

Раковский Валерий Александрович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Особенности деятельности органов государственного и муниципального управления Московской области по противодействию терроризму

Аннотация. В статье исследуется комплексная проблема координации деятельности разноуровневых субъектов управления в сфере противодействия терроризму на региональном уровне, где сосредоточены ключевые практические задачи по предупреждению, выявлению и минимизации последствий террористических угроз.

Ключевые слова: противодействие терроризму, национальная безопасность, региональное управление, координация, межведомственное взаимодействие, Московская область, органы государственной власти, органы местного самоуправления, Антитеррористическая комиссия, оперативный штаб, единое информационное пространство.

Московская область как субъект Российской Федерации, не имеющий аналогов по совокупности социально-экономических, демографических и инфраструктурных параметров, представляет собой исключительно релевантный объект для исследования региональной специфики в сфере обеспечения антитеррористической безопасности.

Отличительными чертами области, напрямую влияющими на содержание и формы управленческой деятельности, являются: расположение в центре Московской агломерации с общими с г. Москвой потоками и объектами; максимальная в стране концентрация объектов критической инфраструктуры федерального и межрегионального значения; экстремально высокая плотность и полицентричность расселения; развитая, перегруженная и интегрированная транспортная система;

значительный объем ежедневной маятниковой и трудовой миграции. Эти факторы формируют особый, многомерный ландшафт рисков, требующий от органов государственной власти субъекта и органов местного самоуправления нестандартных, превентивных и высокосоординированных управленческих решений.

Специфика угрозы терроризма в Московской области детерминирована уникальной комбинацией объективных факторов. Данные факторы формируют комбинированный, масштабный и высокодинамичный характер угроз, что вынуждает органы власти области действовать не только в логике реагирования, но и в логике упреждающего системного моделирования рисков.

Организационный ответ на выявленные риски проявляется в специфике функционирования ключевых координационных институтов – Антитеррористической комиссии (АТК) и оперативного штаба Московской области. Как отмечается в научной литературе, в сфере борьбы с терроризмом организационной основой на региональном уровне являются оперативный штаб в Московской области (орган управления, созданный для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти по борьбе с терроризмом) и аппарат оперативного штаба, осуществляющий организационное и материально-техническое обеспечение его деятельности [7, с. 44].

Особенностью нормативного правового регулирования деятельности оперативного штаба Московской области является его двойная правовая природа. Согласно Положению об оперативном штабе при Правительстве Московской области по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций на территории Московской области, утвержденному постановлением Правительства Московской области от 18.11.2004 № 697/46 (в редакции от 29.04.2005), оперативный штаб является постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим реализацию решений Московской областной антитеррористической комиссии, оперативное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Московской области с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам управления силами и

средствами, привлекаемыми для предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций [1; 2]. На период проведения контртеррористической операции на штаб могут быть возложены функции оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, при этом его возглавляет начальник УФСБ России по г. Москве и Московской области или начальник ГУВД Московской области в зависимости от того, компетенция какого федерального органа является преобладающей [3].

Расширенный состав и зональный принцип работы АТК. В отличие от многих регионов, в состав АТК МО помимо руководителей силовых ведомств и областных министерств на постоянной основе включаются главы крупнейших городских округов, а также представители критически важных объектов инфраструктуры (аэропортов, железной дороги). Это отражает понимание необходимости учета муниципальной и объектовой специфики. Более того, на практике реализуется «зональный подход»: территория области условно делится на секторы (например, Северный, Южный, Западный), по которым проводятся выездные заседания рабочих групп АТК с участием местных глав и силовиков. Это позволяет точно решать проблемы, характерные для конкретной локации (например, безопасность объектов в Наро-Фоминском районе имеет иную специфику, чем в Дубне).

Специализация оперативного штаба. Оперативный штаб в МО, учитывая обилие объектов транспорта, вынужден поддерживать постоянное взаимодействие не только с ФСБ и МВД, но и со специализированными подразделениями транспортной безопасности, а также с диспетчерскими центрами аэропортов и железной дороги. Фактически, часть его функций трансформируется в управление безопасностью масштабного транспортного узла, что требует отдельного аналитического и организационного ресурса. Так, в 2024 году оперативным штабом Московской области было проведено тактико-специальное учение на территории Дмитровского городского округа с участием около 300 человек, в котором были задействованы силы территориальных подразделений ФСБ России, ФСО России, ГУ МВД России по Московской области, ГУ МЧС России по Московской области, ГУ Росгвардии по

Московской области [9]. На социально значимых объектах при координирующей роли ГУРБ Московской области проведено 4 365 объектовых тренировок [9].

Фокус на защиту критической инфраструктуры (КИ). Работа правительства области и профильных министерств (энергетики, ЖКХ, транспорта) в этой сфере носит не формальный, а проектный характер. Реализуются целевые программы по оснащению объектов КИ инженерно-техническими средствами защиты, причем финансирование часто осуществляется через механизм государственно-частного партнерства, учитывая смешанную форму собственности многих объектов [5].

Особенностью управления является необходимость постоянного и плотного взаимодействия на двух дополнительных уровнях [7, с. 45–47]:

- **С г. Москвой.** Существует постоянно действующая межрегиональная рабочая группа при АТК МО и соответствующей комиссии г. Москвы. Ее задачи: синхронизация графика усиления уровней безопасности, общие учения на объектах, расположенных у границы (например, метро), совместный анализ угроз, связанных с маятниковой миграцией. Без этого любая мера, принимаемая одной стороной, может оказаться неэффективной или создать дополнительную нагрузку на соседа.

