

**Богданов Степан Александрович**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право, международное частное право

**Правовые основы договора поставки для государственных  
и муниципальных нужд в Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье исследуются правовые основы договора поставки для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации, принципиальные отличия действующего на сегодняшний день законодательства и определены существенные отличия государственного или муниципального контракта (договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд) от иных видов договора купли-продажи.

**Ключевые слова:** государственный контракт, муниципальный контракт, договор поставки, муниципальные нужды.

В условиях нестабильности экономики современной России, систематического выявления коррупционных преступлений, влияния факторов экономических санкций на российскую экономику, основной задачей является эффективное расходование бюджетных средств всех уровней. Каждый год, на закупку товаров (работ, услуг) обеспечивающих государственные и муниципальные нужды затрачивается большие суммы средств федеральных, региональных и муниципальных бюджетов. Потому, эффективная система закупок является стратегической задачей государства. Принятый Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [7], пришедший на смену Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг

для государственных и муниципальных нужд» [6], который прекратил действие 01.01.2014 г., считается началом реформы института закупок в Российской Федерации.

Сфера закупок это один из важных факторов регулирования рынка государства, роста экономики и поддержки экономической и социальной стабильности. Закупки, регулируемые законодательством, способствуют развитию приоритетных направлений экономики. Так, импортозамещение иностранной продукции способствует защите внутреннего рынка, поддерживает российских производителей и способствует развитию национальной экономики в целом. Система закупок является государственной поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Соответственно, система закупок создает экономическое пространство, которое создает возможность развития различных субъектов экономики. Российское законодательство регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных нужд. Цель которых: повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств, обеспечение открытости и прозрачности закупок товаров (работ, услуг), снижение ограничения конкуренции и предотвращение коррупции.

Именно государственные и муниципальные контракты являются важнейшим инструментом, регулирующим отношения в сфере закупок. Так как благодаря им реализуются вопросы содержания, исполнения, прекращения закупок.

Принципиальным отличием действующего на сегодняшний день законодательства о контрактной системе является регламентируемый порядок не только заключения, а еще и исполнения, изменения и расторжения контракта. До вступления в силу Закона о контрактной системе, процесс размещения заказа оканчивался заключением контракта, его исполнение выходило за рамки регулирования законодательства указанной сферы.

В соответствии с действующим законодательством исполнение контракта – это целый комплекс мероприятий, включающий в себя не только обязательства по поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг), но и приемку, экспертизу, оплату, а также действия сторон, связанные с изменением и расторжением контракта.

Несмотря на стремление всех участников системы закупок к соблюдению всех норм законодательства и заключению наиболее эффективных контрактов, зачастую возникает большое количество юридических препятствий. Не соблюдение норм законодательства, связанных с заключением, исполнением и расторжением контракта, ошибки, допускаемые поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и заказчиками могут привести как к потере контракта, так и к привлечению сторон к ответственности. В связи с этим для улучшения процесса поставок товаров (работ, услуг) исследование норм законодательства, регулирующих вопросы заключения, исполнения и расторжения контракта на современном этапе развития системы закупок приобретает важнейшее значение.

Принятие Закона о контрактной системе, который должен был устранить пробелы действующего ранее законодательства, имело положительное значение. В основу данного закона были положены принципы открытости и прозрачности, обеспечения конкуренции, профессионализма всех участников и др. Однако спустя шесть лет с момента его принятия невозможно не отметить сохранение сложностей системного характера, которые сдерживают развитие системы закупок.

В первую очередь к таким проблемам относится возможность неоднозначного толкования отдельных норм Закона о контрактной системе и отсутствие единообразной правоприменительной практики. Существует много проблемных вопросов, связанных с этапом заключения и исполнения контракта. Несмотря на постоянно совершенствующееся законодательство, коррупционная составляющая в сфере закупок остается одной из главных проблем, в том числе и на стадии заключения контракта. Так же нельзя не

отметить проблемы недобросовестного исполнения или неисполнения сторонами своих обязательств по контракту, это касается как заказчика, так и поставщика (подрядчика, исполнителя).

Отсутствие единообразия в судебной практике остается еще одной проблемной стороной. Споры, касающиеся заключения, исполнения и расторжения контрактов, составляют значительную долю дел, рассматриваемых в арбитражных судах РФ. До сих пор из-за достаточно разных позиций, высказываемых судами различных инстанций, категории дел по данным спорам так и остаются не до конца урегулированными. На это, в том числе, большое влияние имеет факт постоянного внесения изменений в законодательство о контрактной системе. Так на сегодняшний день с момента введения в действие Закона о контрактной системе было внесено более пятидесяти поправок. Вместе с этим ежегодно вводятся в действие и иные нормативно-правовые акты, также регулирующие сферу закупок.

Исходя из всего вышесказанного, можно прийти к выводу о том, что исследование контракта в сфере государственных закупок представляется актуальным в современных реалиях.

Исследованию сущности правовых средств в посвящались работы С.Ю. Филиппова, М.Ю. Чельшева, С.С. Алексеева, Н.А. Барина, Ю.Х. Калмыкова, А.В. Малько, Б.И. Пугинского, В.А. Сапуна, С.Ю. Филиппова, М.Ю. Чельшева и др. Правовую сущность торгов на право заключения договора исследовали А.А. Байметов, В.Е. Белов, О.А. Беляева, М.И. Брагинский, В. Груздев, В.В. Долинская, К.В. Косарев, М.Е. Куклы, Л.А. Новоселова, В.Н. Смирнов, В.А. Суходольский, А.А. Федоров.

