

Ракова Янина Вячеславовна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовой статус государственных корпораций как юридических лиц в Российской Федерации

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам правового статуса государственных корпораций как юридических лиц в Российской Федерации. Госкорпорации рассматриваются как разновидность публичного юридического лица, к которым установлены особые правила нормативно-правового регулирования.

Ключевые слова: корпорация, государственная корпорация, правовой статус госкорпораций, государственный контроль, оптимизация правового статуса государственных корпораций.

Государственные корпорации прочно вошли в жизнь современного общества. На протяжении многих лет играют важную роль в обеспечении устойчивого развития национальных экономических систем, нивелируя так называемые «провалы» рынка и создавая необходимые условия для преодоления кризисных явлений [11, с. 4].

На сегодняшний день существуют: Государственная корпорация — Агентство по страхованию вкладов [2]; Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» [3]; Государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий» [4]; Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства [5]; Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной

продукции «Ростехнологии» [6]; Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» [7].

Создание данных организационно-правовых форм юридических лиц стало возможным благодаря появлению в Законе РФ «О некоммерческих организациях» ст. 7.1., в соответствии с которой государственной корпорацией «...признаётся не имеющая членства некоммерческая организация, учреждённая Российской Федерацией на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций...» [1].

Появление государственных корпораций выявило в российском праве кризис системы юридических лиц. Высказываются мнения относительно «порочности и несостоятельности статуса государственных корпораций, а нахождение их в системе юридических лиц в группе некоммерческих организаций искусственным и невнятным» [8]; статус государственных корпораций не вписывается в существующую систему субъектов права [12, с. 1, 4–5], а отсутствие упоминания о данной форме юридического лица в ГК РФ воспринимается специалистами по гражданскому праву как разложение основ законодательства [9].

Уникальность появившегося юридического лица заключается в сложности организационно-правовой формы государственных корпораций; отсутствия должным образом оформленного унифицированного правового статуса юридического лица; наличия большого количества пробелов действующего законодательства, что способствует ограничению государственного контроля и наличием большого количества проблем правового обеспечения их деятельности.

Например, несмотря на активное совершенствование правового статуса госкорпораций, систематического внесения изменений в федеральное законодательство, говорить о должным образом сформированном правовом статусе данного юридического лица не приходится.

Дискуссии относительно возможности существования и развития в России данного правового института не утихают. Причина этого кроется в сложности правового статуса государственных корпораций, в отсутствии возможности вписать данное юридическое лицо в существующую в гражданском праве систему юридических лиц.

Как отмечают некоторые авторы понятие «государственная корпорация», несет иной смысл, нежели предусмотрено российскими нормативно-правовыми актами. Значение этого термина – «корпорация, которой владеет государство». Англоязычная калька этого термина – government-owned corporation или state-owned corporation – предприятие, находящееся в государственной собственности. Обычно под этим термином подразумевается акционерное общество, 100% акций которого принадлежат государству. Часто встречающаяся в публикациях ссылка на большое число государственных корпораций в зарубежных странах справедлива, только в том случае, если понимать под термином «государственная корпорация» именно акционерное общество.

Правовой статус государственных корпораций характеризуется наличием публичных отношений с органами государственной власти. Государственная корпорация является видом юридических лиц публичного права, так как учреждается государством – Российской Федерацией, формируется на основании федерального закона, в котором определяются функции, цели деятельности, задачи, внутренняя структура, наделяется определенными властными полномочиями, имущество, необходимое для выполнения поставленных законодателем общественных задач, формируется в результате имущественного вноса учредителя – Российской Федерации, несет публичную предусмотренную законом ответственность [10, с. 7].

Государственные корпорации представляют собой разновидность публичного юридического лица, применительно к которым установлены особые правила нормативно-правового регулирования. В частности, к государственным корпорациям не применяются отдельные предписания

цивилистического законодательства, действующие в отношении юридических лиц частного права. Это еще раз подчеркивает особый статус и уникальность государственных корпораций.

