

Кузиева Инга Петровна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Теория разделения властей и конституционная система органов государства

Аннотация. Статья освещает развитие основных направлений формирования системы органов государственной власти и местного самоуправления, которые, в той или иной мере, испытывают трудности переходного периода, объективно сопровождающегося поиском оптимальных путей демократического обновления российского общества.

Анализ существующих проблем организации и деятельности системы органов государственной власти ведется на разных уровнях: государственными и муниципальными органами, научными центрами, общественными организациями.

Ключевые слова: органы государственной власти, легализация, конституционные принципы.

В человеческих коллективах существуют различные виды власти.

Политическая власть – это имманентная принадлежность народа, его большинства, класса, социального слоя, социально-политической группировки, которые действуют от имени народа [1, с. 66].

Государственная власть – принадлежность государства, от его имени ее осуществляют государственные органы и должностные лица [3, с. 45].

Существует множество классификаций государственной власти с точки зрения ее характера, пределов действия, задач и методов осуществления и т. д.

По социальному характеру различают власть народа и власть определенного социального класса, слоя. С точки зрения территориальных пределов действия различаются федеральная государственная власть и государственная власть каждого субъекта федерации. В зависимости от методов осуществления выделяют демократическую и недемократическую государственную власть.

Органы государственной власти, издавая нормативные акты или принимая решения, легализуют, т. е. делают законными или, напротив, нелегальными, те или иные отношения в обществе, допуская или запрещая их. В свою очередь, сама государственная власть тоже нуждается в легализации. Легализация государственной власти – это юридическое провозглашение и закрепление правомерности ее возникновения, организации и деятельности [4, с. 97]. Легализация государственной власти, обоснование властных полномочий, права управлять государством коренится в юридических актах и может, следовательно, при определенных условиях являться только внешней легализацией, юридически закрепляющей антинародную, антидемократическую, даже террористическую государственную власть. Поэтому, определяя легальность или нелегальность государственной власти, необходимо учитывать не только внешние признаки, но и то, насколько правовые акты, легализующие государственную власть, ее органы, соответствуют общечеловеческим ценностям и принципам права, в том числе международного. Нарушение правовых норм, устанавливающих легализацию государственной власти, ее органов, форм и методов их деятельности предполагает юридическую ответственность государственных органов и должностных лиц – политическую, уголовную, гражданскую. Посягательства на государственную власть со стороны граждан, их объединений также влекут ответственность. Легитимация государственной власти находит свое выражение в ее поддержке населением, об этом могут свидетельствовать результаты голосования на выборах президента, парламента, итоги референдума, массовые демонстрации в поддержку правительства, которому,

например, угрожают силы реакции, выступления в защиту государственной власти при попытках переворота, одобрение проектов решений, предлагаемых органами государственной власти на общегосударственных или местных обсуждениях.

Существует несколько форм легитимации государственной власти. Принято различать традиционную, харизматическую и рациональную. Вместе с тем существует не только определенное единство власти и народа, но и их разделенность, вытекающая из того, с чем связано возникновение самого государства: с выделением особого профессионального слоя управляющих со своими интересами. Однако поскольку главное в деятельности государственной власти – служение народу, который ее создал и благодаря которому она существует, то ее мероприятия, например судебная, пенсионная, земельная реформы, поддерживаются «снизу», если они соответствуют интересам народа и обоснованы условиями жизни общества, его ресурсами.

Государство осуществляет свою деятельность через органы государственной власти. Эти органы каждый в своей области и своими специфическими методами выражают организаторскую роль государства в обществе. Никакой орган государственной власти не может иметь задач и полномочий, идущих вразрез с функциями государства.

Но для того чтобы добиться такого единства всех органов власти, государство создает строгий порядок организации и функционирования каждого органа, наделяет их определенными полномочиями.

Каждый орган государственной власти, таким образом, отличается от любого другого, но все вместе по сумме своих полномочий они олицетворяют единую государственную власть.

Органы государственной власти – важнейшая часть этого механизма, выравнивающие, в первую очередь, организаторскую роль государства в обществе. Поэтому орган государственной власти имеет такие задачи и собственные полномочия, которые соответствуют функциям государства.

Орган государственной власти создается только государством и действует от имени государства. Только государство устанавливает порядок организации и функционирования этих органов, наделяет их кругом конкретных полномочий, за который они не должны выходить, устанавливает их права и обязанности и объем ответственности в случае их нарушения [7, с. 126].

Наряду с органами государственной власти, Конституция закрепляет создание и функционирование органов местного самоуправления, которые в соответствии с Конституцией не входят в систему органов государственной власти. Эти органы обладают особым правовым статусом, но для них также характерны основные признаки органа государственной власти – установленный законом порядок создания, структуры и функционирования этих органов, их властные полномочия.

Местное самоуправление – это не государственная власть, но оно не может функционировать без соответствующих органов, наделенных своей компетенцией, объемом ответственности, правом прибегать к принуждению для обеспечения реализации своих властных полномочий и т. д. Особенностью органов местного самоуправления является то, что они формируются населением определенной территориальной единицы, прямо не подчинены органам государственной власти РФ или ее субъектов и занимаются, в основном, делами, имеющими местное значение [5, с. 21].

Система органов государственной власти Российской Федерации строится на определенных принципах, которые в совокупности позволяют государственному механизму осуществлять свои функции.

Прежде всего, органы государственной власти действуют на принципе суверенитета государственной власти, т. е. ее полной независимости внутри страны и на международной арене.

Другим важнейшим принципом системы органов государственной власти является принцип единства системы государственных органов.

Еще одним важным принципом системы государственных органов Российской Федерации является принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Важнейший принцип системы органов государственной власти – принцип выборности.

Следует отметить, что деятельность граждан в органах государственной власти оформляется как государственная служба со всеми присущими ей обязанностями, требованиями и привилегиями. Работать в органах государственной власти могут только граждане РФ. Ни министры, ни лица без гражданства не могут принимать участие в государственной службе, которая, помимо прочего, строится на принципах профессионализма.

В соответствии с этим принципом органы государственной власти РФ делятся на органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые соответственно осуществляют основные функции государственной власти. Эти органы образуют основу конституционной системы органов российского государства.

При этом предполагается, что три ветви власти должны взаимно дополнять друг друга, взаимно контролировать и сдерживать друг друга по классической схеме системы «сдержек и противовесов», отработанной мировым конституционным опытом.

Принцип разделения властей предполагает и влияние на каждую из них со стороны прокуратуры, которая должна принимать меры к устранению нарушения законов, от какого бы органа государственной власти, его структурного подразделения или должностного лица они ни исходили.

Важнейшая роль в деле защиты конституционных прав и свобод российских граждан от возможного произвола со стороны органов государственной власти должна принадлежать Уполномоченному по правам человека РФ.

Литература

1. Акимов В.П. Очерк развития социал-демократии в России. М.: Либроком, 2012.
2. Барнашов А.М. Теория разделения властей: становление, развитие, применение / Под ред. А.И. Кима. Томск: Изд-во Томского государственного ун-та им. В.В. Куйбышева, 1988.
3. Григорьева И.В. Теория государства и права: Учебник. Тамбов: ТГТУ, 2009.
4. Дмитриев Ю.А., Черемных Г.Г. Судебная власть в механизме разделения властей и защите прав и свобод человека // Государство и право. 1997. № 8.
5. Керимов А.Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2007.
6. Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник. 3-е изд., дополн. и испр. М.: 2008.
7. Шевцов В.С. Разделение властей в Российской Федерации. М.: ПолиграфОпт, 2004.