

**Гащицкий Виталий Степанович**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право, международное частное право

### **Правовое регулирование алиментных обязательств**

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности правового регулирования алиментных обязательств как на международном, так и на национальном уровнях. Изучение национального законодательства, а также обобщение и анализ международной практики показывает, что сегодня вопросы и частые корректировки нормативных правовых актов, касающиеся алиментирования, объясняются стремлением государств обеспечить всестороннюю защиту прав членов семьи на материальное обеспечение.

**Ключевые слова:** супруги, правовое регулирование, алиментные обязательства, отрасль права, право на алименты, ответственность за уклонение.

Современный этап разработки закона об алиментах начинается с вступления в силу 1 марта 1996 года Семейного кодекса Российской Федерации, который заменил Семейный и семейный кодекс РСФСР. Новый семейный кодекс устанавливает обязанности по содержанию родителей и детей, супругов и бывших супругов, а также других членов семьи.

Круг лиц, которые имеют право на алименты, лица, которые обязаны их уплачивать, сроки выплаты алиментов, размер алиментов и другие отношения, связанные с установлением и исполнением алиментных обязательств, устанавливаются нормами действующего международного законодательства и законодательства Российской Федерации, в частности:

- конвенция ООН «О правах ребенка» от 20.11.1989 года [2];

- конвенция «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22.01.1993 – и иные [3];
- Конституция Российской Федерации [1];
- Семейный кодекс Российской Федерации [6];
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.1996 года «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» [9];
- разъяснения Верховного и Конституционного Судов Российской Федерации;
- некоторые положения гражданско-процессуального, административного, уголовного отраслей.

В современной России конституционное законодательство признает высшей ценностью человека, – его права и свободы. Защита прав и свобод считается ключевой задачей государства. На каком бы этапе общественного развития ни находилась страна, – поддержка малоимущих и незащищенных слоев населения для нее является вопросом первоочередной важности. Несмотря на это, государство не способно полностью обеспечить всех нуждающихся необходимыми им средствами с помощью системы социального обеспечения, как следствие, часть выполнения данной задачи возлагается на членов семьи и родственников лица. В этой связи защита материнства и детства на территории России напрямую связана с получением алиментных выплат и реализацией алиментных обязательств.

Итогом проведения рыночных реформ в Российской Федерации институт брака и семьи существенно деформировался. В частности, это характеризуется изменением поведения граждан, их взаимоотношений и взглядов на семейные ценности. Типичным стало раздельное проживание супругов, сожительство, рождение детей вне брака. А случаи отказа уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей или их задержки становятся все более усугубляющимися тенденциями [10].

В этой связи оправданный интерес отечественных ученых вызывает основа реализации правового обязательства уплаты алиментов: определение соответствующих правовых категорий и их развитие во времени. Адекватность используемой терминологии, ее корректность, общность для сторон и лексическая доступность является гарантией успешного анализа правовых норм в рамках брачно-семейных отношений. Несмотря на значимость института алиментных обязательств, в СК РФ, как и в других законодательных актах отсутствует легальная дефиниция алиментного обязательства.

Правовое регулирование алиментных обязательств осуществляется как на международном, так и на национальном уровнях [15].

В современном мире растет число так называемых смешанных браков, то есть браков между гражданами разных государств. Это создает условия для применения не только внутригосударственных норм, но и международного характера. В силу особенностей культуры и традиций семейное право разных государств принципиально отличается друг от друга и поэтому очень сложно унифицировать. Однако на международном уровне существует большое количество международных актов, регулирующих семейные отношения, в том числе алиментные обязательства.

Нормы международного права являются частью правовой системы Российской Федерации. Таким образом, пункт 4 статьи 15 Конституции РФ: «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, применяются правила международного договора».

Российская Федерация является участником Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года. Это международное соглашение закрепляет право каждого ребенка на достойный уровень жизни, необходимый для его умственного, духовного и физического развития. Родители или иные лица, занимающиеся воспитанием ребенка, обязаны обеспечить такие условия жизни

ребенка. Государства, в пределах своих возможностей, осуществляют меры по оказанию помощи лицам, воспитывающим детей, предоставляют материальную помощь и программы поддержки, особенно в области продовольствия, одежды и жилья. Эти права и обязанности отражены также в статьях 38, 39 и 43 Конституции Российской Федерации [12].

