

Колпаков Сергей Николаевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Конституционные коллизии: причины возникновения и актуальные проблемы преодоления

Аннотация. Статья посвящена исследованию юридических коллизий в конституционном праве. В статье рассматриваются причины возникновения конституционных коллизий и актуальные проблемы их преодоления.

Ключевые слова: конституционная коллизия, конституционное право, конституционный кризис, законодательство, правовая система.

В правовой теории одной из наиболее сложных методологических проблем является тема коллизионного права. Наиболее простые формы юридических коллизий разрешаются с помощью нормативного правового регулирования. Однако в праве существует множество таких видов юридических коллизий, которые вызывают затруднение в их преодолении с позиций и теории, и правоприменительной практики. В связи с этим теория права оперирует множеством понятий, дефиниций и классификаций, которые и определяют содержание и разновидность той или иной правовой коллизии [2, с. 9–13].

В правовом регулировании конституционного права также часто встречаются правовые коллизии, при этом проблема конституционных коллизий усложняется тем обстоятельством, что они имеют свою специфику и не всегда могут разрешаться при помощи традиционных методов коллизионного права.

Конституционные коллизии – это самостоятельное правовое явление, которое можно охарактеризовать как противоречие, носящее публичный властный характер. Коллизии такого рода возникают между правовыми актами, нормами, действиями органов государственной власти государственных органов, должностными лицами, гражданами в конституционно-правовой сфере. Чаще всего прямые противоречия наблюдаются между нормами Конституции РФ и иными нормативными правовыми актами.

Коллизии в конституционном праве можно подразделить на такие виды: коллизии в конституционном законодательстве; коллизии компетенций или отдельных полномочий государственных органов власти и должностных лиц; коллизии в федеративных отношениях; коллизии актов толкования.

В свою очередь каждый из выше перечисленных видов коллизий в конституционном праве может делиться на самостоятельные виды.

Основные принципы преодоления коллизий в конституционном праве:

- 1) разрешение коллизии должно быть основано на принципе верховенства Конституции РФ и закона;
- 2) разрешение коллизии не должно нарушать права и свободы человека и гражданина;
- 3) методы и средства разрешения (преодоления) коллизий должны иметь конституционно-правовую природу, быть закреплены законодательно и отвечать общим принципам построения правового государства [1, с. 6].

Противоречия встречаются и в уставном законодательстве субъектов РФ. Этот факт дестабилизирует систему правового регулирования общественных отношений. Законодательство субъектов РФ представляет собой часть правовой системы российского законодательства. Поэтому возникающие противоречия (коллизии) между федеральными законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ влияют на состояние всей правовой системы.

М.Ю. Тихомиров руководствуется следующими правилами при решении противоречий:

всякая коллизия нормативных правовых актов разрешается путем выбора одного такого акта или нормы — носителя правовой силы в данной ситуации;

при расхождении между нормативными правовыми актами, изданными одним и тем же органом, применяется акт, изданный позднее;

при расхождении между общим и специальным актом преимущество принадлежит специальному акту, если он не отменен изданным позднее общим актом;

если противоречащие друг другу нормы содержатся в актах, принятых разными органами, применяется норма акта, принятого вышестоящим органом (последнее правило показывает условность границы между коллизией законов и коллизией компетенции) [4, с. 202].

Способы и методы устранения и разрешения конституционных коллизий должны иметь конституционно-правовую основу, которая соответствовала бы предмету и методу конституционного права как ведущей отрасли права России.

Наиболее острой формой противоречий, сложившихся в конституционном праве, можно считать конституционный кризис. Конституционный кризис (кризис политической системы) представляет собой всеобщую дестабилизацию конституционной системы государства, создает угрозу самому ее существованию [3]. Конституционный кризис проявляется в ослаблении Конституции, ее расхождении с общепринятой правовой практикой, в дестабилизации социально-экономических, политических, государственно-правовых институтов, проявляется в существенных отступлениях от требований Основного Закона, в разрушении единой правовой системы, в массовом нарушении норм Конституции РФ.

Преодоление коллизий в конституционном праве возможно только при создании и эффективном функционировании в системе права механизма разрешения коллизий, который представляет собой комплексную систему мер и воздействий конституционно-правового характера, направленных на предотвращение, устранение и разрешение противоречий. Данный механизм

должен обеспечивать внутреннее единство и стабильность всей правовой системы, ее стабильное правильное развитие.

Конституционное право России имеет в своем арсенале легитимные средства, методы и способы предупреждения и разрешения коллизионных ситуаций публично-властного характера. Совокупность этих средств, методов и способов, по мнению Лебедева В.А., может быть представлена в виде двух самостоятельных групп:

а) универсальные способы, к которым относятся принцип разделения власти, принцип федерализма, идеологическое и политическое многообразие и многопартийность, экономический плюрализм, конституционная юстиция;

б) специальные способы, имеющие конкретно-целевое назначение для разрешения коллизий в конкретных сферах государственной и общественной жизни [1, с. 7].

Обеспечение единого конституционного пространства способно повлиять на разрешение множества коллизионных ситуаций в конституционном праве Российской Федерации.

Главенствующее место в разрешении конституционных коллизий отведено Конституционному суду РФ, однако важно иметь в виду, что с одной стороны Конституционный суд РФ как орган конституционного контроля, способен разрешать правовые коллизии еще на начальной их стадии, не допуская правового конфликта, и, тем более, кризиса. С другой стороны решения Конституционного суда РФ также не ограждены от коллизионности, что подчеркивает необходимость совершенствования существующего механизма их исполнения.

При анализе роли Конституционного суда РФ в преодолении коллизий возникает множество сложных вопросов, относящихся не только к различным сторонам сферы деятельности суда, формам и методам правового преодоления коллизий, но и вопросов, связанных, например, с неясностью формулировок, понятий, терминологии, а также пробельностью закона, что может являться основанием проверки его конституционности и т. д.

С точки зрения правоприменительной практики не простыми являются и коллизии, которые возникают между нормами позитивного и естественного конституционного права. Так как конституционные нормы носят обязательный основополагающий характер, определяют ключевые принципы функционирования, построения государственной политической системы, то их содержание всегда контролируется государственным аппаратом.

Этот контроль воздействует на все конституционное право, препятствуя при этом признанию государством естественных конституционных норм, но лишь в той степени, в которой политическая система страны склоняется к авторитаризму и тоталитаризму или манипулятивной демократии. Однако полностью устранить коллизии между позитивным и естественным конституционным правом не могут даже самые развитые демократические страны. Например, в современном конституционном праве многих передовых западных стран не признаются права общества на расторжение общественного договора народа с государственной властью (право на революцию). Однако доктрина договорной теории права предусматривает такую ситуацию и заложена в основу системы права западных стран.

Таким образом, рассмотрение проблемы конституционных правовых коллизий позволяет сделать вывод об их разнообразии, сложности содержания и преодоления. Проблема конституционных коллизий обладает особой научной, а также практической значимостью и должна быть подвергнута системному анализу в рамках отрасли конституционного права.

Литература

1. Лебедев В.А. Коллизии в конституционном праве // ВЧГУ. 2011. № 35.
2. Словари и энциклопедии encbook.ru [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://encbook.ru/content339972/>

3. Стародубцева И.А. Особенности коллизий в конституционном законодательстве // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 4.
4. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2012.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 5