

Михелев Евгений Сергеевич

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Перспективы совершенствования практики применения публичных договоров

Аннотация. В представленной статье отстаивается мнение о самостоятельном характере публичных договоров, несмотря на то, что процесс их модернизации еще не завершился. Утверждается, что публичный договор – это эффективный и необходимый элемент современного общества, требующий совершенствования практики его применения.

Ключевые слова: законодательство, концепция, либерализация договорных отношений, публичный договор, проблемы.

Правоотношения, которые охвачены правовой нормой о публичном договоре как исключение из принципа свободы договора, составляют доминирующую часть гражданского оборота в значительно важных сферах и затрагивают интересы не только отдельных граждан, но и практически всего общества. Анализ статистических данных, свидетельствует о том, что в последнее время значительно увеличилось количество гражданских дел, которые связаны с заключением, изменением, расторжением договоров, в том числе и публичных, рассматриваемых судами. В 2015г. количество подобного рода споров в сравнении с 2014г. было увеличено на 21,5%.

Несмотря на то, что правоотношения, регулируемые нормами института публичного договора используются с тех пор, как появились перевозки транспортом общего пользования, страхование, розничная купля-продажа, почтовые услуги и т. п., наибольшее распространение они получили в период плановой экономики [1, с. 71]. И сегодня, несмотря на то, что публичные

договоры занимают не верхние места, их влияние на договорные отношения субъектов хозяйствования весьма существенное.

Рассуждая о перспективах совершенствования практики применения публичных договоров заметим, что многие исследователи к данной теме относятся весьма фрагментарно. Многие мнения ученых являются достаточно дискуссионными (Е.А. Беляневич, Т. Джонжорова-Пенкова, В.С. Милаш, Р.Ф. Мустафина и др.).

В правовой науке уже давно ведутся дискуссии о негативных сторонах существования публичных договоров, в частности, о том, что они ограничивают свободу договора [3, с. 7]. Однако использование данных договоров носит массовый характер, их утверждение и применение регламентируется законодательством, и прежде, чем их вводить, они подробно анализируются на их целесообразность. Также не следует забывать, что свобода договора может быть использована и для того, чтобы навязать одной из сторон заведомо невыгодные или же слишком обременительные условия договора. Особенно остро эта проблема актуализируется в моменты, когда одна из сторон договора занимает монопольное положение на рынке услуг или товаров [4, с. 71].

Считаем, что замену публичных договоров иными возможно рассматривать лишь как поиск оптимального баланса государственного регулирования договорных отношений. И более чем вероятно, что подобный поиск по либерализации договорных отношений приведет к повторному усилению влияния государства на определенные договорные отношения в сфере хозяйствования, конечно, с необходимым для этого обоснованием. О чем говорит опыт США, где, несмотря на то, что экономика во многом зависит от торговых договоров, заключаемых частными лицами без вмешательства правительства, последние все-таки влияют на процесс заключения договоров [2, с. 142].

А также опыт использования публичных форм договоров в Германии, где они имеют большое практическое значение в договорном праве. Их важность

подтверждается тем, что довольно долгое время в стране действовал специальный закон Gesetz zur Regelung des Rechts der Allgemeinen Geschäftsbedingungen, AGBG (закон, регулирующий право общих условий), нормы этого закона в 2002 году вошли в содержание Германского гражданского уложения [2, с. 143].

Таким образом, публичные договоры, учитывая переосмысления концепции их использования, расширение функций, которые они в настоящее время выполняют, являются эффективными и необходимыми на современном этапе развития нашего государства и будут такими оставаться в будущем, однако процесс их модернизации еще не завершился, он продолжается и по сегодняшний день, что подтверждается изменениями, внесёнными Федеральным законом РФ от 08.03.2015 г. № 42-ФЗ в ст. 426 ГК РФ.

Рассуждая о перспективах совершенствования практики применения публичных договоров выделим следующие существенные моменты:

1. Публичный договор является регуляторами договорных отношений. Он оказывает влияние на формирование содержания конкретных договоров в сфере хозяйствования.

2. Публичный договор не используется во всех договорных отношениях, а только там, где есть необходимость более жесткого государственного регулирования общественных отношений. Например, наибольшая необходимость в использовании публичных договоров есть в сферах энергетики, коммунальных услуг, аренды государственного и коммунального имущества, розничной торговли, перевозки транспортом общего пользования, услуг связи, медицинском, гостиничном обслуживании и т. д.

3. Публичные договоры позволяют показать желаемую, с точки зрения государственных интересов, правовую модель построения договорных отношений. То есть, применение публичных договоров призвано, в первую очередь, сформировать правовые основания, с помощью которых оптимально сбалансировались бы интересы каждой из сторон договора.

4. Вследствие того, что публичные договоры утверждены специально уполномоченными государственными органами, «сильная сторона», в роли которой чаще всего выступает исполнитель услуг, не может по своему усмотрению менять условия данных договоров, ущемляя при этом интересы «слабой стороны». При этом условия договора составлены так, чтобы «сильной стороне» было экономически целесообразно заключать этот договор.

5. Заключение хозяйственных договоров на основе публичных договоров значительно упрощено, в том числе, в аспекте времени, необходимого для заключения договоров.

6. Наличие публичных договоров снижает возможность возникновения в договорах, заключаемых на их основе, неопределенности в понимании их условий.

7. Заключая договор на основе публичного, стороны в определенной степени гарантируют себе уверенность в законности своего договора, поскольку данный договор утверждается с учетом требований кодексов, законов, а также и подзаконных нормативно-правовых актов, то есть имеют обобщающий характер по отношению ко всем правовым требованиям для конкретного вида договоров.

В современных условиях развития мирового хозяйства, а также расширения массового потребления товаров, работ и услуг очевидна необходимость дальнейшего развития института публичного договора. Совершенствование нормативно-правового регулирования публичных договоров позволит государству обеспечивать необходимый баланс интересов сторон публичного договора.

Литература

1. Федоров А.С. Понятие и сущность публичного договора в российском гражданском праве // Ученые записки юридического факультета. 2015. Вып. 37 (47).

2. Кицик Я. Перспективы применения публичных договоров // LEGEA ȘI VIAȚA. 2016. № 2.

3. Мустафин Р.Ф. Правовое регулирование типовых договоров российским гражданским правом в контексте реформы частного права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.

4. Научные воззрения профессора Г.Ф. Шершеневича в современных условиях конвергенции частного и публичного права (к 150-летию со дня рождения): Сборник материалов Международной научно-практической конференции (г. Казань, 1–2 марта 2013 г.) / Под ред. Д.Х. Валеева, К. Рончки, З.Ф. Сафина, М.Ю. Челышева. М.: Статут, 2014.

© Бюллетень магистранта 2016 год № 4