

Ганзилевский Дмитрий Леонидович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Совершенствование программно-целевого подхода в муниципальном управлении

Аннотация. Программно-целевой подход является основным в области планирования муниципальных образований в современных условиях в Российской Федерации. В статье анализируется процесс использования программно-целевого подхода в планировании в городском округе «Город Калининград», сделаны практические выводы и предлагаются конкретные меры его совершенствования.

Ключевые слова: программа, целевой метод, бюджет, муниципалитет.

В современных условиях постоянной модернизации управления национальной и региональной экономики, сложного нормативно-правового регулирования местного самоуправления большое значение приобретают принципы и методы программно-целевого управления экономической и социальной сферой муниципального образования [3, с. 24].

Использование таких механизмов и инструментов предполагает более эффективное обеспечение динамичного социально-экономического развития муниципального образования, улучшение качества и уровня жизни жителей муниципалитетов, что является приоритетной задачей органов местного самоуправления того или иного муниципального образования.

В качестве базы исследования было выбрано муниципальное образование «Город Калининград».

Проведенный анализ показал, что за пять лет в период с 2011 до 2016 года в муниципальном образовании реализовывалась 21 программа.

Анализ количества реализуемых программ позволил сделать вывод о постоянном их уменьшении. При этом тенденция снижения общего количества реализуемых программ в муниципальном образовании «Город Калининград», как показало проведенное исследование, обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, фактором снижения количества программ явилось то, что определенные программные мероприятия в соответствии с внесенными в Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. изменениями перестали относиться к вопросам местного значения и подлежали передаче на региональный уровень. В этой связи, к примеру, была досрочно завершена реализация долгосрочной целевой программы по здравоохранению: «Охрана репродуктивного здоровья населения на 2003-2007 годы».

Во-вторых, уменьшение количества муниципальных целевых и долгосрочных целевых программ связано с изменением законодательной и нормативно- правовой базы в течение срока реализации программ. В связи с чем возникла необходимость внесения корректировок в действующие программы либо завершения их реализации по причине несоответствия законодательству [2, с. 97].

Программа же «Обеспечение жильем граждан города Калининграда, проживающих в ветхих и аварийных жилых домах, на период до 2013 года» была и вовсе досрочно завершена по причине несоответствия внесенным изменениям.

Анализ сфер реализации программного бюджета в муниципальном образовании «Город Калининград» позволил сделать заключение о преимущественно социальной ориентации последнего, поскольку реализация программно-целевого подхода в городе нацелена в большей степени (82%) на оказание социальной поддержки населению, развитие образования, здравоохранения, улучшение условий труда при том, что муниципальные программы, направленные на развитие инфраструктуры города и обеспечение

правопорядка финансировались в меньшей степени (17% и близко к 1% соответственно).

Анализ финансового обеспечения реализации программ в муниципальном образовании «Город Калининград» позволил прийти к выводу о постоянном его увеличении: за пять последних лет фактическое финансовое обеспечение реализации программ возросло в 3,5 раза.

Очевидно, что выявленные тенденции уменьшения количества реализуемых программ и увеличения их общего финансового обеспечения не может, существенно ни сказаться на повышении качества осуществления программных мероприятий.

Анализ источников финансирования реализации программ в муниципальном образовании «Город Калининград» позволил сделать заключение о снижении доли средств местного бюджета в общем объеме финансирования программ муниципалитета при одновременном увеличении доли бюджетных источников вышестоящих уровней власти.

Представляется, что в современных условиях финансирование программ в муниципальном образовании актуализирует требования к устойчивости бюджета муниципального образования в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами расходных обязательств, эффективного распределения имеющихся средств, что, в свою очередь, обуславливает переход к построению муниципального бюджета на основе применения программно-целевого подхода.

Анализ расходной части бюджета муниципального образования «Город Калининград» позволил сделать заключение о неполном несоблюдении программного принципа при составлении местного бюджета.

Вместе с тем следует отметить, что обязательность перехода к программному принципу бюджетирования, установленная Федеральным законом №183-ФЗ от 28.06.2014 г. «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», строго регламентирована для бюджетов субъектов Российской Федерации, вопрос же составления местных

бюджетов на основе муниципальных программ отнесен к полномочиям субъекта РФ.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Бюджет же муниципального образования «Город Калининград» составляется и утверждается сроком на один год согласно порядку составления проекта бюджета, без внесения изменений в который реализация программного принципа бюджетирования неправомерна. В результате внесения соответствующих изменений будет реализована возможность создания прочной основы для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности муниципального образования.

Таким образом, задавшись целью проведения исследования реализации программно-целевого подхода в муниципальном управлении, были выявлены тенденции уменьшения количества реализуемых программ, увеличения их фактического финансового обеспечения, снижения доли местного бюджета и повышения удельного веса федерального и регионального бюджетов в общем объеме финансирования программ. После выявления основных тенденций развития программно-целевого подхода в муниципальном управлении, определились и рекомендации по совершенствованию разработки и реализации муниципальных программ. На стадии разработки для повышения результативности применения программно-целевого управления на местном уровне необходимо:

- строго отбирать приоритетные проблемы, на решение которых направлены конкретные программы в муниципальном образовании, поскольку ограниченные бюджетные ресурсы и другие средства могут быть израсходованы неэффективно, без достижения поставленных целей;

– четко согласовать программные приоритеты местного уровня власти с региональными и федеральными интересами путем поиска и принятия компромиссных решений на основе решения проблемы при наименьших совокупных затратах ресурсов;

– непременно проводить сравнительную оценку альтернативных вариантов решения программных проблем для выбора наилучшей альтернативы с целью достижения большей результативности и эффективности программно-целевого управления в муниципальном образовании.

На стадии реализации необходимо:

– обязательно переориентировать органы местного самоуправления с освоения в течение года выделенных в бюджете средств и обоснования продолжения финансирования в следующем году на достижение заданных результатов программ в муниципальном образовании;

– обязательно внедрить эффективные системы мониторинга за ходом выполнения программ в муниципальном образовании, что является одним из важнейших условий действенного управления реализацией программно-целевого подхода в муниципальном образовании.

Таким образом, повышению результативности реализации программно-целевого подхода в муниципальном образовании будет способствовать внедрение новых инструментов, соответствующих современным реалиям социально-экономического развития.

Литература

1. Федеральный закон от 28.06.2014 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. №3.

2. Петров Г.О. Проблемы муниципального экономического развития. М.: Фонд «Институт экономики города», 2016.

3. Талапина Э.В. Государственное управление: проблемы и перспективы правового регулирования // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 3.

4. Бюджет городского округа «Город Калининград» на 2015 год. Решение городского Советов депутатов от 26.11.2014 года №380 [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.gorsovetklgd.ru

© Бюллетень магистранта 2017 год № 4