

Каткова Елена Алексеевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Отдельные проблемы защиты прав ребенка в семейных отношениях

Аннотация. Статья посвящена исследованию отдельных проблем защиты прав ребенка в семейных отношениях. Анализ научных и практических вопросов, связанных с регламентацией прав ребенка в семейных отношениях имеет важное теоретическое и практическое значение. На основе проведенного научного исследования высказываются предложения о внесении изменений в п. 1 ст. 8 СК РФ и абз. 2 п. 1 ст. 56 СК РФ.

Ключевые слова: семейные отношения, несовершеннолетний, права ребенка, законодательство, прокурор

Обеспечение защиты ребенка в семейных отношениях относится к числу наиболее важнейших проблем науки семейного права. На территории Российской Федерации действует большое количество нормативных правовых актов, позволяющих эффективно реагировать на нарушение прав несовершеннолетних.

Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. (далее – СК РФ) является основным нормативным актом, регулирующим вопросы семейных отношений.

Механизм защиты прав и законных интересов ребенка отражен законодателем в ст. 56 СК РФ. При этом под защитой следует понимать восстановление нарушенного права, создание условий, компенсирующих нарушение прав ребенка.

Объектом защиты со стороны семейного законодательства являются лишь те права, которые предусмотрены ст. ст. 54-58, 60 СК РФ. Субъектами

защиты выступают родители или лица, их заменяющие (усыновители, опекуны, попечители, приемные родители). В случаях, прямо предусмотренных СК РФ, защита осуществляется органами опеки и попечительства, прокурором и судом.

Функции по защите прав и законных интересов ребенка законодателем возлагаются на родителей и лиц, их замещающих (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей). В соответствии с п. 1 ст. 8 СК РФ в административном порядке защита возлагается на систему государственных органов, в том числе органы опеки и попечительства. Полагаем, что в указанной законодательной норме к государственным органам следует отнести органы внутренних дел и прокуратуру. Такой вывод следует из содержания ч. 1 ст. 56 СК РФ, в которой прокурор указан в числе лиц, осуществляющих защиту прав и законных интересов ребенка. Кроме того, в соответствии с положениями законом «О прокуратуре РФ» прокурор вправе осуществлять защиту прав несовершеннолетних при выявлении любых нарушений их прав и законных интересов [1]. Защищая права несовершеннолетних, прокурор использует следующие способы:

- предъявляет иски и подтверждающие документы о лишении либо ограничении родительских прав (ст. ст. 70, 73 СК РФ), а также постановление об отмене усыновления ребенка (ст. 142 СК);
- предоставляет в федеральный суд, орган опеки и попечительства заявление с требованием о восстановлении (признании) нарушенного (оспоренного) права несовершеннолетнего и необходимые для этого документы (ст. 21 Закона «О прокуратуре РФ»);
- непосредственно присутствует в судебных процессах, в рамках которых идет разбирательство о нарушении прав несовершеннолетнего (ст. 35 Закона «О прокуратуре РФ»; ст.ст. 72, 73, 125, 140 СК РФ);
- выносит предостережения о недопустимости нарушения прав ребенка в дальнейшем и представления об устранении нарушений закона (ст. 24, ст. 25 Закона «О прокуратуре РФ»);

– имеет право опротестовывать акты других административных органов, имеющих прямое отношение к защите прав детей при наличии оснований, предусмотренных законом (ст. 23 Закона «О прокуратуре РФ»).

В связи с этим, нами разделяется мнение авторов о целесообразности внесения в п. 1 ст. 8 СК РФ изменений, изложив указанную норму в следующей редакции:

«Защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, прокурором, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, иными государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства» [2, с. 28].

Согласно ч. 3 ст. 56 СК РФ ребенок имеет право на защиту не только от посторонних лиц, но и от родителей, лиц, их заменяющих, родственников в случае злоупотребления ими своими правами. В соответствии с п. 2 ст. 56 СК РФ в случае злоупотребления со стороны родителей или лиц, их заменяющих несовершеннолетний может самостоятельно защищать свои права. Таким образом, СК РФ рассматривает ребенка как самостоятельного участника правоотношений. Так, при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями или одним из них обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении четырнадцати лет – в суд. Последствия такого обращения могут заключаться в привлечении родителей к административной или уголовной ответственности. Например, ст. 156 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, которое может выражаться в непредставлении питания, запираении в помещении, систематическом унижении достоинства, издевательствах, нанесении побоев.

