

Лаптева Наталия Александровна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Ограничение родительских прав как мера защиты в семейном праве РФ

Аннотация. Государство посредством института ответственности обязано предупредить, а в случае необходимости наказать правонарушителей. Правоприменительная практика свидетельствует об отсутствии контроля за исполнением возложенных на родителей законом обязанностей и нарушения субъективных семейных прав, за которые не всегда следует привлечение к ответственности. Одной из характеристик отдельных способов защиты семейных прав выступает – ограничение родительских прав.

Ключевые слова: ответственность, ограничение прав, несовершеннолетний, опасность, преступление, противоправное поведение.

В качестве самостоятельной меры ответственности, применяемой к родителям, нарушающим права несовершеннолетнего ребенка и уклоняющимся от надлежащего осуществления родительских прав и исполнения обязанностей, действующее семейное законодательство предусматривает ограничение родительских прав. Родительские права с точки зрения современного понимания права относятся к естественным правам. Под естественным правом понимается совокупность принципов, правил, прав и ценностей, продиктованных самой природой человека, которая не находится в прямой зависимости от законодательного признания или не признания его в конкретном государстве [4, с. 100]. Как и любое другое естественное право, родительское право относится к числу субъективных прав, что означает

возможность определенного конкретного индивида реализовать данное право по своему усмотрению, но в границах и порядке, которые обозначены в законе [3, с. 641]. Существование данных ограничений определяет понимание ответственности родителей, лишение или ограничение их родительских прав. В отличие от лишения родительских прав ограничение является временной мерой и призвано устранить опасность, исходящую от родителей, отчего делает невозможным их личное участие в воспитании ребенка. Применение данной меры возможно только по решению суда. Прямая связь с опасностью как неперенная предпосылка удовлетворения иска означает, что следует как можно скорее отобрать ребенка у родителей. Поэтому результатом удовлетворения иска об ограничении родительских прав и становится отобрание (изъятие) ребенка у родителей, что означает утрату ими права воспитывать своего ребенка лично.

Ограничение родительских прав может выступать в двух аспектах: во-первых, как мера защиты прав и законных интересов ребенка; во-вторых, как мера ответственности родителей за противоправное поведение.

Ограничение родительских прав является превентивной мерой, применяемой для обеспечения безопасности ребенка в отношении родителей (одного из них), которые не способны понимать значение своих действий и руководить ими либо имеют тяжелое заболевание.

В случае применения ограничения родительских прав в качестве меры семейно-правовой ответственности основанием привлечения к ответственности родителей будет являться усеченный состав правонарушения, так как законодатель не связывает применение данной меры ответственности с наступлением неблагоприятных последствий.

Для вынесения судом решения об ограничении родительских прав действующее семейное законодательство предусматривает две группы оснований, критерием разграничения которых является наличие или отсутствие вины родителей, а объединяющим элементом является понятие «опасность пребывания детей с родителями (одним из них)».

Дети могут быть отобраны у родителей, если оставление ребенка с ними опасно для ребенка по обстоятельствам, не зависящим от родителей (п. 2 ст. 73 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ)), т. е. опасная для ребенка обстановка возникла не по вине родителей, а по независящим от них объективным причинам. Перечень обстоятельств дается в п. 2 ст. 73 СК РФ и не является исчерпывающим, но в любом случае их отличает опасность нахождения детей с родителями (одним из них) [1]. К ним могут быть отнесены: болезнь родителей на протяжении длительного времени, включая психическое расстройство, стечение тяжелых обстоятельств (например, затяжной семейный конфликт, в результате которого ребенок предоставлен сам себе, и др.).

Казалось бы, данное основание ограничения родительских прав способно создать действенную систему предупреждения нарушений прав детей, поскольку в этом случае родитель, отстраняясь временно от воспитания ребенка, еще может изменить свое поведение. В действительности этого не происходит, поскольку органы опеки и попечительства медлят обращаться в суд и дожидаются, когда появятся достаточные основания для лишения родительских прав. Отметим, что семейное законодательство не устанавливает конкретных оснований ограничения родительских прав при виновном поведении родителей (одного из них). Возможно, поэтому суды чаще выносят решение о лишении родительских прав, нежели об ограничении в родительских правах.

Опасность пребывания детей с родителями (одним из них) является основным критерием для применения ограничения родительских прав во всех случаях. Однако ни в семейно-правовых актах, ни в литературе по семейному праву не содержится определения опасности нахождения ребенка в семье.

