

Дубровин Александр Александрович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Анализ трансформации подходов к оказанию государственных услуг
в сфере безопасности на водных объектах в контексте принятия
Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ**

Аннотация. В статье анализируется масштабная трансформация системы предоставления госуслуг ГИМС МЧС России, вызванная вступлением в силу Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах». Автор сопоставляет прежнее законодательство с новыми подходами, основанными на цифровизации, реестровой модели и клиентоориентированности. Особое внимание уделено переходу от разрешительной системы к проактивному и декларативному формату взаимодействия государства с гражданами, а также развитию межведомственного электронного документооборота.

Ключевые слова: государственные услуги, ГИМС МЧС России, 4-ФЗ, безопасность на водных объектах, реестровая модель, цифровизация, маломерные суда, клиентоцентричность.

Обеспечение безопасности граждан на водных объектах традиционно является одной из приоритетных задач государства, находящейся на стыке административного, экологического и уголовного права. На протяжении долгого времени правовое регулирование в данной сфере носило фрагментарный характер и опиралось преимущественно на подзаконные акты, ведомственные приказы МЧС России и региональные правила, что создавало правовые коллизии и снижало прозрачность административных процедур [3, с. 112].

Принятие Федерального закона от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» стало вехой в реформировании контрольно-надзорной и

сервисной деятельности государства. Настоящий закон не просто кодифицировал разрозненные нормы, но и концептуально переформатировал саму парадигму оказания государственных услуг в рассматриваемой сфере. Актуальность данного исследования обусловлена необходимостью теоретического осмысления и практической оценки масштаба произошедших изменений в предоставлении государственных услуг ГИМС МЧС России с точки зрения концепции клиентоцентричности и цифрового государственного управления [4].

1. Дореформенное состояние и предпосылки изменения законодательства

До вступления в силу ФЗ № 4-ФЗ сфера оказания госуслуг на водных объектах (регистрация маломерных судов, аттестация судоводителей, освидетельствование баз-стоянок и пляжей) регулировалась Водным кодексом РФ, Законом РФ «О безопасности» и многочисленными приказами МЧС. К основным недостаткам прежнего подхода относились:

- **«Бумажный» приоритет:** несмотря на частичное внедрение портала Госуслуг, заявители часто сталкивались с необходимостью личного посещения подразделений ГИМС для предоставления оригиналов документов и получения физических бланков (удостоверений, судовых билетов) [4].

- **Субъективизм и непрозрачность:** размытые критерии оценки технического состояния судов или готовности пляжей создавали коррупциогенные риски, усложняя защиту законных интересов граждан [6, с. 25].

- **Территориальная привязка:** получение услуг часто усложнялось необходимостью обращения строго по месту регистрации судна или заявителя.

Данные факторы прямо противоречили стратегическим целям национальной программы «Цифровое государственное управление» по выстраиванию эффективного электронного взаимодействия граждан с государственными органами.

2. Концептуальные основы ФЗ от 03.02.2025 № 4-ФЗ в контексте сервисного государства

ФЗ № 4-ФЗ закрепил переход от «бюрократического контроля» к «сервисной поддержке» безопасности. Новая модель базируется на принципах, заложенных реформой Федерального закона № 210-ФЗ:

➤ **Реестровая модель:** отказ от традиционных бумажных бланков как юридически значимого подтверждения права. Юридическую силу теперь имеет исключительно запись в государственной информационной системе [5, с. 114].

➤ **Экстерриториальность:** заявитель имеет право обратиться в любое подразделение ГИМС на территории Российской Федерации, независимо от места жительства или базирования судна, что стирает географические барьеры для заявителей [5, с. 118].

➤ **Однократность предоставления данных:** интеграция с Единой системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) исключает требование от заявителя документов, находящихся в распоряжении иных ведомств (ФНС, Росреестр, Минздрав).

3. Трансформация ключевых государственных услуг ГИМС МЧС России

3.1. Регистрация маломерных судов

В соответствии со ст. 15 ФЗ № 4-ФЗ кардинально изменился процесс государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

[Традиционная модель]		[Реестровая модель по ФЗ № 4-ФЗ]
Бумажное заявление	➡	Электронная форма (ЕПГУ)
Сбор оригиналов документов	➡	Автоматические запросы через СМЭВ
Личный визит в ГИМС	➡	Осмотр судна в удобной локации
Выдача бумажного судового билета	➡	Внесение в Реестр + QR-код в смартфоне

Заявитель заполняет интерактивную форму на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ). Данные о производителе судна, двигателе и праве собственности верифицируются автоматически через СМЭВ. Вместо бумажного судового билета формируется электронная выписка из реестра с уникальным QR-кодом, содержащим ссылку на актуальный статус судна в базе данных.