- **С федеральными органами.** В силу значимости объектов на территории области, федеральные структуры (ФСБ, Нацгвардия, Ространснадзор) зачастую принимают более активное, иногда директивное участие в планировании и контроле. Это создает ситуацию «двойного подчинения» для областных органов: они должны выполнять указания и федерального центра, и учитывать местную специфику, что требует от руководителей высоких навыков политической и административной координации.

Полицентричность расселения в области теоретически повышает значимость органов МСУ, но на практике сталкивается с ограничениями.

Возможности. Главы крупных городских округов (Химки, Королев, Балашиха) обладают реальными административными и финансовыми ресурсами для организации видеонаблюдения, охраны общественных пространств, проведения профилактической работы в молодежной среде. Они могут выступать локальными центрами кризисного реагирования. Например, в соответствии с постановлением

Администрации городского округа Химки от 24.06.2023 № 1024 был создан оперативный штаб по координации действий служб городского округа в период проведения на территории Московской области контртеррористической операции. Основными задачами штаба были определены: сбор и анализ оперативной информации об обстановке; подготовка, принятие и реализация решений, направленных на предотвращение и пресечение террористических актов; координация действий служб и организаций, расположенных на территории округа [8].

Вызовы. Для небольших поселений типична полная зависимость от указаний сверху и отсутствие собственных возможностей. Главная проблема – правовая и ресурсная неопределенность. В соответствии с федеральным законодательством, в случае совершения террористического акта на территории муниципального образования первоочередные меры по его пресечению до начала работы оперативного штаба в Московской области осуществляет начальник соответствующего подразделения органа федеральной службы безопасности, а при его отсутствии – начальник соответствующего органа внутренних дел [6]. Руководителем первоочередных мероприятий по пресечению террористического акта является должностное лицо, ответственное за проведение указанных мероприятий в муниципальном образовании [5, с. 114; 7, с. 44]. Без четкого закрепления полномочий и целевого финансирования активность МСУ носит неравномерный и личностно-зависимый характер. В условиях агломерации слабость одного муниципального звена создает риск для всей цепи.

Таким образом, деятельность органов государственного и муниципального управления Московской области по противодействию терроризму характеризуется рядом уникальных особенностей, проистекающих из экстремальной концентрации рисков. К ним относятся: вынужденная трансформация универсальных координационных институтов (АТК, штаб) в сторону зональной работы и управления безопасностью гигантского транспортного узла; необходимость осуществления постоянного и глубокого межрегионального взаимодействия с г. Москвой в рамках единой агломерации; амбивалентная роль органов МСУ, чей потенциал в

полицентричной системе сдерживается сохраняющейся правовой и ресурсной неопределенностью. Данные особенности требуют не механического исполнения федеральных предписаний, а развития региональной управленческой компетенции в области риск-менеджмента, межведомственной и межмуниципальной инженерии, а также стратегического планирования защиты взаимозависимых систем.

Литература

1. Постановление Правительства Московской области от 18.11.2004 № 697/46 «О мерах по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций на территории Московской области» (в ред. от 29.04.2005 № 299/17) / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/28926946/> (дата обращения: 14.06.2026).

2. Постановление Правительства Московской области от 18.11.2004 № 697/46 «О мерах по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций на территории Московской области» (утратил силу) / [Электронный ресурс] / URL: <https://moscow-gov.ru/doc/162079> (дата обращения: 14.06.2026).

3. Положение об оперативном штабе при Правительстве Московской области по предотвращению и ликвидации кризисных ситуаций на территории Московской области (утв. постановлением Правительства Московской области от 18.11.2004 № 697/46) / [Электронный ресурс] / URL: <https://moscow-gov.ru/doc/8190> (дата обращения: 14.06.2026).

4. Оперативный штаб Подмосковья провел учения на территории Богородского округа / Официальный сайт Правительства и Губернатора Московской области / [Электронный ресурс] / URL: <https://mosreg.ru/sobytiya/novosti/organy/glavnoe-upravlenie-regionalnoy-bezopasnosti/operativnyi-shtab-provel-komandno-shtabnoe-uchenie-na-territorii-bogorodskogo-okruga> (дата обращения: 14.06.2026).

5. Организация и проведение мероприятий по профилактике террористических угроз в сфере своей деятельности / [Электронный ресурс] / URL: http://atk26.ru/doc/kurs_3.pdf#114 (дата обращения: 14.06.2026).

6. Методическое пособие и рекомендации по противодействию терроризму и экстремизму / [Электронный ресурс] / URL: <http://kcsor-himki.ru/wp-content/uploads/2019/05/Metodicheskoe-posobie-i-rekomeedatsii-po-protivodejstviyu-terrorizmu-i-ekstremizmu.docx> (дата обращения: 14.06.2026).

7. Плотников В.В. Опыт организации антитеррористической деятельности в Московской области // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2011. № 1 (03). С. 42–48

8. Постановление Администрации городского округа Химки Московской области от 24.06.2023 № 1024 «О создании оперативного штаба по координации действий служб городского округа Химки Московской области в период проведения на территории Московской области контртеррористической операции» / Официальный сайт Администрации г.о. Химки / [Электронный ресурс] / URL: <https://old.admhimki.ru/media/eds/elements/b182597d-0908-4979-83a6-6ee721999f2e.pdf> (дата обращения: 14.06.2026).

9. В Подмосковье провели около 4,5 тыс. тренировок по антитеррору в 2024 году / [Электронный ресурс] / URL: <https://sergposadriamo.ru/news/obschestvo/v-podmoskove-proveli-okolo-45-tys-trenirovok-po-antiterroru-v-2024-godu/> (дата обращения: 14.06.2026).