Еще одно международное соглашение, которое оказало влияние на развитие законодательства, как в Российской Федерации и во многих зарубежных странах, является Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года. В соответствии со статьей 46 Конвенции, каждое государство-участник Конвенции признает юрисдикцию Европейского суда по правам человека и обязательный характер его решений. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 июня 2013 года установлен порядок применения Европейской конвенции судами Российской Федерации. В соответствии с абзацем третьим настоящего постановления «правовая позиция Европейского суда учитывается при применении законодательства Российской Федерации. В частности, содержание прав и свобод, предусмотренных законодательством Российской Федерации, должно определяться с учетом содержания аналогичных прав и свобод, раскрыто Европейским судом при применении Конвенции и Протоколов к ней»

Другим международным документом, регулирующим права детей, является Европейская конвенция об осуществлении прав детей 1996 года. Конвенция была подписана Российской Федерацией 10 мая 2002 года, но не ратифицирована. Европейская конвенция предоставляет всем несовершеннолетним процессуальные права и обеспечивает их осуществление, в частности право на участие в разбирательствах по делам об ответственности родителей за нарушения прав ребенка, включая право на алименты.

Кроме того, несовершеннолетний может участвовать в судебном разбирательстве в споре об установлении порядка общения с отдельно проживающего родителя, об определении места жительства и т. д. Считаем, что Конвенция содержит ряд важных положений, направленных на обеспечение

прав детей, в связи с этим необходима ратификация. 23 ноября 2007 года, Гагская конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и других форм семейного содержания (далее – Конвенция 2007) была принята в рамках Гагской конференции по международному частному праву. Целью настоящей Конвенции является модернизация международных норм, регулирующих алиментные обязательства [11]. Она заменила устаревшие конвенции, действовавшие ранее в этой области: Гагскую конвенцию 1973 года и Конвенцию ООН 1956 года о признании и приведении в исполнение решений, касающихся алиментных обязательств по содержанию детей. Конвенция 2007 года регулирует вопросы, касающиеся порядка взыскания алиментов на территории различных государств. Прежде всего, это механизмы организационного взаимодействия государств. Статья 2 определяет цели Конвенции 2007 года: «обеспечение эффективного международного порядка взыскания алиментов на детей и других форм содержания семьи, в частности путем: создания универсальной системы взаимодействия между национальными органами договаривающихся государств; обеспечения доступности заявлений о принятии решений по алиментам; обеспечения признания и исполнения решений по алиментам; определения эффективных мер по немедленному исполнению решений по алиментам».

Настоящая Конвенция применяется к алиментным обязательствам, возникающим между родителями и детьми старше 21 года, а также между супругами. «Кроме того, Конвенция 2007 года обязывает государства-участники принимать меры, направленные на обеспечение выполнения решений, такие, как арест банковских счетов, удержание заработной платы, залог, принудительная продажа имущества и другие меры. Однако Российская Федерация не является стороной Конвенции. Мы считаем, что подписание Конвенции в 2007 году это позволит решить ряд практических проблем, связанных с взысканием алиментов с граждан за пределами Российской Федерации.

Российская Федерация является участником Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Он подписан и ратифицирован всеми государствами-участниками СНГ. В Конвенции установлено, что решения судов государств-участников Договора признаются в остальных государствах, подписавших договор, и рассматриваются в целях обеспечения их исполнения. Минской конвенции урегулированы коллизионные вопросы алиментных обязательств: алиментные обязательства родителей и детей определяются законодательством страны, в которой они постоянно проживают вместе, а при отсутствии постоянного совместного места жительства – законодательством государства, гражданином которого ребенок является гражданином [13].

В случае, когда суд вынес решение об объявлении лица, обязанного уплачивать алименты, в розыск, и есть основания полагать, что он находится на территории одного из Договаривающихся Государств, Минская конвенция предусматривает обязанность каждого государства-участника оказывать друг другу помощь в розыске ответчика по делам о взыскании алиментов.

Кроме того, Российская Федерация заключила большое количество двусторонних соглашений о правовой помощи с рядом государств, которые также регулируют сфере семейного права. Это включает такие страны, как Азербайджан, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Иран, Ирак, Испания, Китай, Куба, Кыргызстан, Литва, Монголия, Польша, Румыния, Тунис, Турция, Финляндия, Чешская Республика и другие страны.

В некоторых случаях, вместо удержания задолженности по алиментным платежам из заработной платы должника, судебный пристав-исполнитель может установить письменный график выплат должника-гражданина Российской Федерации, который покинул территорию иностранного государства, если должник демонстрирует вероятность того, что он будет периодически передавать назначенную сумму удержания.

Следует активно расширять использование всемирной компьютерной сети для поиска должников [14].

