

Усов Александр Николаевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Административно-правовые и налоговые механизмы регулирования рационального использования земель сельскохозяйственного назначения

Аннотация. В статье рассмотрена реализация государственной политики по сохранению и преумножению качественного состояния земель сельскохозяйственного назначения. Проанализированы административно-правовые и налоговые механизмы регулирования рационального использования сельскохозяйственных земель, их назначение, возможность применения штрафных и льготных налоговых санкций.

Ключевые слова: земля сельскохозяйственного назначения, рациональное использования, земельный налог, льготная налоговая ставка.

Российская Федерация является самым большим по площади государством на планете. Ввиду ее специфического расположения большей части территории (умеренном, арктическом и субарктическом поясах), остро встает вопрос о сохранении и преумножении качественного состояния земель сельскохозяйственного назначения, регулированию их оборота, так как качественный контроль и защита этих земель – гарантия сохранения продовольственной безопасности страны, с учетом современных тенденций.

Для реализации государственной политики по сохранению и преумножению качественного состояния земель сельскохозяйственного назначения, исполнительные органы власти используют два основных способа контроля и регулирования, а именно административно-правовой и налоговый.

Но прежде чем приступить к рассмотрению механизмов регулирования следует

обратить внимание на наиболее актуальные проблемы рационального использования земель сельхозназначения.

После крайне неудачных экономических реформ 90-ых годов общая площадь земель сельскохозяйственного производства снизилась на 70%, что привело к огромному ввозу продуктов питания из-за рубежа [4]. Ситуация усугублялась отсутствием необходимой нормативной базы и соответствующего надзора со стороны органов государственной власти в России, что привело к возникновению большого количества спорных вопросов относительно рационального распределения и использования сельскохозяйственных земель. Довольно часто встречались случаи, когда предприниматели использовали земли не по их прямому назначению, а для извлечения наиболее быстрой и высокой прибыли, например, под строительство домов, торговых центров, и т.д. Все это привело к значительному упадку сельского хозяйства по всей стране.

С течением времени, для разрешения таких противоречий, государство нашло выход – переводить бывшие земли сельскохозяйственного назначения в другую категорию, например, под посадки или застройку жилыми районами. Таким образом, только за 2020 год в Калужской области было переведено 184,3 тыс. га земель.

Другим немаловажным проблемным аспектом следует считать недостаточную вовлеченность собственника земель сельскохозяйственного назначения к ведению полевых работ на участке. Причин этому много - нерентабельность, банкротство, неготовность собственника к осуществлению сельскохозяйственной деятельности по причине получения ее в наследство, и т.д. Проблема в этой сфере усугубляется тем, что земля требует постоянного вложения труда, материальных средств, в противном случае, плодородные земли превратятся в непригодную для посевов территорию.

Для разрешения назревших проблем государство достаточно активно стало использовать такие механизмы регулирования как административно-правовой и налоговый.

Основной механизм административного метода регулирования заключается в осуществлении карательной и надзорной функции со стороны государственных органов власти. В качестве рычагов воздействия данные органы могут накладывать

ограничения на использования земельным наделом, выписывать денежные штрафы, отчуждать земельный участок и многое другое (гл. 8 КоАП РФ) [2].

Данные механизмы играли позитивную роль в начальном этапе становления правовых норм земельного законодательства в стране, однако с течением времени их эффективность становится малозаметной, так как эти императивные методы не учитывают конкретные условия в которых оказался собственник участка (например, не урожай, нашествие вредителя, погодные условия и т.д.).

Для повышения эффективности административного аппарата воздействия и преодоления возникшего застоя требуется новый подход. Такой подход предложен рядом теоретиков: А.Б. Агапов, А.В. Зубач, А.И. Стахов, П.И. Кононов, суть которого заключается в осуществлении со стороны государства административного стимулирования [4].

Данный метод характеризуется поощрениями (выплата субсидий, грантов, возмещение затрат, и т.д.) за добросовестную работу на землях сельскохозяйственного назначения.

