

Чугина Любава Владиславовна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Совершенствование семейного законодательства о правах и обязанностях родителей по воспитанию и содержанию детей

Аннотация. В статье освещены некоторые предложения, направленные на совершенствование семейного законодательства в сфере осуществления родительских прав и обязанностей по воспитанию и содержанию детей..

Ключевые слова: ребенок, права родителей, обязанности родителей, воспитание, алиментные обязательства.

Принцип общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка закреплен в нормах международного права. Конвенцией о правах ребенка провозглашено, что родители несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка, наилучшие интересы которого должны являться предметом основной заботы родителей. Это положение нашло закрепление не только в семейном законодательстве, но и в основных законах многих государств [1].

Особенностью родительских правоотношений является и более осязаемое присутствие в них публично-правового начала. Они складываются между наиболее близкими друг другу людьми — родителями и детьми. Это предполагает глубокую внутреннюю связь, основанную на взаимной привязанности. Как правило, эти отношения не требуют и не допускают вмешательства государства. Внутреннее содержание данных прав, как уже отмечалось, плохо поддается регулированию правом, право может только

устанавливать границы их осуществления. Эти общие границы очерчены в ст. 65 СК РФ [4, с. 18].

Еще одна специфическая черта родительских прав заключается в том, что их осуществление является одновременно и обязанностью родителей, что также свойственно не частному, а публичному праву. Неосуществление этого права есть, следовательно, неосуществление обязанности, и за него устанавливаются санкции. Из всех родительских обязанностей осуществить в принудительном порядке можно только обязанность по содержанию ребенка. Принуждение к осуществлению личных прав невозможно, поэтому за его неосуществление применяется такая мера, как лишение родительских прав [3].

Установление факта осуществления родительских прав в ущерб правам и интересам детей может при различных обстоятельствах повлечь для родителей негативные последствия в виде:

- лишения полномочий по представлению интересов детей (п. 2 ст. 64 СК РФ);
- лишения родительских прав (ст. 69 СК РФ);
- ограничения родительских прав (ст. 73 СК РФ);
- привлечения к административной или уголовной ответственности по установленным КоАП РФ и УК РФ основаниям [2, с. 16].

Знакомство с содержанием родительских прав и обязанностей по воспитанию своих детей позволяет сделать вывод о том, что существующие на этот счет требования теснейшим образом связаны с нормами нравственного порядка и правилами педагогики. Но это не единственная черта прав и обязанностей родителей как воспитателей. Наиболее существенные особенности родительских прав и обязанностей зафиксированы в разных по назначению положениях СК РФ. Их можно обобщить следующим образом:

- родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (п. 1 ст. 61 СК РФ). Подобного рода тезис распространяется и на родительские права и обязанности по воспитанию ребенка. Тем более что об этом говорится в ч. 2 ст. 38 Конституции РФ.

Поэтому СК РФ всякий раз адресует свои предписания не одному, а обоим родителям;

- родительские права относятся к числу прав, ограниченных временем. Они возникают при рождении ребенка и прекращают существование по достижении им совершеннолетия, т. е. 18 лет. Данное правило имеет исключения. Это случаи досрочной регистрации брака в соответствии с п. 2 ст. 21 ГК РФ и п. 2 ст. 13 СК РФ, а также эмансипации несовершеннолетнего, которому исполнилось 16 лет (ст. 27 ГК РФ);

- при осуществлении родителями своих прав, исполнении ими своих обязанностей приоритет имеют интересы ребенка (п. 1 ст. 65 СК РФ). Особое значение оно имеет, когда между интересами родителей (одного из них) и интересами ребенка возникают или могут возникнуть противоречия;

- родители имеют преимущественное перед всеми другими лицами право на воспитание своего ребенка (п. 1 ст. 63 СК РФ) [2, с. 17].

Кроме прав и обязанностей родителей, связанных с семейным воспитанием ребенка, СК РФ предусматривает общие права и обязанности: защищать права и интересы своих детей. Предоставляя родителям, возможность защищать ребенка, возлагая на них такую обязанность, государство, во-первых, ставит своеобразную преграду на пути возможного нарушения прав несовершеннолетнего, во-вторых, обращает внимание на то, что речь идет о гражданском долге, прежде всего родителей. Предметом правовой защиты со стороны родителей являются не только права детей, но и жилищные, и наследственные права ребенка, его право на охрану жизни, здоровья, социальное обеспечение, защиту чести и достоинства и прочие.