Должник-гражданин Российской Федерации, покинувший территорию иностранного государства, должен быть ограничен в использовании международной мобильной связи, а также ввести практику списания денежных средств с мобильных телефонов должников, находящихся за рубежом»

В Российской Федерации, алиментные обязательства регулируются Семейным законодательством, которое основывается на положениях Конституции Российской Федерации. Конституция Российской Федерации провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, призванных обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина. Таким образом, Конституция Российской Федерации предусматривает, что детство и семья находятся под защитой государства. Воспитание и уход за детьми являются равным правом и обязанностью родителей (статья 2). Основным нормативным актом, регулирующим семейные отношения в Российской Федерации, в том числе алиментные обязательства, является Семейный кодекс Российской Федерации.

Помимо этого, система семейного права также представлена федеральными законами, которые приняты согласно СК РФ и законам субъектов Федерации, по вопросам, относящимся к их компетенции. Семейный кодекс был разработан с целью регулирования отношений, которые возникают по вопросам материнства, детства, отцовства, семьи, а именно:

- условия и порядок заключения брака;
- реализация и защита семейных прав;
- права и обязанности супругов, детей, родителей;
- установление отцовства;
- алиментные обязательства и т. д.

Параллельно с этим, СК РФ осуществляет регулирование всего многообразия имущественных отношений, существующих как между супругами, так и между бывшими супругами.

В кодексе находят свое выражение вопросы, связанные с заключением и расторжением брачных договоров.

Некоторые правовые нормы, регламентирующие правила распоряжения общим имуществом супругов и т. п. включены в ГК РФ [4]. Однако необходимо отметить, что в случае возникновения противоречий в приоритете будут нормы СК РФ.

Другие положения, которые разрабатывают вопросы, связанные с правом детей на материальное обеспечение, нашли свое закрепление в ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [8]. Данный ФЗ устанавливает главные направления политики государства в этой сфере.

Личные неимущественные и имущественные отношения членов семьи регулируют нормы гражданского законодательства. Нормы Гражданского кодекса применяются в том случае, если такие отношения семейное законодательство не может урегулировать.

Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях устанавливают ответственность за неуплату алиментов (ст. 157 УК РФ [7], ст. ст. 17.8, 17.14 КоАП РФ [5]).

В сфере алиментных обязательств важное значение имеют нормативно-правовые акты Правительства РФ. Так, например, Постановление Правительства РФ «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» [9].

Данным Постановлением установлен закрытый перечень таких доходов.

Согласно пункту 1 «удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и дополнительного вознаграждения как по основному месту работы, так и за работу по совместительству, которые получают родители в денежной (рублях или иностранной валюте) и натуральной форме»



Не менее важными являются разъяснения Верховного суда РФ, касающиеся вопросов взыскания алиментов и ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате алиментов. Акты Верховного суда РФ направлены на обеспечение единообразия судебной практики и совершенствование правоприменительной деятельности. Одним из таких актов является Постановление Пленума Верховного суда РФ «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и взыскании алиментов».

Таким образом, отношения по предоставлению содержания, имея богатую историю становления и вытекая из моральных обязательств оказания поддержки членами семьи, постепенно слились воедино с юридическим принуждением, в результате чего нашли свое нормативно-правовое закрепление в институте алиментирования.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.06.2021)

2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.). Ратифицирована Постановлением ВС СССР 13 июня 1990 г. № 1559-1 // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVL.

3. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.) // Вестник Высшего Арбитражного суда Российской Федерации. 1994. № 2.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 04.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 17.05.2021) // Российская газета. 2001. № 256. 31 декабря.

6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // Российская газета. 1996. № 17. 27 января.

7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954. 17 июня.

8. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 05.04.2021) Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации // Российская газета. 1998. № 147. 5 августа.

9. Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // Российская газета. 1996. 1 августа.

10. Бахарева О.А. Некоторые особенности и трудности, возникающие в ходе принудительного исполнения решений по делам, связанным с воспитанием детей и взысканием алиментов // Администратор суда. 2020. № 1.

11. Долинская В.В. Проблемы взыскания алиментов с должников, находящихся за пределами России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2019. № 11.

12. Максимович Л.Б. Алиментное соглашение: проблемы законодательства и правоприменения // Семейное и жилищное право. 2020. № 3.

13. Сидорова Е.Л. Наследование имущества: от совершения завещания до приобретения наследства. М.: Редакция «Российской газеты», 2019.

14. Фиошин А.В. Оценочные понятия в договорных конструкциях наследственного и семейного права // Нотариус. 2020. № 2.

15. Шершень Т.В. Частные и публичные начала в правовом регулировании алиментных обязательств // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. № 4.