Так, Д.В. Осинцев предложил концепцию координации деятельности. Смысл которой состоит в том, что собственник участка заранее программно взаимодействует с органами власти относительно цели, времени, места и исполнителей работ на земле. Благодаря такому подходу земли сельскохозяйственного назначения будут использоваться значительно рациональнее.

Другим способом повышения эффективности административного аппарата, в части рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, следует считать внедрение справочных вспомогательных информационных систем.

Главная задача таких программ – это аккумулирование сведений о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, использование данных систем заметно ускоряет время выбора предложения от работодателей, находит наиболее выгодные предложения и способы реализации продукции. В качестве примера таких систем можно выделить Единую Федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН). Благодаря данной программе любой пользователь может получить данные о землях,

их свойствах, качестве в максимально сжатые сроки.

Анализируя налоговый механизм регулирования рационального использования земель сельскохозяйственного назначения можно отметить следующее. Главной задачей данного вида регулирования является создание и обеспечение наиболее рентабельных экономических условий для всех участников и субъектов агропромышленного комплекса, поощрение бережного отношения к землям, а также увеличения их числа [5].

Для реализации данных задач посредством налогового механизма, законодатель ввел Главу 31 в Налоговый кодекс РФ, которая содержит как общие положения относительно налога на земли сельскохозяйственного назначения (ст. 387 НК РФ), так и факультативные элементы (ст. 390-394 НК РФ, относительно определения налоговой базы, ставки и т.д.). При этом, стоит отметить, что налоговый механизм по сравнению с административным имеет более ограниченные возможности по реализации императивных рычагов регулирования, которые заключаются только во взимании установленного налога [1].

Учитывая данную особенность, законодатель постарался максимально эффективно использовать этот элемент воздействия, реализуя уже описанный ранее метод стимулирования собственников законодатель предусмотрел пониженную налоговую ставку (0,3%) для тех лиц, которые добросовестно используют земли сельскохозяйственного назначения (ст. 394 НК РФ), и увеличивают их площадь. В статье 394 НК РФ перечислены два условия при которых данная ставка может быть применима (определенный вид разрешения на земельный участок и использования под сельхоз производство). В случае несоблюдения условий процент вырастает до 1,5% [1].

Главной проблемой данного механизма является установление факта эксплуатации земель не по назначению, так как налоговое законодательство не содержит точного порядка определения принадлежности земельного участка к используемому или неиспользуемому. От налогового органа поступила лишь ряд рекомендаций, которые советуют использовать материалы административных органов Россельхознадзора и Росреестра, а также до 2020 года использовать перечень

признаков утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 №369, который давал исчерпывающую характеристику неиспользованных земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства.

Таким образом, для повышения эффективности механизмов регулирования рационального использования земель сельскохозяйственного назначения необходимо: во-первых, ориентировать административный-правовой аппарат не на императивные методы регулирования, т.е. наказания за неисполнение, а внедрять методы стимулирования и сотрудничества между органами власти и собственниками земель сельскохозяйственного назначения; во-вторых, наладить взаимодействие между налоговыми органами и территориальными органами Россельхознадзора и Росреестра, по вопросам касательно выявления ненадлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения; в-третьих, сформулировать и ввести в налоговое законодательство точный порядок определения принадлежности земельного участка к используемому или неиспользуемому собственником по его целевому назначению.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 22.06.2024 № 595-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 07.08.2000. № 32 ст. 3340.

2. Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 12 июня 2024 г. № 134-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 ст. 1.

3. Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 №369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» (утратил силу с 30 сентября 2020 г. по Постановлению Правительства России от 18 сентября 2020 г. № 1482) // Собрание законодательства РФ. 30.04.2012 г. № 18 ст. 2230.

4. Мифтахов Р.Л. Современные административно-правовые механизмы в

регулировании рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации / Мифтахов Р.Л.; Салахова А.Н. // Проблемы совершенствования законодательства и правоприменительной практики. Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции / Симферополь. Ариал. 2022. С. 339-347

5. Струков К.В. Правовое регулирование налогообложения земель сельскохозяйственного назначения / Струков К.В. // Гуманитарные науки на службе развития сельского хозяйства и АПК. – Воронеж. – 2021. – С. 345-350.

@Бюллетень магистранта 2024 года №4