К проблемным вопросам правового статуса государственной корпорации следует отнести:

1) Расплывчатость правового статуса государственных корпораций. П. 1 ст. 7.1. Закона РФ «О некоммерческих организациях» не вводит никаких принципиальных юридических ограничений на цели и функции государственных корпораций, кроме ограничений, подразумеваемых Конституцией РФ и федеральными конституционными законами.

Например, государственная корпорация не может выполнять функции исполнительной власти как таковой (это противоречило бы ст. 110 Конституции РФ), но может принимать на себя всевозможные частные функции в сфере регулирования надзора и контроля.

2) Имущество и денежные средства, переданные государственной корпорации ее учредителем – государством – перестают быть объектом государственной собственности. То есть, государство не имеет ни вещного права на имущество государственной корпорации (в отличие от унитарного предприятия и автономного учреждения), ни обязательственных прав в отношении самой государственной корпорации (в отличие от акционерного общества с государственным участием или некоммерческого партнерства).

3) Отсутствуют общие механизмы организации, правового регулирования государственных корпораций и влияния учредителя на деятельность государственной корпорации. В отношении каждой из них эти вопросы регулируются отдельным законом. Иными словами, нормативное регулирование государственных корпораций неизбежно подменяется индивидуально-правовым, и тем самым государственные корпорации фактически выводятся за пределы регулярного правового поля.

4) Минимальные требования в отношении контроля учредителя за выполнением государственной корпорацией возложенных на нее функций

установлены на предельно низком уровне – требование ежегодной публикации отчетов об использовании своего имущества в соответствии с законом, предусматривающим создание государственной корпорации. В частности, закон о создании конкретной государственной корпорации может свести такой контроль практически к нулю.

С целью оптимизации правового статуса государственных корпораций существует необходимость:

1. Оптимизировать гражданское законодательство посредством консолидации, отмены устаревших и неэффективных нормативно-правовых актов, усиления роли ГК РФ в регламентации статуса юридических лиц. Актуальность этого направления подтверждается и тем, что в рамках IV Ежегодных научных чтений памяти профессора С.Н. Братуся, исследование правового статуса государственных корпораций было отмечено в качестве важного направления совершенствования Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ).

2. Внести изменения в Главу 4 Гражданского кодекса Российской Федерации «Юридические лица», которые должны включать введение в закон понятия и признаков госкорпорации, правового положения, общего порядка их создания, наделения имуществом и руководство.

3. Провести унификацию федерального законодательства о корпорациях на предмет их соответствия измененным нормам ГК РФ.

Литература

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145. 15 января.

2. Федеральный закон от 23.12.2003 № 177-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» // Российская газета. 2003. № 261. 27 декабря.

3. Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития» (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 2007. № 108. 24 мая.
4. Федеральный закон от 19.07.2007 № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий» (ред. от 31.05.2010) // Российская газета. 2007. № 159. 25 июля.
5. Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» // Российская газета. 2007. № 162. 27 июля.
6. Федеральный закон от 23.11.2007 № 270-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О Государственной корпорации «Ростехнологии» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 48 (часть II). Ст. 5814. 26 ноября.
7. Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // Российская газета. 2007. № 272. 5 декабря.
8. Добродеева А.В. Неопределенность правового статуса госкорпораций в России // Молодой ученый. 2014. №4.
9. Доклад Экспертного Совета при комитете Совета Федерации РФ по промышленной политике «Государственные корпорации в современной России» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://prompolit.ru/890>
10. Каплин С.Ю. Государственная корпорация как субъект права: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2011.
11. Моляков А.Ю. Государственная корпорация как субъект рыночной экономики. Автореферат дис. ... канд. юрид. наук М., 2011.
12. Цыганков Э. Формы государственного предпринимательства // ЭЖ-Юрист. 2012. № 31.