3.2. Аттестация на право управления маломерными судами

Изменения коснулись как теоретической, так и практической части услуги. Теоретический экзамен полностью автоматизирован и проводится на федеральной

платформе, что исключает человеческий фактор при оценке знаний [4]. Медицинские справки о допуске к управлению судном запрашиваются напрямую из Минздрава России через СМЭВ, избавляя гражданина от необходимости приносить бумажный документ. Удостоверение судоводителя теперь генерируется в личном кабинете ЕПГУ и имеет юридический статус, равный пластиковому аналогу.

3.3. Учет и декларирование объектов инфраструктуры (пляжи, базы, переправы)

Наиболее революционным изменением стал отказ от жестких согласительных процедур при открытии пляжей и лодочных станций в пользу **декларативного принципа**. Владелец объекта направляет через ЕПГУ заявление-декларацию, в которой под личную ответственность подтверждает соответствие объекта установленным требованиям безопасности. ГИМС осуществляет учет объекта и включает его в план профилактических (а не карательных) выездных осмотров. Это существенно снизило административное давление на бизнес в сфере внутреннего туризма и рекреации.

4. Сравнительный анализ: «До» и «После» принятия ФЗ № 4-ФЗ

Для наглядности масштаба произошедших изменений в таблице представлены ключевые параметры оказания государственных услуг до и после вступления закона в силу.

Таблица.

Сравнительная характеристика параметров оказания госуслуг в сфере безопасности на воде [1; 2; 4; 5].

Критерий сравнения	Модель до 2025 года	Модель после вступления в силу ФЗ № 4-ФЗ
Форма итогового документа	Бумажный бланк строгой отчетности, пластиковая карта	Электронная запись в реестре, QR-код, выписка с ЭЦП
Способ верификации документов	Личное предоставление оригиналов и копий заявителем	Автоматический межведомственный запрос через СМЭВ
Принцип территориальности	Ограниченная (по месту регистрации владельца/судна)	Полная экстерриториальность оказания услуг
Взаимодействие с бизнесом	Разрешительный порядок, выездные комиссии до открытия	Декларативный порядок, реестровый учет, риск-ориентированный контроль

Сроки оказания услуг	От 10 до 30 рабочих дней	От 1 до 5 рабочих дней (в зависимости от типа услуги)
----------------------	--------------------------	---

5. Проблемы переходного периода и пути их решения

Несмотря на очевидные преимущества цифровой трансформации, правоприменительная практика выявила ряд системных проблем:

- **Информационное неравенство регионов:** в удаленных субъектах РФ (районы Крайнего Севера, Дальнего Востока) доступ к высокоскоростному интернету на водных объектах ограничен, что затрудняет оперативную проверку QR-кодов инспекторами ГИМС [4].
- **Технические сбои СМЭВ:** периодические задержки ответов от смежных ведомств (например, Минздрава или ФНС) приводят к нарушению нормативных сроков оказания услуг.
- **Психологический барьер и правовые риски:** определенная часть судовладельцев старшей возрастной категории демонстрирует недоверие к электронным реестрам, что порождает управленческие риски на начальных этапах внедрения новой ИС [6, с. 27].

Таким образом, основываясь на вышеизложенном, можно сделать вывод о том, что для устранения обозначенных рисков предлагается: во-первых, законодательно закрепить за заявителем возможность запросить бумажную выписку с печатью МЧС России; во-вторых, оснастить патрульные катера ГИМС автономными терминалами, содержащими локальную копию реестра для работы в офлайн-режиме.

Вступление в силу Федерального закона от 03.02.2025 № 4-ФЗ ознаменовало переход от устаревшей надзорно-разрешительной системы к современной сервисной цифровой экосистеме. Государственные услуги, оказываемые ГИМС МЧС России, стали быстрыми, прозрачными и ориентированными на конечного пользователя. Внедрение реестровой модели, принципа экстерриториальности и замена бумажных документов электронными аналогами не только снизили временные и финансовые затраты граждан и бизнеса, но и повысили эффективность государственного управления в сфере обеспечения безопасности на водных объектах. Дальнейшее развитие данной системы должно идти по пути совершенствования технической

инфраструктуры и внедрения проактивных суперсервисов.

Литература

1. Федеральный закон «О безопасности людей на водных объектах» от 03.02.2025 № 4-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс] / URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 02.07.2026).
2. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/?ysclid=msoi631mcb885041780.
3. Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов; под редакцией Л.Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. 456 с.
4. Лищук Е.Н., Капелюк С.Д. Цифровизация государственных услуг в России: статистический анализ // Экономика, предпринимательство и право. 2024. Т. 14, № 12. С. 7059-7078.
5. Терещенко Л.К. Реестровая модель оказания государственных и муниципальных услуг // Журнал российского права. 2021. Т. 25, № 7. С. 110-120.
6. Зубарев С.М. Правовые риски цифровизации государственного управления // Актуальные проблемы российского права. 2020. №6 (115). С. 23-32.