Так, по ст. 156 УК РФ к уголовной ответственности был привлечен Р., который обучением дочери не интересовался, унижал ее честь и достоинство,

обзывал дочь, используя оскорбительные слова, что формирует у несовершеннолетней комплекс неполноценности и занижает самооценку. В процессе воспитания Р. использовал жестокие методы, применяя физическую силу, используя незначительный повод [3].

Представляя собой особую опасность для ребенка, всякого рода злоупотребления со стороны родителей является основанием для лишения их родительских прав (ст. 69 СК РФ). Так, на основании судебного решения по иску Департамента опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации г.о. Самара родители малолетней Д. были лишены родительских прав в связи с тем, что с дочерью не проживают, к ребенку не приходят, помощи в обеспечении содержания и обучения не оказывают. Ребенок воспитывает и проживает с бабушкой [4].

Не меньшую опасность для детей, оставшихся без родителей, представляют злоупотребления со стороны лиц, их заменяющих. При наличии такой угрозы есть все основания для прекращения существующих правоотношений путем отмены усыновления (ст. 141 СК РФ), досрочного прекращения договора о передаче ребенка на воспитание в семью (п. 2 ст. 152 СК РФ), отстранения опекуна (попечителя) в соответствии с п. 3 ст. 39 ГК РФ. В качестве примера уместно привести решение по административному иску М., в отношении которой вынесено постановление об отстранении от исполнения обязанностей опекуна в отношении внуков. По материалам дела следует, что М. сначала добросовестно исполняла обязанности опекуна и никаких замечаний со стороны органа опеки не имела. Через несколько месяцев поступила информация, что она стала злоупотреблять спиртным и не уделять должного внимания детям [5].

Гарантией надлежащей защиты прав ребенка в семье является установление СК РФ обязанности должностных лиц, организаций и граждан, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении

таких сведений, в первую очередь, орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка. Например, предъявляют иск о лишении либо ограничении родительских прав; выступают в роли ответчика по делам о восстановлении либо отмене ограничения родительских прав; дают заключения по делам, связанным с установлением либо отменой усыновления; дают заключения по спорам, связанным с воспитанием ребенка в семье; в соответствии со ст. 79 СК РФ участвуют в исполнении решений суда по делам, связанным с воспитанием детей.

Таким образом, функции по защите прав несовершеннолетних в семейных отношениях на территории Российской Федерации возложены на органы опеки и попечительства при Администрациях районов, инспекцию по делам несовершеннолетних при отделах внутренних дел районов, комиссии по делам несовершеннолетних, прокуратуру, суд. Для устранения пробелов, имеющихся в законодательной регламентации абз. 2 ч. 1 ст. 56 СК РФ, предлагаем конкретизировать перечень субъектов защиты несовершеннолетних, изложив в следующей редакции: «Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их замещающими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органами опеки и попечительства и судом. Прокурор осуществляет защиту и законных интересов ребенка в соответствии с полномочиями, предусмотренными Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», иными федеральными законами».

Литература

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в ред. от 18.04.2018 № 84-ФЗ) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.08.2018).

2. Воеводина Т.Г., Кремнева Е.В., Огурцова М.Л. Деятельность прокурора по защите жилищных прав несовершеннолетних: Монография. М.: Проспект, 2016.

3. Постановление мирового судьи судебного участка № 135 Исаклинского судебного района Самарской области от 24 апреля 2018 г. по делу № 1-17/2018 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rospravosudie.com/> (дата обращения: 18.08.2018).

4. Решение Промышленного районного суда г. Самары от 23 июня 2017 г. по делу № 2-2746/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 12.08.2018)..

5. Решение Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края от 15 марта 2017 г. по делу № 2А-7/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rospravosudie.com/> (дата обращения: 14.08.2018).

© Бюллетень магистранта 2018 год № 4