Понимание того, в чем заключается опасность, имеет особое значение для ребенка, его жизни, здоровья и воспитания. Под опасностью необходимо понимать реальную действительную угрозу жизни, здоровью, воспитанию ребенка. Однако степень угрозы и ее влияние на ребенка не всегда легко

определить. Иногда последствия пребывания ребенка в опасной обстановке наступают не скоро. Поэтому объективную сторону правонарушения, влекущего применение меры семейно-правовой ответственности в виде ограничения родительских прав, будут составлять только противоправные действия (бездействие). Наличие негативных последствий и причинной связи не обязательно.

Изучая данный вопрос, приходишь к выводу, что в качестве самостоятельного основания применения ограничения родительских прав должно быть законодательно закреплено антиобщественное поведение родителя, которое оказывает на детей вредное влияние. При этом под антиобщественным поведением родителя необходимо понимать поведение, которое не соответствует интересам общества и государства, проявляется в несоблюдении законов и обязательных правил поведения, при котором физическому или психическому развитию ребенка наносится вред.

Таким образом, для признания поведения родителя антиобщественным необходимо наличие двух признаков: несоответствие интересам общества и государства, проявляющееся в несоблюдении законов и обязательных правил поведения; причинение вреда физическому или психическому развитию ребенка. Антиобщественным поведением родителя будет признаваться совершение умышленного преступления. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законодательством под угрозой наказания (ст. 14 УК РФ) [2]. Из данного определения мы видим, что признак антиобщественного поведения родителя (несоблюдение законов и обязательных правил поведения) – налицо. Что касается второго признака (причинение вреда физическому или психическому развитию ребенка), то здесь необходимо учитывать, что в качестве вреда, причиненного родителем ребенку, можно рассматривать «потенциальный вред» – неблагоприятные последствия, которые наступают сразу при совершении родителем преступления, но внешние их проявления становятся очевидными позже. Таким образом, применение института ограничения родительских прав,

возможно, немедленно после совершения родителем умышленного преступления, если к нему не применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

На основании этого необходимо модифицировать институт ограничения родительских прав с целью повышения его эффективности. В этой связи в случае совершения родителем умышленного преступления, когда нет достаточных оснований для лишения родительских прав, необходимо рассматривать дело в рамках лишения родительских прав и применять к родителю отобрание ребенка с целью его предупреждения. Виновное уклонение родителя-осужденного от осуществления и исполнения, родительских прав и обязанностей во время отбывания наказания в течение года должно рассматриваться как основание для удовлетворения иска о лишении родительских прав.

Ограничение родительских прав в одних случаях может выступать в виде предупредительной санкции, предшествующей лишению родительских прав, а в других – выполнять функцию самостоятельной санкции, достаточной для того, чтобы воздействовать на виновных родителей (одного из них) с целью изменения его поведения. В первом случае ограничение родительских прав преследует цель предупредить родителей о недопустимости противоправного поведения в отношении детей и дает возможность изменить свое отношение к исполнению родительских обязанностей. Об этом свидетельствует п. 2 ст. 73 СК РФ, предусматривающий, что если в течение шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав родители (один из них) не изменили своего поведения, то орган опеки и попечительства обязан предъявить иск о лишении родительских прав (п. 2 ст. 73 СК РФ). В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей родительских прав и до истечения шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав. Но это не означает, что иск будет удовлетворен. Суд может посчитать, что для этого не имеется достаточных оснований, но и возвращение ребенка родителям не отвечает их

интересам. В этом случае ограничение родительских прав остается в силе. Ограничение родительских прав может действовать до того момента, когда не останется сомнений в том, что возвращение детей родителям целесообразно.

В рамках небольшой статьи сложно оценить все подходы к решению данного вопроса. Перед современным российским обществом, находится множество преград и вызовов, которые могут оказать негативное влияние на семейные взаимоотношения и соответственно воздействие на несовершеннолетнего. Но, в то же время, государство заинтересовано в осуществлении семьей своих функций, и в полноценном воспитании детей. Применяя ограничение прав, государство через суд ограждает несовершеннолетнего от неблагоприятных последствий, неблагоприятного воздействия родителей, чем охраняются права и интересы несовершеннолетнего. Родители в ходе ограничения прав претерпевают моральные и материальные негативные последствия. Ограничение родительских прав является важным приемом воспитательного характера и имеет превентивное воздействие.

Литература

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 12.11.2012) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.03.2013) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
3. Марченко М.Н. Проблемы теории государства и права: Учебник. М., 2006.
4. Юридический энциклопедический словарь / Под ред. О.Г. Румянцева, В.Н.Додонова. М., 1996.