

Тютюнников Дмитрий Владимирович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Сущность городской среды и ее роль в структуре муниципального образования

Аннотация. В статье рассматриваются различные подходы к определению термина «городская среда». Анализируются факторы, влияющие на качество городской среды.

Ключевые слова: городская среда, общественные пространства, развитие городских территорий, благоустройство.

Основными формами расселения людей являются сельские поселения и города. В современном мире одной из определяющих тенденций является урбанизация, под которой понимается процесс увеличения доли городского населения, возрастание роли городов в основных сферах жизни, а также преобладание городского образа жизни над сельским. По прогнозам экспертов ООН, доля городского населения в общей численности на селения планеты увеличится с 52% в 2011 г. до 60% в 2030 г., а в 2050 г. составит уже 67%. На территории современной России, по данным последней переписи, располагаются 1100 городов и 1286 поселков городского типа, в которых проживает 105 млн. человек, или почти три четверти населения страны.

Понятие города определено в современных публикациях как крупный населенный пункт, выполняющий промышленные, организационно-хозяйственные, управленческие, культурные, транспортные и другие функции [5]. Несколько сложнее конкретизировать понятие городской среды, ввиду разных подходов к ее определению. Изучением данного вопроса занимаются представители разнообразных профессиональных сообществ: архитекторы,

градостроители, экономисты, социологи, психологи. Изучение публикаций позволило выявить основные определения термина «городская среда»: комплекс условий жизнедеятельности населения, пространственно-материальная структура, объект управления и функциональная структура.

Городская среда – это совокупность природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории [2]. Федеральное регулирование приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в части развития комфортной городской среды на уровне ведомственных нормативных правовых актов:

– Приказ Минстроя России от 06.04.2017 № 691/пр «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды «на 2018-2022 годы» [2];

– Приказ Минстроя России от 31 октября 2017 г. № 1494/пр «О утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований РФ» [3];

– Распоряжение Правительства РФ от 23.03.2019 г. № 510-р (ред. от 30.12.2020) «Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды» [1].

Е.В. Вагнер, Е.А. Федотов, Л.М. Птицина понимают городскую среду как пространственно-материальную структуру, сочетающую в себе созданные человеком строения, сооружения, объекты благоустройства и природные компоненты, подчиняющиеся определенным экологическим и общественно-социальным закономерностям [4].

Подход к городской среде как функциональному пространству сосредотачивается на предметном изучении наполнения городского пространства и потребностей жителей. Авторы Ю.Л. Демурина, Б.М. Вяткина

рассматривают термин как совокупность сосредоточенных масс людей и функционального наполнения [6]. Включает данное определение «пространство пребывания», представляющее собой цельное, компактное, часто тяготеющее к центричности, образование, обладающее качествами завершенности и целостности исторической среды, выявленное средствами архитектуры, ландшафта и благоустройства.

Рассмотренные определения термина «городская среда» указывают на ее иерархическую структуру. Можно выделить разные соподчиненные уровни, которые направлены на главного потребителя – человека: общие условия жизнедеятельности являются наиболее общим уровнем рассматриваемого определения, затем возможно выделить функциональный уровень среды, а далее уровень материальных структур, которые опредмечивают городскую среду.

Совершенно другой подход в определении городской среды используют авторы Ю.В. Катаева, Е.А. Котова, Б.М. Вяткина. Они рассматривают термин с точки зрения прямой проекции качества городского управления – «набор политик городского развития, через который город и его жители могут быть конкурентны на быстроизменяющихся рынках рекрутинга, товаров, информации, услуг и др. Администрация города должна формировать общественные пространства, способные стимулировать социально-экономические изменения с целью организации благоприятной городской среды. Объектами управления будут являться рассматриваемые определения в зависимости от уровня детализации объекта [6]. Подход проиллюстрирован на рис. 1.

