

Мелекерова Марьяна Нургалиевна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Федеральные округа как механизм реформирования системы государственного управления Российской Федерации

Аннотация. Федерация (от фр. federation, – союз, объединение) представляет собой форму государственного устройства, состоящее из образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью. составляющие. государственные образования (в Российской Федерации это республики, края, области, города федерального значения) являются ее субъектами и имеют свое собственное административно-территориальное деление. Именно федеративное устройство позволяет в современной гео-политической обстановке наиболее выгодно реализовать свои интересы государству, сохранять общность народов, традиции и относительную политическую и экономическую независимость.

Ключевые слова: федерация, федеративное устройство, федеральный округ.

Федеративное государство это союзная государственно-территориальная организация, состоящая из государств или государственных образований, главным принципом которой является согласие, основанное одновременно на целостности государственной власти и ее вертикальном разделении между федерацией и ее членами (субъектами) при верховенстве федерации.

Федеративное устройство России определено и закреплено в Конституции Российской Федерации (гл. 3 Конституция РФ).

Перечень субъектов, входящих в Российскую Федерацию, их статус, изменение статуса, территориальное устройство и границы, а также возможность их изменения так же определены и закреплены в Конституции Российской Федерации (ст.ст. 65, 66, 67 Конституции РФ).

Но есть в России и образования не отраженные в Конституции Российской Федерации – в частности речь идет о Федеральных округах.

На современном этапе развития в Российской Федерации существует двухуровневая структура государственной власти: первый (высший уровень) это федеральный центр и второй (подчиненный) уровень – субъект, входящий в федерацию. В настоящее время можно сказать, что к этой системе добавился «третий уровень» – федеральный округ.

Указом президента России от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» были созданы Федеральные округа Российской Федерации.

Федеральные округа не являются субъектами или иной конституционной частью административно-территориального деления Российской Федерации. В настоящее время Российской Федерации существует 9 Федеральных округов со своими административными центрами.

Создание федеральных округов стало одним из шагов по повышению скоординированности осуществления государственной власти в рамках федеративного государства. Исследуя этот вопрос, А.А. Муравьев, например, отмечает, что «федеральные округа на современном этапе развития российской государственности являются не изменением государственного устройства страны или территориальной организации государства, а механизмом реформирования системы государственного управления» [3, с. 227]. К.В. Черкасов определяет федеральные округа как «государственные территориальные образования не отраслевого и не функционального типа, а созданные для управления государственными делами во всем их объеме в рамках федеральной компетенции» [5, с. 68]. С.И. Некрасов, в свою очередь, полагает, что «создание института полномочных представителей Президента

Российской Федерации в федеральных округах может рассматриваться как переход от двухзвенной (центр – регион) к трехзвенной (центр – округ – регион) структуре управления в системе исполнительной власти» [4, с. 24].

Федеральный округ можно рассматривать как сферу управленческих воздействий. Введение института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах позволило восстановить государственное управление, обеспечить единство правового и экономического пространства. Институт полномочных представителей Президента России стал частью государственного механизма и осуществляет конкретную роль по координации деятельности и взаимодействию федеральных органов государственной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В сущности федеральные округа представляют собой не оговоренный, но допускаемый Конституцией России элемент, являющийся инструментом федерального регулирования территориального развития. Это особые образования, их учреждение связано с рядом определенных факторов и необходимостью решения таких первоочередных задач, как восстановление управляемости государства, обеспечение его устойчивости и суверенности, укрепление властной вертикали, улучшение условий для контроля над деятельностью территориальных структур федеральных органов государственной власти.

Образование федеральных округов во многом свидетельствует не только об объективной потребности в них как таковых, но и о необходимости совершенствования федеративного устройства России, а также устойчивой тенденции к укрупнению территориальных единиц. Как верно подмечают некоторые исследователи, историческая, географическая, природно-ресурсная, демографически-языковая общность, политические, хозяйственные, транспортные, торгово-финансовые связи, общие интересы регионов в рамках федеральных округов не могут не вести к интеграции территориально близких субъектов Федерации [2, с. 15].

Федеральные округа являются надежной платформой для укрупнения субъектов Федерации, унификации их правового статуса, а также своего рода альтернативой собственно укрупнения субъектов Федерации.

Существования федеральных округов определяется именно организацией эффективного государственного территориального администрирования, оптимизацией и окончательной перестройкой большинства территориальных структур федеральных государственных органов, и прежде всего федеральных органов исполнительной власти, по надсубъектному (межрегиональному) окружному принципу.

Минимизация количества территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации преобразует статус полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, конкретизировав и усилив их место в системе государственного территориального управления

В перспективе при сохранении тенденции объединения субъектов Российской Федерации и их численном сокращении именно федеральные округа станут центром территориальных органов государственной власти (в первую очередь исполнительной и судебной) с последующим переходом к новой двухуровневой структуре государственной власти: федеральный центр – федеральные округа.

Таким образом, постановка вопроса о возможных конституционных изменениях по поводу федерального переустройства России является не только своевременной, но и необходимой. При этом не только в теоретическом, но и в практическом плане.

С позиций теории управления и теории территориально-государственного строительства создание федеральных округов означает введение нового, вспомогательного управленческого уровня, призванного оптимизировать контроль центра над огромным и дробным российским пространством.

Следует отметить, что федеральные округа не исключительное изобретение российской государственности. Федеральные округа есть,

например, в США, Аргентине, Бразилии, Венесуэле, Мексике, Нигерии и других государствах. Однако при этом федеральный округ, как правило, в государстве один и представляет собой столицу с прилегающими окрестностями.

В такой стране, как Россия, с ее огромной территорией и невысокой заселенностью существенно повысить эффективность управления территориальным развитием возможно, пожалуй, только посредством создания универсальной системы межрегиональных территориальных государственных органов, перехода к межсубъектной форме федерального государственного территориального управления.

Таким образом, речь должна идти о формировании в России четко структурированной единой системы исполнительных органов государственной власти с ясной субординацией и разграничением полномочий между ее уровнями.

В целях повышения значимости окружного уровня государственного управления целесообразным будет включение полномочных представителей Президента России в число государственных должностей Российской Федерации.

Представляется своевременной и необходимой постановка вопроса о возможных конституционных изменениях по поводу федерального переустройства России. При этом не только в теоретическом, но и в практическом плане.

Несмотря на значительную отдаленность указанной перспективы, важно уже сегодня очертить круг проблем, обозначающих коллизионные моменты современного российского федерализма и предложить возможные пути их решения.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 15. 14 апреля.

2. Глигич-Золотарева М.В. Субъектный состав Российской Федерации: эпоха перемен уже наступила // Государство и право. 2006. № 10.

3. Муравьев А. А. Федеральные округа в Российской Федерации. М.: Изд-во Российского государственного торгово-экономического ун-та, 2003.

4. Некрасов С.И. Федеральные округа – новое звено в вертикали российской власти // Журнал российского права. 2001. № 11.

5. Черкасов К.В. Федеральные округа: сущность и место в федеративном устройстве России // Государство и право. 2008. № 12.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 1