

Быковский Дмитрий Алексеевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

**Основные показатели стратегического и индикативного планирования
развития региона**

Аннотация. Стратегическое планирование и управление страной и ее регионами - это процесс, включающий определение долгосрочных целей социально-экономического развития, проблем с которыми связано их достижение, выделением приоритетных направлений развития экономики, принципов, лежащих в основе механизма управления, а также инструментов механизма управления и системы институтов, обеспечивающих реализацию принимаемых управленческих решений. Индикативное планирование является основным инструментом по реализации целей стратегического социально-экономического развития страны с учётом конкретно складывающейся экономической и социально-политической ситуации. Стратегическое планирование является уникальным инструментом, привнесённым из экономической сферы в сферу государственного управления, а также и в правовую сферу.

Ключевые слова: экономическое развитие региона, стратегическое планирование, индикативное развитие

Стратегическое планирование и управление страной и ее регионами - это процесс, включающий определение долгосрочных целей социально-экономического развития, проблем с которыми связано их достижение, выделением приоритетных направлений развития экономики, принципов, лежащих в основе механизма управления, а также инструментов механизма управления и системы институтов, обеспечивающих реализацию принимаемых управленческих решений. Индикативное планирование является основным инструментом по реализации целей

стратегического социально-экономического развития страны с учётом конкретно складывающейся экономической и социально-политической ситуации. Стратегическое планирование является уникальным инструментом, привнесённым из экономической сферы в сферу государственного управления, а также и в правовую сферу. Однако, с возрастанием интеграции региональной экономики в систему международных экономических отношений процесс стратегирования требует учета роли объекта в структуре глобальной экономики. Формирование методологических подходов к исследованию проблем стратегического планирования и управления экономикой региона проходит по нескольким направлениям. Первое направление включает исследование проблем стратегического планирования процессов формирования экономики региона, а также ее отдельных элементов [5].

Формирование второго направления связано с развитием экономических отношений в региональной системе, с одной стороны, и распространением инноваций в регионах - с другой, что привело к появлению работ, посвященных анализу взаимосвязей в процессе планирования региональных инноваций и инвестиций. Третье направление возникло под влиянием процессов глобализации экономики и включает большое количество работ, посвященных планированию и управлению процессами развития регионов в рамках мировой экономической системы. Одновременно с этими исследованиями развивается четвертое направление, включающее исследования на основе системно-комплексного подхода к стратегическому планированию развития экономики региона [1].

В российских экономических исследованиях проблемы регионального стратегического планирования и управления анализируются с точки зрения различных аспектов: отношения между элементами системы управления экономикой региона, обеспечение комплексного социально-экономического развития региона, согласование интересов государства и регионов и др. В нынешних условиях развития социально-экономического сектора любой системы экономики вопросы устойчивого комплексного территориального и регионального развития приобретают важную ценность. Следует сказать, что данная ценность тесно связана

с важностью разработки стратегии территориального развития, которая обеспечивает наиболее результативную деятельность всех направлений регионального функционирования. Именно поэтому теоретико-практическая составляющая направлена на наиболее частое использование, определение необходимых методов, способов, а также управление ими, разработку стратегий территориального развития, разумно сочетающих использование всех форм самоорганизации. Управляемость является одним из основных условий сбалансированного регионального развития, повышения конкурентной способности товаров и услуг национальной экономики в целом и региональных организаций в частности. Достигается управляемость за счет использования различных подходов, которые отвечают потребностям общественных структур и учреждений, хозяйствующих субъектов и социальных групп разного уровня [2].

Следует отметить, что индикативный механизм планирования, территориального развития выполняет следующие функции: постановка целей, координация, регулирование, планирование, оценка, продвижение, информация, анализ, контроль. Поэтому индикативными планами предусмотрен процесс формирования и разработки пакета нормативных документов, включающих перспективные, плановые и внеплановые материалы [6]. Индикативные планы нацелены на установление слаженной работы всех субъектов территориального управления по реализации коллективных потребностей и интересов населения, создание благоприятных условий для хозяйственной деятельности всех субъектов, расположенных в регионе. «Индикативное планирование в основном предполагает планирование на макроэкономическом уровне, в основе которого лежит сочетание интересов государственного и частного секторов экономики. В данном процессе важную роль должен брать на себя государственный сектор, чьи функции направлены на установление, обоснование конкретных экономических параметров с учетом потребностей субъектов России, в том числе и участников рынка, определение планов социально-экономического развития территории, в том числе в частном секторе, обучение и выполнение мотивационно-информационных функций» [3].

С течением времени в процессе индикативного планирования сформированы и осуществляются 3 стадии его проявления. Первая включает циклическую составляющую индикативного планирования. Следует сказать, что Правительство России применяло и применяет некоторые элементы этой формы планирования. Роль финансовой стадии индикативного планирования заключается в усилении влияния бюджета страны и регионов на экономический рост на основе краткосрочной кредитно-финансовой политики. Однако в нашей стране занятость населения слабо регулируется, что также входит в задачи конъюнктурной стадии индикативного планирования, которая сейчас актуальна из-за постоянных сокращений в организациях во многих отраслях промышленности. Вторая стадия индикативного планирования называется структурной, поскольку она связана с реорганизацией промышленности, инфраструктуры, экспортной и импортной политики страны с учетом инноваций. «Основными, ключевыми методами и способами влияния на экономику на данном этапе индикативного планирования можно назвать тарифы, амортизацию, налоги. В период использования структурного индикативного планирования время планирования увеличивается до 3 лет. Это позволяет корректировать и согласовывать интересы в формате среднесрочных прогнозов, программ регионального развития, инвестиций в развитие инфраструктуры» [4].