© Проведенное исследование дает основания утверждать о существовании особого правового механизма алиментирования в семейном праве – совокупности правовых норм, определяющих содержание и формы исполнения алиментных обязательств.

В Семейном кодексе Российской Федерации 1995 г. институт алиментных обязательств претерпел значительные изменения и дополнения в подходе как к

определению порядка взыскания алиментов, так и их размера. Законодатели отказались от установления минимального размера алиментов. В свою очередь, применение мер в виде принудительных работ в счет уплаты алиментов противоречило бы Конституции РФ и нарушало бы права человека. Таким образом, на современном этапе в правовом поле отсутствует механизм обеспечения реализации алиментных обязанностей.

Для выхода из сложившейся ситуации, на наш взгляд, необходимы следующие меры. Государство должно установить минимальный размер алиментов, например, минимальный размер ежемесячных выплат на содержание одного ребенка должен составлять 2 или 3 минимальных размера оплаты труда. И если родители без уважительных причин будут отказываться от работы или будут выполнять настолько низкооплачиваемые работы, что данный минимум не будет соблюдаться, в последствие родитель утратит право на свое содержание (алименты), не сможет реализовать материнский семейный капитал в качестве выплаты пенсии, потеряет право на социальную поддержку, возникающую в связи с рождением ребенка и т.п., кроме того, мы считаем, что гарантированный минимальный размер алиментов должен выплачиваться из средств государственного бюджета (так называемого алиментного фонда). Подобная практика прекрасно работает в зарубежных странах [5].

Новое семейное законодательство РФ предусматривает два порядка уплаты алиментов: принудительный – по решению суда или на основании судебного приказа, и добровольный – по соглашению сторон. Между двумя этими способами действующее законодательство проводит четкое разделение. При наличии соглашения об уплате алиментов их взыскание в принудительном порядке не допускается.

Представляется, что в науке семейного права некорректно определяется добровольный и принудительный порядок выплаты алиментов.

Принято считать, что заключение соглашения об уплате алиментов дает основания говорить о добровольном порядке их выплаты, если же соглашение

не было оформлено – взыскание алиментов происходит в принудительном порядке.

На наш взгляд, добровольный порядок имеет место при предоставлении материального содержания членами семьи друг другу без какой-либо формализации соответствующих отношений. При этом материальное содержание может предоставляться любыми членами семьи, в том числе и теми, на кого данная обязанность законом не возлагается.

Если же стороны заключили соглашение об уплате алиментов или иное семейно-правовое соглашение, содержащее соответствующие обязательства, то в этом случае следует говорить о принудительном порядке выплаты алиментов. Ведь каждый из участников подобного соглашения принимает на себя обязательства по исполнению его условий и должен им следовать.

Таким образом, соответствующий характер взаимоотношений между членами семьи предполагает принудительный, а не добровольный порядок выплаты алиментов.

Алиментные обязательства имеют ряд признаков, отличающих их от гражданско-правовых обязательств по предоставлению материального содержания. Это дает основания утверждать о самостоятельном характере семейно-правового регулирования обязательств, связанных с выплатой алиментов.

Основная задача института алиментных обязательств – обеспечить материальную поддержку субъектов семейного права, право на которую законодательно закреплено в Семейном кодексе РФ. Для реализации этой задачи законодатель предусмотрел многие аспекты. Безусловно, нельзя не отметить положительные моменты в этой сфере. Прежде всего, это законодательное закрепление соглашения об уплате алиментов, делающее институт алиментных обязательств более гибким и позволяющим «подстроиться» под конкретную жизненную ситуацию, не ущемляя прав субъектов правоотношений, вытекающих из алиментных обязательств.

Литература

1. Ванюхин О.В. Алименты на содержание несовершеннолетних детей и меры их обеспечения // Российская юстиция. 2014. № 6.
2. Васильев А.А. Проблемные вопросы принудительного взыскания алиментов и альтернативные пути сохранения благополучия детей // Практика исполнительного производства. 2014. № 3.
3. Демкина А.В. Споры о детях: место жительства ребенка и порядок осуществления родительских прав // Журнал российского права. 2012. № 5.
4. Звенигородская Н.Ф. Проблема формы договоров о воспитании детей // Семейное и жилищное право. 2013. № 2.
5. Усачева Е. Решение суда или соглашение об уплате алиментов? // ЭЖ-Юрист. 2014. № 25.

© Бюллетень магистранта 2016 год №4