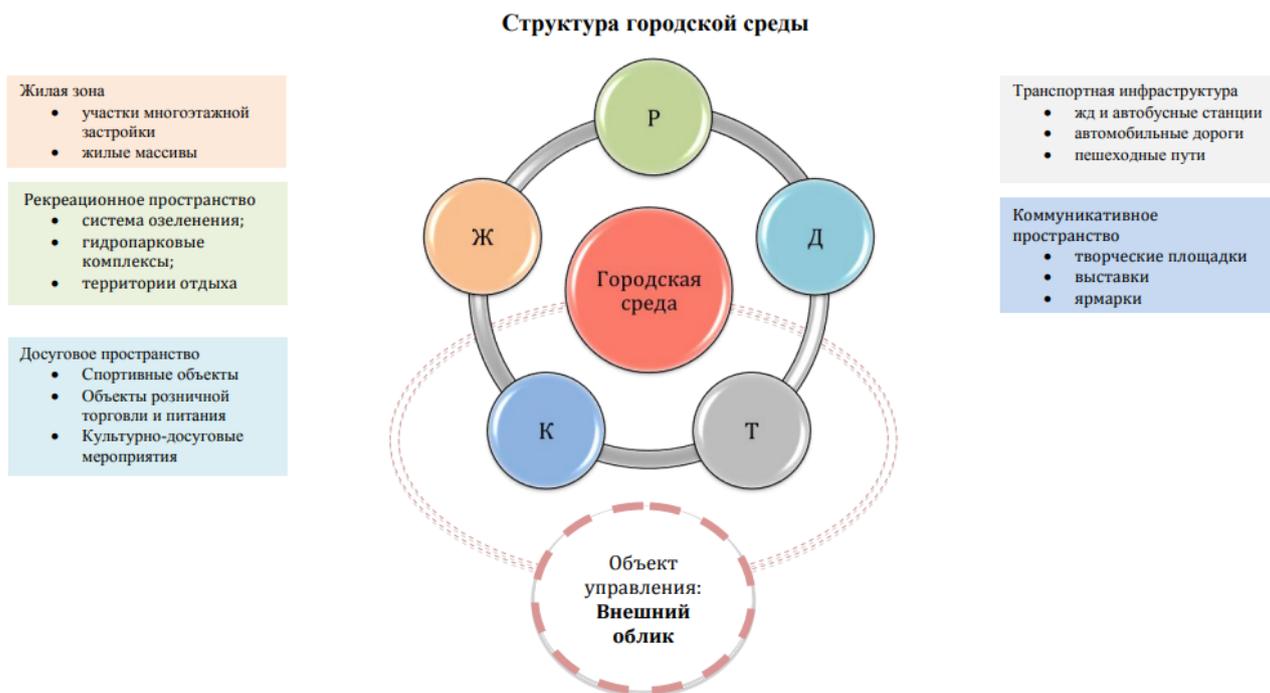


Рис. 1. Структура городской среды.

Общественное пространство в рамках городской среды – многофункциональная территория, на которой происходит формирование и воспроизводство сообщества горожан. Модель общественного пространства включает три аспекта общественной жизни: социальный, культурный и политический.

Качество городской среды по классификации Ф. Котлера и К. Асплунда является так называемым «мягким фактором» инвестиционной привлекательности места: жесткие факторы – это те, которые могут измеряться в более-менее объективных показателях [5]. Мягкие факторы трудно поддаются измерению и представляют собой более субъективные характеристики конкретного места. В систему качества городской среды и территорий входят несколько компонентов: ландшафт, в той или иной степени измененный человеком; природная среда, качество которой оценивают по степени отклонения ее физико-химических характеристик от состояния города или участка, находящихся в идеальных условиях и контролируемых Министерством природных ресурсов и экологии РФ на основе поручения Правительству РФ, предусмотренного перечнем поручений Президента РФ от

29 февраля 2018 г. № Пр-534; городская среда, которая включает в себя элементы застройки и техногенной среды; население с его материальными и духовными потребностями.

Таким образом, анализ качества городской среды предусматривает анализ как измеримых, утилитарных элементов, так и трудноизмеримых, «эстетических» компонентов. В настоящее время понятие «качество городской среды» как экономическая категория недостаточно исследовано и трактуется в зависимости от ситуации. Тем не менее наиболее общее определение этой категории сводится к способности городской среды удовлетворять объективные потребности и запросы горожан в зависимости от уровня социально-экономического развития территории. Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание, что на качество городской среды также оказывают непосредственное влияние природно-климатические условия и географическое положение конкретной территории, можно заключить, что качество городской среды определяется совокупностью показателей, непосредственно характеризующие состояние той или иной территориальной организации. Основными из этих показателей являются состояние окружающей среды (экология), плотность застройки, транспортная доступность, благоустройство территории, обеспеченность социальной инфраструктурой, использование «зеленых» технологий, ресурсная обеспеченность, географическое положение и климатические условия. Перечисленные показатели определяют не только качество городской среды, но и оказывают существенное влияние на качество жизни и уровень человеческого потенциала [4]. Похожие факторы выделяет Л.Я. Герберг при этом, сопоставляя термины качества городской среды с более обобщенным качеством жизни.

Для оценки качества городской среды проживания отобран 41 показатель, которые объединяются в блоки по направлениям, образующие 13 индексов, на основе которых получен генеральный индекс привлекательности городов (ГИПГ): динамика численности населения; транспортная инфраструктура; природно-экологическая ситуация; доступность жилья; развитие жилищного

сектора; демографические характеристики населения; инновационная активность; инженерная инфраструктура; кадровый потенциал; социальная инфраструктура; социальные параметры общества; благосостояние граждан; экономика города [4].

Таким образом, оценка качества городской среды представляет собой зону поиска возможностей развития системы расселения, связанных с проблемой устойчивого развития, повышения эффективности использования ресурсов города, формирования долгосрочных стратегии [7]. Рассмотрев понятие городской среды, стало возможным выделить два основных подхода к ее определению. Обобщение позволило конкретизировать термин в контексте регулирования, сформулировать материальную основу, составляющую объект управления.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.03.2019 г. № 510-р (ред. от 30.12.2020) «Об утверждении Методики формирования индекса качества городской среды» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.07.2022).

2. Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» 2018-2024 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://minstroyrf.gov.ru/> (дата обращения: 06.07.2022).

3. Приказ Министра России от 31 октября 2017 г. № 1494/пр «О утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований РФ» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.07.2022).

4. Захарова Е.Е. Культурная среда города как часть общественного пространства // Человек и культура. 2020. № 1.

5. Иконописцева О.Г. Современные структуроформирующие факторы городской среды (на примере Оренбурга) // Вестник Оренбургского государственного университета. 2011. № 9 (128).

6. Ильина И.Н. Качество городской среды как фактор устойчивого развития муниципальных образований // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2015 (164). № 5.

7. Формирование комфортной городской среды [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.jour№alhttps://дом.рф/about/buildi№g/priority_projects/formirovani№ie-komfort№oj-gorodskojsredy/ (дата обращения: 06.07.2022).

© Бюллетень магистранта 2022 год № 4