Поставка товаров для нужд государства это один из традиционных институтов гражданского права России. Сделки, которые оформляют закупку товаров для нужд государства, в русском праве именовались казенные поставки (подряда).

Более двухсот лет назад в России было разработано первое Положение о казенных подрядах и поставках, которое предшествовало изданию Свода

законов гражданских в 1833 году. Инициативой М.М. Сперанского – русского государственного деятеля, который занимался кодификацией законов, были включены в Свод правил о казенных подрядах. Далее в него были внесены поправки, принимались дополнительные правила, циркуляры.

В начальном периоде становления советского государства характерной чертой стало распространение административно-правового регулирования на договорные отношения. Снабжение необходимыми для производства материальными ресурсами предприятий, а также сбыт продукции, изготавливаемой ими, совершались по нарядам центров и главков без заключения договоров.

Возрождение договорного права происходит в период восстановления России после окончания гражданской войны с 1921 по 1925 годы. Переход к НЭПу предусматривал развитие товарно-денежных отношений и, таким образом, более широкое применение договорных отношений. Наравне с договором купли-продажи приобрел распространение договор поставки. Форма договорная используется в этот период и взаимоотношениях между государственными предприятиями, которые переведены на коммерческий (хозяйственный) расчет.

Нормативные акты о государственных подрядах и поставках, которые принимали в тот период, отражали изменения политические и экономические, которые происходили в стране. Данные, которые приводятся в публикациях периода нэпа, явно представляют, что государственный заказ находил широкое применение в практике. Далее стали вытесняться с рынка отношения по государственным заказам и поставкам. Проведенная индустриализация промышленности и коллективизация сельского хозяйства привела к тому, что государственный сектор экономики укрепил свои позиции. И структуры частного предпринимательства были вытеснены из сфер экономики, и, следовательно, привело к автоматическому прекращению действий договорных отношений в сфере государственных заказов, связанных с многоукладной

экономикой. Были заменены плановые договоры, где уже предполагается принятие специального закона о плановых договорах.

Госзаказ фактически сохранил систему обязательных заданий по объему производства, и это было равносильно сохранению тех методов управления, которые привели экономику государства в тупик. В итоге пришлось отказаться от государственного заказа.

В начале 90-х годов обязательный госзаказ был отменен, а размещение заказов на поставку продукции для нужд республиканских предусматривалось выполнять на основе договоров. Создавались контрактные федеральные корпорации, которых отбирали поставщиков на торгах и заключали с ними контракты на закупки товаров, организацию и проведение оптовых ярмарок.

С 1994 года, принимается ряд законодательных актов, которые отражают особенности закупок и поставок товаров для нужд государства в различных отраслях экономики: Федеральный закон от 2 декабря 1994 года «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» [1]; Федеральный закон от 13 декабря 1994 года «О поставках продукция для федеральных государственных нужд» [2]; Федеральный закон от 29 декабря 1994 года «О государственном материальном резерве» [3]; Федеральный закон от 27 декабря 1995 года «О государственном оборонном заказе» [4]; Федеральный закон «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» [5]. Необходимо подметить, что данные законодательные акты недостаточно между собой связаны.

Изученный материал позволяет выделить существенные отличия государственного или муниципального контракта (договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд) от иных видов договора купли-продажи:

- покупатель – это государственный орган (государственный или муниципальный заказчик, или уполномоченные юридические лица им);

- договор – это государственный или муниципальный контракт, заключаемый на основе заказа государства, который формируется в установленном законодательном порядке:

- способ размещения заказов на закупки товаров для государственных или муниципальных нужд предпочтительный признан проведение открытых торгов (конкурсов);

- ГК РФ определяет порядок и сроки заключения заказов государственного или муниципального контракта (договора поставки);

- своевременную оплату товаров государственный или муниципальный заказчик обеспечивает за счет средств бюджета, и возмещения убытков, причиненные поставщику в связи с выполнением государственного или муниципального контракта;

- законодательно предусмотрена неустойка за отдельные нарушения договоров о поставках для государственных или муниципальных нужд;

- споры, которые возникают при заключении государственного или муниципального договора поставки, которые рассматривают арбитражные суды независимо от того, имеется ли обязанность одной из сторон заключить договор.

Главной отличительной чертой данного договора является особая цель использования товаров, а именно – их закупка для нужд государства, в государственный резерв в том числе.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения: 27.06.2020).

2. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

3. Федеральный закон «О государственном материальном резерве» от 29.12.1994 № 79-ФЗ (редакция от 27.12.2019) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения: 27.06.2020).

4. Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» от 27.12.1995 № 213-ФЗ (утратил силу) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения: 27.06.2020).

5. Федеральный закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (утратил силу) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 19. Ст. 2302.

6. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (документ утратил силу) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения: 27.06.2020).

7. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (редакция от 02.07.2021 № 351-ФЗ) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения: 27.06.2020).

© Бюллетень магистранта 2021 год №4