с занимаемой должности, освобождение от замещаемого поста или применение иных мер

юридической ответственности. Наказание предусмотрено за непредоставление или, наоборот, дачу заведомо ложных сведений о доходах, имуществе, расходах и обязательствах со стороны должностного лица, его супруги (супруга) и детей, не достигших совершеннолетия.

5. Проверка сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на определенный пост или замещение должности государственного или муниципального служащего.

6. Внедрение в кадровую работу государственных и муниципальных структур практики эффективного и безупречного исполнения чиновником своих должностных обязанностей [8, с. 223].

Борьба с коррупцией обладает основополагающими началами, то есть принципами, основанными на следующих нормах.

1. На законности.
2. На защите, признании и обеспечении свобод и прав гражданина и человека.
3. На открытости и публичности деятельности органов.
4. На обязательной ответственности должностных лиц, совершивших коррупционное правонарушение.
5. На использование в борьбе с рассматриваемым преступлением информационно-пропагандистских, политических, правовых, организационных, социально-экономических и других мер.
6. На государственном сотрудничестве с международными организациями, институтами гражданского общества и физическими лицами.
7. На применении необходимых мер, предупреждающих проявление рассматриваемого преступления. В России для уничтожения этого зла создают специальные комиссии и комитеты. В некоторых государственных структурах работает отдел по борьбе с коррупцией.

Комиссия по борьбе с коррупцией – организация, созданная для профилактики и противодействия рассматриваемому преступлению. Она задействована во всех сферах жизнедеятельности. Также комиссия

предназначена для стимулирования антикоррупционного поведения. В состав данной организации входит перечень лиц, утвержденных Президентом России.

Основными целями комиссии по борьбе с коррупцией являются:

- оказание помощи правоохранительным структурам;
- содействие в реализации законных интересов и прав граждан;
- оказание правовой помощи людям по защите своих прав от коррупционных посягательств;
- привлечение внимания общественности и средств массовой информации к содействию в борьбе с коррупцией.

Борьба с коррупцией в России включает в себя несколько основных задач.

1. Общественная поддержка государственных структур, объединений и правоохранительных органов с целью обеспечения порядка, законности и борьбы с коррупцией.

2. Оказание содействия в повышении правового уровня информирования населения.

3. Участие в разработке научно-практических рекомендаций, в федеральных, региональных, международных акциях и программах по борьбе с рассматриваемой проблемой.

4. Ежегодный доклад по проблемам, связанным с коррупционной борьбой.

5. Содействие гражданам по защите основных свобод и прав, которые нарушаются действиями или, наоборот, неоказанием услуг коррумпированными структурами.

6. Предоставление сведений для общественности, органов государственной власти через средства массовой информации о выявленных случаях коррупции.

7. Занятие издательской деятельностью.

8. Защита прав и интересов участников и членов комиссии.

9. Развитие международного сотрудничества.

10. Анализ общественного мнения и проведение социологических опросов.

11. Экспертиза деятельности органов местного самоуправления и государственных органов.

12. Анализ федеральных законов.

13. Подготовка предложений и разработка мер. Своими действиями комиссия демонстрирует, что борьбу с коррумпированными чиновниками можно вести без привлечения бюджетных средств, основываясь на желании и инициативе граждан.

Для совершения рассматриваемых правонарушений не существует национальных границ. Поэтому международное сотрудничество по борьбе с коррупцией заключается в объединении государств, преследующих общую цель.

Государства производят обмен информацией, выдачу совершивших коррупционное преступление лиц. Также они внедряют социальные меры, направленные на предупреждение рассматриваемых правонарушений [4, с. 57].

Впервые Международный день борьбы с коррупцией стали отмечать 9 декабря 2003-го года. В тот день на самом высоком уровне в мексиканском городе Мерида произошла большая конференция. На ней была открыта к подписанию Конвенция ООН, направленная против коррупции. Все государства, подписавшие данный документ, должны были объявлять уголовным преступлением взятки, отмывание денег, хищение государственных средств. Все средства должны у преступников изыматься и возвращаться в страну, где было произведено их хищение. В Международный день против коррупции должны проводиться конференции, демонстрации, встречи [6, с. 346].

Литература

1. Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. М.: Магнум, 2014.

2. Волженкин В.В. Коррупция. СПб.: Норинт, 2014.
3. Гончаренко Г.С. Понятие, виды и механизмы коррупции с точки зрения правовых институтов // Криминологический журнал. 2013. № 3.
4. Егорова Н.А. Уголовная ответственность за коррупцию в свете Европейской Конвенции 1999 года и УК РФ // Правовая политика и правовая жизнь. 2013. № 9.
5. Максимов С. В. Организованная преступность. М.: Статут, 2013.
6. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов: Сб. док. / Сост. В.С. Овчинский. М.: Инфра-М, 2014.
7. Попов В.И. Противодействие организованной преступности, коррупции, терроризму в России и за рубежом. М.: Изд-во СГУ, 2012.
8. Трунов И.Л. Антикоррупционная политика в России // Право и политика. 2013. № 11.

© Бюллетень магистранта 2016 год № 4