

Ходак Виктор Викторович
Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: гражданское право, семейное право, международное частное право.

Механизм защиты прав ребенка в России

Аннотация. Статья посвящена анализу механизма защиты прав ребенка. Показано, что механизмы защиты прав ребенка играют в обществе большую роль: сегодня механизм защиты прав ребенка представляет собой многоуровневую систему, которая при оптимальном сочетании и взаимодействии может достаточно полно защитить подростка, его права и свободы.

Ключевые слова: механизм защиты, права ребенка, несовершеннолетние.

С постоянным ухудшением материального положения, алкоголизмом, наркоманией, детской безнадзорностью, ростом посягательств на права детей, ситуация в сфере детства на сегодняшний день на государственном уровне, рассматривается как угроза национальной безопасности России [3, с. 170].

Поэтому эта проблема является очень актуальной в России, а потому и интерес к данной проблеме в правовой науке достаточно высок.

Государство обязано создать для каждого ребенка такие условия, при которых он будет иметь возможность выявлять, приобретать и реализовывать свои права. Конвенция ООН «О правах ребенка» 1989 года содержит следующее положение: «Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией за каждым ребенком» (п. 1 ст. 2) [1, ст. 2].

Совокупность социальных и правовых средств, условий и способов – является механизмом защиты прав ребенка. Словарь русского языка характеризует термин «механизм» как «систему, устройство, определяющие порядок какого-нибудь вида деятельности» [7, с. 321]. Механизм состоит из системы элементов, функционирование каждого из которых вовлекает в работу другого.

Суть работы механизма выражается в том, что отдельно взятый его элемент приводит в действие другой, который «тянет» за собой целый ряд элементов. Понимание такого механизма защиты прав ребенка в России, сталкивается с проблемами.

В различных отраслях права (конституционном, гражданском, семейном и др.) существует множество нормативных актов, которые связаны с регулированием прав ребенка, накоплен большой объем знаний, содержащих рекомендации относительно реализации прав несовершеннолетних в различных сферах жизни общества. Однако в современном российском праве слабо представлена межотраслевая и межпредметная связь, что, в свою очередь, мешает совершенствованию правового регулирования, восполнению пробелов и преодолению коллизий, реализации на практике декларированных в законодательстве в интересах детей подходов.

Еще одна проблема – в отсутствии взаимодействия органов государства, призванных защитить права ребенка. Данные вопросы должны решать органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел (ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Прокурорский надзор за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами в

соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» [4, ст. 10].

Государство в лице своих органов и общество обязаны создать для каждого ребенка такие условия, при которых он будет иметь возможность выявлять, приобретать и реализовывать свои права. А для этого необходимо задействовать широкую гамму средств, условий и способов.

Рассматривая механизм защиты в отношении прав и свобод несовершеннолетних, то в данном случае, можно сослаться на мнение В.И. Абрамова, который считает, что правозащитный механизм несовершеннолетних представляет собой систему взаимодействующих социальных и правовых средств, применяемых для обеспечения его прав [5, с. 15]. Автор акцентирует внимание на системе средств социальной и правовой защиты прав ребенка. При этом, под социальной защитой следует понимать систему экономических, организационных, правовых мер, которые гарантируются государством и обеспечивают несовершеннолетним гражданам условия для преодоления трудной жизненной ситуации. А понятие правовой защиты трактуется как обеспечение прав и законных интересов юридическими средствами. Здесь же следует отметить, что «социальная защита» шире понятия «правовая защита», поскольку последнее входит в категорию первого, исходя из того, что «юридические средства – часть социальной системы регулирования и воздействия на общественные отношения, в том числе и в вопросах охраны и защиты личности» [5, с. 20].

Таким образом, специальный механизм защиты несовершеннолетних в России, включает в себя следующие направления:

1) Меры по защите прав несовершеннолетних граждан при осуществлении деятельности в области их образования и воспитания. Они реализуются путем создания по инициативе несовершеннолетних общественных объединений (организаций) обучающихся; проведения дисциплинарного расследования деятельности работников образовательных учреждений, которые нарушают и ущемляют права несовершеннолетних

учащихся, а также проведения во внеурочное время собраний и митингов по вопросам защиты нарушенных прав.

2) Обеспечение прав несовершеннолетних на охрану здоровья, которые осуществляется через оказание детям бесплатной медицинской помощи и медицинской диагностики, проведение лечебно-оздоровительной работы, в том числе и диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

3) Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в области профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и занятости. Данный вид несовершеннолетних предусматривает мероприятия, связанных с обеспечением профессиональной ориентации, профессиональной подготовки детей, которые достигли 14 летнего возраста. В случае приема на работу детей, достигших 15 летнего возраста, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск, а работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра и т. д.

4) Защиту прав детей на отдых и оздоровление, реализуемая через сохранение и развитие учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей.

5) Защиту прав и законных интересов ребенка при формировании социальной инфраструктуры для детей. Она осуществляется посредством экспертной оценки и учета нормативов строительства объектов социальной инфраструктуры для детей, использования данных объектов только по прямому назначению.