Третьим этапом индикативного планирования является стратегическое планирование, которое хорошо зарекомендовало себя в промышленно развитых странах. Ориентированное стратегическое планирование характеризовалось фундаментальными научными разработками, инновационным дизайном, ориентированным управлением, пространственным планированием, подготовкой персонала в пятом и шестом технологическом стиле. Координация экономического развития осуществляется на всех уровнях в отраслях стратегической направленности, в региональных планах субъектов России. Важна разработка ориентировочного плана на срок более 5 лет, однако для получения успеха в конкурсе прогнозы делаются на период 10-15 лет. Ориентировочное планирование на длительный срок позволяет достичь и улучшить цели и задачи реализации

мегапроектов, сформировать промышленную и общественную инфраструктуру регионов, развивать, улучшать сельские районы и решать, предотвращать проблемы бедности. Стратегический ориентировочный план повышает компетентность и ответственность всех уровней власти за социально-политическое развитие экономики, поскольку обеспечивает достижение установленных параметров регионального развития и специфического народного хозяйства для достижения поставленных целей [7]. Ориентировочный план определяет альтернативные методы проведения мероприятий, позволяющих сконцентрировать большие виды ресурсов на наиболее важных областях с модификацией внешней среды под воздействием внутренних и геополитических факторов. Целесообразно разрабатывать индикативный стратегический план регионального развития в следующей последовательности:

1. Определение цели, приоритетных задач, разработка концепций социально-экономического развития территории.

2. Формирование нормативной базы, то есть структуры индикаторов развития региона.

3. Осуществление прогнозирования экономической конъюнктуры для продукции региональных организаций с учетом развития глобального и национального рынка.

4. Разработка регионального стратегического плана с учетом национального индикативного плана.

5. Разработка региональных целевых программ и бюджета региона.

6. Осуществление долгосрочных прогнозов с целью уточнения, корректировки вектора развития экономики региона.

7. Осуществление кредитной, финансовой, налоговой, таможенной политики государства с целью осуществления индикативного плана региона.

Ориентировочный стратегический план для региона должен сосредоточить ресурсы на обеспечении конкурентной способности региональных и национальных субъектов хозяйствования. Для обеспечения национальной безопасности, экономического роста и занятости промышленную политику следует рассматривать

как важную составляющую индикативного плана, который воплощен в целевых региональных программах промышленного развития. На представленном этапе все понимают важность создания промышленных организаций с инновационным уклоном, без чьей помощи переход к технологическому стилю невозможен. Важно обеспечить долгосрочную правовую базу, чтобы частые изменения законодательства не создавали дополнительных проблем для бизнеса и не мешали реализации этих планов. Условием реализации инновационно-промышленной политики является научно-техническое, кадровое, технологическое и инвестиционное обеспечение.

В результате совершенствования системы регионального стратегического планирования на основе комплекса показателей социально-экономического развития станет возможным принимать решения, которые реальны с точки зрения наличия соответствующих финансово-экономических возможностей региона, заинтересовывать бизнес-структуры, расположенные в регионе, в решении общерегиональных задач по усилению конкурентных позиций региона, наращиванию его финансово-экономического потенциала, не прибегая к административным действиям, а создавая для бизнеса условия, обеспечивающие экономическую целесообразность и выгодность участия в решении региональных проблем, а также станет возможным концентрировать деятельность на реализации приоритетных национальных проектов, на решении межотраслевых вопросов, которые важны для каждого отдельного производства, расположенного на территории региона, но могут быть решены лишь на основе межотраслевого взаимодействия.

Таким образом, стратегическое планирование позволяет обеспечить сбалансированное развитие регионов, определить приоритеты долгосрочного развития и обеспечить их достижение. Индикативное планирование является основой стратегического управления территории, как на уровне национальной экономики, региональном уровне и на уровне муниципальных образований, которое, в свою очередь играет прогностическую роль в определении направлений социально-экономического развития региона.

Литература

1. Ильина, И.Н. Оценка качества разработки региональных стратегий развития в России [Текст] / И.Н. Ильина, Е.Е. Плисецкий, Г.С. Копыченко, Е.Г. Рыбина // Региональная экономика: теория и практика. – 2022. – №4 (427). – С. 178.
2. Климанов, В.В., Ивасько, Е.В., Коротких, А.М. Практика внедрения территориального подхода в систему государственного управления в Российской Федерации // Регион: Экономика и социология. – 2022. – № 1 (93). – С. 3.
3. Кулаев, А.П., Казак, А.А. Стратегическое планирование в Российской Федерации: плюсы, вопросы и проблемы // Вестник НГУЭУ. – 2022. – № 3. – С. 70.
4. Кушлин, В.И., Волгин, Н.А. Государственное регулирование рыночной экономики. – М.: Экономика, 2021. – С. 133.
5. Твердохлебова, Е. А. Социально-экономическое прогнозирование как основа управления развитием территории / Е. А. Твердохлебова // Молодой ученый. – 2022. – № 7 (54). – С. 249.
6. Терентьева, Ю.Г. Совершенствование методологических подходов стратегического планирования социально-экономического развития региона [Текст] / Ю.Г. Терентьева, И.В. Белинская, Е.А. Янова // Дискуссия. – 2020. – №5 (102). – С. 40
7. Фомина, Е.А. Аналитические возможности комплексной методики оценки эффективности государственных программ [Текст] / Е.А. Фомина, Ю.В. Ходковская // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 1(104). – С. 357