

Якушева Марина Владимировна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Проблемы управления пространственным развитием города (на примере города федерального значения Севастополь)

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы управления пространственным развитием города (на примере города федерального значения Севастополь).

Ключевые слова: стратегия пространственного развития города, приоритетный геостратегический регион, эксклавное положение, генеральный план развития города, уплотнение застройки центра города, вытеснение исторической застройки, расслоения городских районов, нерациональное использование городской территории.

Город федерального значения Севастополь согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года относится к приоритетным геостратегическим регионам, характеризующимся эксклавным положением.

Основными направлениями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, характеризующимся эксклавным положением, являются [1]:

- обеспечение транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной безопасности;
- обеспечение уровня жизни, сопоставимого (или выше) с уровнем жизни в Российской Федерации;

– обеспечение темпов экономического роста, сопоставимых (или выше) с темпами экономического роста Российской Федерации;

– сохранение существующих особых режимов ведения предпринимательской деятельности.

Пространственное развитие города федерального значения Севастополь определяется сочетанием комплекса внутренних и внешних условий и факторов на него влияющих. Город федерального значения Севастополь имеет свои, присущие только им особенности пространственного развития, что зачастую не учитывается городскими властями, приводя к дефектам в управлении городским пространством.

Последствиями такого неграмотного управления является то, что [2]:

– во-первых, неконтролируемым образом уплотняется застройка центра города федерального значения Севастополь с вытеснением исторической застройки, вызывая тем самым острые социальные противоречия между местными органами исполнительной власти и жителями.

– во-вторых, игнорируется опыт и принципы градостроительного планирования, наработанный как отечественным градостроительством, так и большинством развитых стран, настойчиво предлагаются упрощенные схемы пространственного и городского планирования.

– в-третьих, возникает реальная опасность расслоения городских районов города федерального значения Севастополь на «богатые» и «бедные».

– в-четвертых, налицо нерациональное использование городской территории, удорожание жилищного строительства, усложнение решения транспортных, инженерно-технических и экологических проблем.

© Кроме того, можно назвать проблемы пространственного развития в городе федерального значения Севастополь, схожие с федеральными проблемами [3]:

– высокий уровень межрегионального социально-экономического неравенства;

- возрастание демографической нагрузки на трудоспособное население города федерального значения Севастополь;
- угроза ухудшения демографической ситуации;
- значительное отставание города федерального значения Севастополь по ключевым социально-экономическим показателям от среднероссийского уровня субъектов Российской Федерации, имеющих геостратегическое значение;
- угроза ухудшения демографической ситуации в городе федерального значения Севастополь вследствие снижения рождаемости;
- нереализованный потенциал межрегионального и межмуниципального взаимодействия в городе федерального значения Севастополь;
- высокая доля малопроизводительных и низкотехнологичных производств в структуре экономик субъектов Российской Федерации;
- существенные внутрирегиональные различия по уровню социально-экономического развития, в том числе отставание уровня жизни значительной части населения сельских территорий от уровня жизни жителей города федерального значения Севастополь;
- существенное отставание межрегиональной и внутрирегиональной миграционной подвижности населения от средних значений, характерных для развитых стран, что приводит к возникновению проблем на региональных и внутрирегиональных рынках труда;
- низкий уровень комфортности городской среды в городе федерального значения Севастополь;
- низкий уровень предпринимательской активности в городе федерального значения Севастополь, на сельских территориях за его пределами;
- несоответствие потребностям экономики и населения существующего уровня развития магистральной транспортной инфраструктуры в городе федерального значения Севастополь,

– наличие инфраструктурных ограничений федерального значения на опорной транспортной сети и в сфере энергетики,

– низкая транспортная связанность города федерального значения Севастополь с другими территориями, недостаточный уровень интегрированности различных видов транспорта и нереализованный транзитный потенциал межрегионального и межмуниципального взаимодействия;

– несбалансированное пространственное развитие города федерального значения Севастополь;

– неудовлетворительное состояние окружающей среды в городе федерального значения Севастополь, фрагментация и нарушение его целостности, дефицит зеленого фонда,

– продолжающееся накопление и низкий уровень переработки и утилизации твердых коммунальных отходов, сохранение неудовлетворительного экологического состояния бассейнов города федерального значения Севастополь,

– деградация некоторых уникальных природных экосистем в городе федерального значения Севастополь;

– негативное влияние глобальных климатических изменений, увеличение числа опасных гидрометеорологических явлений на социально-экономическое развитие территорий города федерального значения Севастополь.

