

Мартынов Николай Анатольевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в рамках нового этапа муниципальной реформы

Аннотация. В статье отражены основные нововведения в Федеральном законе от 06.10.2003г. №131-ФЗ, которые изменили соотношение прав Федерального уровня и субъектов РФ в вопросах регулирования организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальные образования, вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления.

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года Президент Российской Федерации одной из первых обозначил задачу уточнения общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. При этом местная власть должна быть устроена так, чтобы «любой гражданин мог дотянуться до нее рукой» [4].

В Российской Федерации сфера реализации местного самоуправления определяется в ч. 1 ст. 130 Конституции РФ через понятие «вопросы местного значения» [2]. Вопросы местного значения — вопросы прямого обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» осуществляется населением и (или) местными органами власти самостоятельно [2].

Анализ российской практики показал, что в крупных городах осуществление местного самоуправления только на общегородском уровне привело во многих случаях к потере связи между населением и городской властью. В таких крупных мегаполисах слабо контролируемая городским сообществом общегородская муниципальная власть, имеющая значительные материальные и финансовые ресурсы, отдалена от населения, поэтому нередко оказывалась малоэффективна для обеспечения жизнедеятельности населения, ее деятельность сопровождалась коррупционными скандалами, имели место случаи нецелевого использования бюджетных средств, сомнительной приватизации муниципального имущества и т.д. С другой стороны, муниципальные районы во многих случаях утратили заложенную в концепцию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ сервисную, межмуниципальную функцию.

При этом сельские поселения при заметном дефиците материальных, финансовых и кадровых ресурсов оказались перегружены полномочиями, осуществление которых в основном необходимо и характерно для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на городских территориях.

В настоящее время муниципальные районы фактически осуществляют не межпоселенческие полномочия на соответствующих территориях, а решают за поселения и вместо них значительный круг их вопросов местного значения. В том числе заключают соглашения о передаче осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов большого числа полномочий органов местного самоуправления.

В этой связи, в целях совершенствования территориальных, организационных и функциональных основ местного самоуправления принят Федеральный закон от 27.05.2014 №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]. Основным смыслом внесенных изменений – расширение полномочий субъектов Российской Федерации по выстраиванию системы местного самоуправления, которая должна реально отражать возможности муниципалитетов по исполнению полномочий.

Согласно принятым изменениям, в России появятся два новых вида муниципальных образований ими станут: городские округа с внутригородским делением, а также внутригородские районы, которые будут формироваться внутри данных городских округов. Это преобразование осуществляется законами соответствующих субъектов Российской Федерации только в тех случаях, когда по усмотрению соответствующих субъектов Российской Федерации для этого возникнет объективная необходимость.

На уровне городского округа и на уровне внутригородского района будут работать свои органы местного самоуправления.

Представительный орган городского округа с внутригородским делением будет избираться либо из состава представительных органов внутригородских районов, либо на муниципальных выборах. В границах внутригородских районов местное самоуправление будет осуществляться населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Кроме того, если ранее федеральным законодательством предусматривался одинаковый перечень вопросов местного значения как для сельских поселений, так и для городских поселений, то согласно принятым изменениям, в Российской Федерации устанавливается отдельный перечень вопросов местного значения городских и сельских поселений: 13 вопросов местного значения сельских поселений и 44 вопроса местного значения городских поселений. При этом в связи со спецификой и особенностями обеспечения жизнедеятельности населения на сельских территориях перечень вопросов местного значения сельских поселений по отношению к перечню

вопросов местного значения городских поселений сокращен. Остальные вопросы местного значения, предусмотренные для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений, на территориях сельских поселений должны решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Здесь необходимо отметить, что до 1 января 2015 года органы местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений должны решать те вопросы местного значения, которые были установлены для них до дня вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ, в ранее действовавших нормах Федерального закона от 06.01.2003 № 131-ФЗ [2]. Данный подход позволит не изменять сложившиеся на 2014 год межбюджетные отношения по предоставлению субсидий бюджетам сельским поселениям. Однако, после 1 января 2015 г. вопрос сохранения всех или части прежних полномочий за органами местного самоуправления поселений может быть решен двумя путями:

- принятие закона субъекта РФ, закрепляющего за сельскими поселениями все или часть вопросов из числа ранее относившихся к их компетенции и переданных Федеральным законом № 136-ФЗ в ведение муниципальных районов;

- передача органами местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, соответствующих полномочий на основе заключенных между ними соглашений (в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 131 -ФЗ). Принятие органами местного самоуправления сельских поселений односторонних решений о сохранении за собой полномочий в прежнем или ином объеме недопустимо. При принятии решений о порядке исполнения полномочий следует иметь в виду также ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, которая позволяет принимать к исполнению новые виды расходных обязательств только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете

либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, регионам в ближайшее время предстоит работа по определению оптимальной модели организации местного самоуправления на своих территориях. А на федеральном уровне в целях реализации положений Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона №136-ФЗ), предусматривающих возможность законами субъекта Российской Федерации осуществлять перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, необходимо внести изменения более чем в 200 федеральных законов (возможно, это произойдет в течение осенней сессии Государственной думы Российской Федерации 2014 года).

Таким образом, действуя открыто и демократично необходимо обеспечить реализацию ключевых принципов, заложенных в Конституции России, – самостоятельности местного самоуправления и федерального устройства нашей страны.

Литература

1. Конституция РФ Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Федеральный закон РФ от 27.05.2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный

закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 30 мая.

4. Послание Президента Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/19825>

© Бюллетень магистранта 2014 год № 5