6) Защиту ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Реализуется путем принятия мер в этом направлении, в том числе мер защиты от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и

религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

7) Защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которая осуществляется путем социальной реабилитации, судебной защиты прав и внесудебных процедур с учетом обеспечения приоритета личного и социального благополучия ребенка, особенностей возраста и социального положения несовершеннолетнего.

Сегодня механизм защиты прав ребенка представляет собой многоуровневую систему, которая при оптимальном сочетании и взаимодействии может достаточно полно защитить подростка, его права и свободы. М.Н. Садовникова выделяет следующие уровни этого механизма [8, с. 133].

Первый уровень – уровень международно-правовой защиты детей. Здесь действуют международно-правовые документы. Такие, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г., Минимальные стандартные правила ООН 1985 г., Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием в 1993 г., признает приоритет общепризнанных норм международного права над нормами национального законодательства. Непосредственные механизмы защиты выражены в деятельности Международного суда ООН, Комитета ООН по правам ребенка, Верховного комиссара по правам человека.

Второй уровень механизма защиты прав несовершеннолетних – уровень региональных международных сообществ. Государства – члены Совета Европы руководствуются в своей деятельности Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, принятой в 1950 г., и дополнительными протоколами к ней. Европейская Конвенция – очень важный международный договор, который определяет неотъемлемые права и свободы человека и требует от государств гарантировать их каждой личности. Более того,

Конвенцией создан международный механизм защиты прав человека, а значит и ребенка. Таким образом, Конвенция не только декларирует основные права и свободы личности, но и гарантирует их защиту посредством Европейского суда по правам человека и Комиссии по правам человека. Из всего следует, что любое лицо, в том числе и каждый ребенок, с целью защиты своих поправных прав и законных интересов правомочно обратиться в соответствующие инстанции Евросовета.

Механизмы защиты прав подростков отражены также в нормативно-правовых актах Содружества Независимых Государств. Страны – члены СНГ приняли ряд документов, которые способствуют осуществлению на их территории защиты прав подростков. В частности, это Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (с изм. и доп. от 28 марта 1998 г.). Статья 17 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. гласит: «Каждый несовершеннолетний имеет право на особые меры защиты, требуемые его положением со стороны семьи, общества и государства» [2, ст. 17]. Наблюдение за выполнением настоящей Конвенции осуществляется Комиссией по правам человека Содружества Независимых Государств (КПЧ СНГ), Положение о которой является неотъемлемой частью Конвенции. Конвенция ратифицирована Россией 4 ноября 1995 г.

Третий уровень – это уровень внутригосударственных механизмов защиты прав подростков. Исходя из традиционного деления власти на три ветви, можно условно подразделить эти механизмы на самостоятельные, параллельно действующие вертикальные системы: законодательную, исполнительную и судебную.

Четвертый уровень механизма защиты прав несовершеннолетних – уровень субъектов Российской Федерации. Действительно, в Российской Федерации на всех уровнях действуют органы, занимающиеся проблемами семьи и детей. На федеральном уровне – Уполномоченный по правам человека в РФ; Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов

гражданского общества и правам человека; Комитет по делам женщин, семьи и молодежи Государственной Думы Федерального Собрания РФ; Комиссия Совета Федерации Федерального Собрания РФ по делам молодежи и спорту и др.

Пункт 1 ст. 64 СК РФ возлагает защиту прав и интересов детей на их родителей: «Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий».

Правовой защите со стороны родителей подлежит более широкий круг прав детей, чем содержащийся в СК РФ. Так, к ним относятся жилищные права ребенка, наследственные права, право на охрану его жизни и здоровья, право на социальное обеспечение, право на защиту чести и достоинства, а также другие права. Исключением из правила, предусмотренного п. 1 ст. 64 СК РФ, являются случаи, когда между интересами родителей и детей имеются противоречия. В таких ситуациях родители не вправе представлять интересы ребенка в силу нормы п. 2 ст. 64 СК РФ. Для защиты прав и интересов ребенка органами опеки и попечительства назначается представитель.

В соответствующих случаях законными представителями ребенка являются его усыновители, опекуны, попечители. Когда же родителей (лиц, их заменяющих) нет или они не выполняют своей миссии, обязанности по защите прав детей возлагаются на органы опеки и попечительства, прокурора и суд (п. 1 ст. 56 СК РФ).

Обобщая все вышесказанное, можно отметить, что все рассмотренные процедуры понимаются, как средства в широком смысле механизма защиты прав ребенка. Имеются в виду система социальных факторов, создающих условия для реализации прав, и экономические и организационные меры, обеспечивающие защиту прав, как средства социальной защиты.

Литература

1. Конвенция одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., подписана от имени СССР 26 января 1990 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г. Ратификационная грамота сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 16 августа 1990 г. Конвенция вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

2. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека // Права человека: сборник международных документов. Варшава, 2001.

3. Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 170.

4. Федеральный закон об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних № 120-ФЗ от 24.06.1999г. ст. 10 Закона [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

5. Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ. Саратов, 2007.

6. Кравчук Н.В. Порядок защиты прав ребенка [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.mhg.ru/publications/17CFDC5>

7. Ожегов С.И. Словарь русского языка. Изд. 12. М., 1978.

8. Садовникова М.Н. Механизмы защиты прав несовершеннолетних // Правовое образование: организация внеурочной работы. Региональный опыт: Сборник материалов. М., 2002.