Обобщая вышесказанное, сегодняшние проблемы пространственного развития города федерального значения Севастополь обусловлены, прежде всего, его раздробленностью природного рельефа, неоднозначной экономической ситуацией, отсутствием генерального плана развития города, а также достаточно хаотичным градостроительным развитием на протяжении последних 20 лет.

Несовершенство управления пространственным развитием города федерального значения Севастополь, может привести не только к серьезной дезорганизации в использовании территории, ухудшению среды обитания и

системы расселения, но и к ущербному развитию экономики, нерешенности многих социальных проблем, крайне нежелательным экологическим процессам.

Вместе с тем, переход города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации ставит задачу по ускоренному развитию региона и формированию не только стратегии социально-экономического развития города Севастополя, но и пространственной стратегии развития города.

Необходимо эффективное управление пространственным развитием города и повышение качества жизни населения, которое достигается инструментами общественно-частного партнерства и маркетинга территории только при сбалансированном развитии экономической, социальной и экологической сфер.

Эффективное управление пространственным развитием города федерального значения Севастополь возможно только при сбалансированном управлении экономическим сектором, качеством жизни населения и экосистемой города. Реализация пространственного потенциала города федерального значения Севастополь невозможна без адекватного этой задаче развития финансового рынка и финансирования. Глобальные процессы в экономике и политике, в развитии гражданских обществ, развитие новых технологий и их использование в финансовой сфере привели к появлению «новой финансовой реальности», которую необходимо учитывать при разработке и реализации Стратегии пространственного развития города федерального значения Севастополь [5].

Для дальнейшего их развития требуются новые стратегии городского развития города федерального значения Севастополь, современные механизмы и методы планирования, регулирования и проектирования городов, тесное взаимодействие городского сообщества и власти в отношении городского пространства, четкое управление и эффективное городское управление пространственным развитием территории [6].

Необходимо глубокое изучение современных концепций города федерального значения Севастополь, методов городских исследований,

получение практических знаний в области управления пространственным развитием города – территориального планирования, градостроительного (правового) зонирования и планировки территории.

Необходимо понимание города федерального значения Севастополь, как единства экономических, социальных процессов и его пространственной организации. Города федерального значения играют ключевую роль в экономике региона и страны в целом. Противоречивые тенденции развития городов федерального значения усложняют проблемы управления ими и актуализируют научные исследования в этом направлении.

Попытки органов местного самоуправления разрабатывать и реализовывать стратегии социально-экономического развития территорий без учета пространственных и территориальных аспектов приводят, как правило, к возникновению дисбалансов в развитии различных сфер деятельности и отраслей экономики, что, в свою очередь, негативно отражается на уровне и качестве жизни населения. Кроме того, несовершенство управления пространственным развитием городов может привести не только к серьезной дезорганизации в использовании территории, ухудшению среды обитания и системы расселения, но и к ущербному развитию экономики, нерешенности многих социальных проблем, крайне нежелательным экологическим процессам.

В связи с чем, необходимо эффективное управление пространственным развитием города федерального значения Севастополь, а оно возможно только при сбалансированном управлении экономическим сектором, качеством жизни населения и экосистемой города.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 31.08.2019) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

2. Антипин И.А., Казакова Н.В. Концептуальные основы разработки стратегии пространственного развития в муниципальном образовании // Российское предпринимательство. 2016. Том 17. № 8.
3. Ергунова О.Т. Современные тенденции и проблемы развития территорий: Учеб. пособие. Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2018.
4. Зубаревич Н.В. Стратегия пространственного развития: приоритеты и инструменты // Вопросы экономики. 2019. № 1.
5. Шеина С.Г., Федоровская А.А., Виганд Д. Территориально-пространственное развитие города. Комфортная среда жизнедеятельности: Учеб. пособие. Ростов-н/Д: ДГТУ, 2018.
6. Управление пространственно-экономическим развитием города: скрытые ресурсы. М.: Центр городских исследований бизнес-школы СКОЛКОВО, 2016.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 4