

Кулакова Марина Сергеевна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

**Понятие контроля за деятельностью учреждений и органов,
исполняющих уголовные наказания**

Аннотация. В представленной статье рассматривается краткая характеристика контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. С учетом точек зрения видных ученых в области уголовно-исполнительного права, автор приводит определение такого контроля.

Ключевые слова: контроль, государственный контроль, учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, уголовно-исполнительная система.

Формирование гражданского общества и правового демократического государства требует создания разнообразных механизмов контроля за соблюдением прав граждан, их гарантий, состояния законности и безопасности в стране.

В связи с указанным обстоятельством, контроль за соблюдением прав и свобод осужденных, правомерностью действий, осуществляемых администрацией учреждений, исполняющих уголовные наказания, не только оправдан, но и необходим. Наличие ограничений в некоторых правах и законных интересах осужденных как граждан государства не должно повлечь автоматического ограничения в средствах охраны их правового статуса.

Напротив, чем больше ограниченность правового статуса осужденных, тем разнообразнее должны быть средства его охраны, эффективнее они должны действовать. Таким образом, повышение уровня контроля за деятельностью

учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, является объективной необходимостью современной жизни России и полностью соответствует положениям Конституции РФ.

Практика свидетельствует о том, что число нерешенных проблем в области защиты прав человека в каждом отдельном субъекте РФ и в стране в целом столь велико, что с ними можно справиться лишь совместными усилиями различных государственных и общественных правозащитных институтов.

В Российской Федерации сложилась и действует национальная система защиты прав и свобод человека и гражданина. Она включает судебную защиту, оказание юридической помощи, деятельность внесудебных государственных институтов и неправительственных правозащитных организаций, т.е. государственных и негосударственных органов, учреждений и организаций.

В научной литературе отражается, что «вопросы контроля занимали умы не только юристов, но и специалистов различных отраслей знаний – философов, экономистов, социологов и управленцев. Вызвано это тем, что государственный контроль является неотъемлемым элементом государственного управления, осуществляемого всеми органами государственной власти в присущих им формах соответствующими средствами и методами. Действенность государственного контроля предопределяет эффективность государства при реализации возложенных на него задач» [1, с. 10].

В юридической науке контрольная деятельность государственных и общественных институтов исследуется в конституционном, административном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном праве, прокурорском надзоре, криминологии, международном публичном праве и некоторых других отраслях права (с учетом их специфики).

Этим, в частности, и объясняется разнообразие подходов к исследованию природы контроля. Так, с правовых позиций контроль рассматривается:

- 1) как самостоятельная функция социального, и в первую очередь государственного, управления (контроль как деятельность);
- 2) неотъемлемая часть (стадия) иных функций государственного управления (организации, планирования, регулирования, координации и др.);
- 3) форма обратной связи между субъектами и объектами государственного управления;
- 4) средство (способ) обеспечения законности в государственном управлении;
- 5) средство (способ) повышения эффективности государственного механизма;
- б) разновидность юридического процесса [2, с. 33].

Таким образом, государственный контроль представляет собой многоаспектную, межотраслевую научную проблему. В теории нет единой схемы государственного контроля применительно к различным его субъектам.

Как пишут В.М. Горшенев и И.Б. Шахов, «контроль как вид деятельности имеет различную структуру и проявляется в различных аспектах, что и обуславливает различные характеристики его понятия, а подчас – не совсем точные представления о нем» [3, с. 18].

Контрольная деятельность государства играет важную роль в обеспечении законности, целесообразности, эффективности и в государственном управлении в целом, и в такой специфической сфере, как исполнение уголовных наказаний.

При исполнении уголовных наказаний складываются разнообразные и достаточно сложные правоотношения, затрагивающие многие и очень важные интересы человека, гражданина, общества, государства.

От степени эффективности государственного контроля во многом зависят судьбы осужденных, их жизнь, физическое и нравственное здоровье, а также состояние безопасности общества. В связи с этим контроль является одним из основных видов юридических гарантий охраны прав и законных интересов лиц, вовлеченных в уголовно-исполнительную сферу, обеспечивающих

возможность каждому человеку независимо от его социального статуса обращаться в государственные, общественные, международные организации, найти там необходимую защиту своих прав и законных интересов, а также восстановить их в случае нарушения.

Обеспечение правового положения лиц, отбывающих наказания, путем различных форм государственного контроля признано приоритетной задачей в ряде международных соглашений с участием Российской Федерации. Международные акты рекомендуют постоянно расширять и совершенствовать национальные виды контроля за деятельностью персонала по обращению с осужденными, особенно в местах лишения свободы.

Контрольная деятельность государства в уголовно-исполнительной сфере представляет собой необходимое средство повышения эффективности процесса исполнения наказания и иных мер уголовно-правового характера, а также применения к осужденным средств исправительного воздействия.

Государственный контроль – средство выявления и устранения причин и условий нарушения законности, которое формирует правосознание персонала, способствует повышению уровня его правовой культуры и профессиональной подготовки.

Деятельность контрольных органов направлена на предупреждение и профилактику совершения преступлений, как осужденными, так и персоналом учреждений и органов, исполняющих наказания, а в целом – на обеспечение пенитенциарной безопасности.

Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, способствует совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства, поскольку позволяет выявлять коллизии и пробелы, а также несовершенство законодательной техники. Важно и то, что контроль позволяет экономно и рационально расходовать бюджетные средства, выделяемые на содержание уголовно-исполнительной системы.

Деятельность контрольных органов в уголовно-исполнительной сфере способствует реализации принципов законности, гуманизма, демократизма,

равенства осужденных перед законом, стимулирует правопослушное поведение осужденных.

Содержание контроля включает:

– наблюдение за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания (посещение учреждений и органов, исполняющих наказания; личный прием осужденных; ознакомление с личными делами осужденных, другими документами; представление отчетности; ревизии, запросы, инспектирование и т. д.);

– анализ собранной информации, выявление тенденций, причин, разработка прогнозов;

– принятие мер по предотвращению нарушений законности и дисциплины в деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, нецелесообразных действий и расходов, пресечению противоправной деятельности и предупреждению совершения новых правонарушений;

– учет конкретных нарушений, определение их причин и условий;

– выявление виновных, привлечение их к ответственности.

В одних случаях контролирующие органы вправе сами решать вопрос о дисциплинарной, материальной, уголовной ответственности виновных, в других – обязаны ставить его перед компетентными органами, должностными лицами.

Таким образом, под контролем за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия их деятельности требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем.

Литература

1. Борсученко С.А. Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. М.: РПА Минюста России, 2013.
2. Беляев В.П. Контроль и надзор в Российском государстве. М.: Проспект, 2012.
3. Горшенев В.М., Шахов И.Б. Контроль как правовая форма деятельности. М.: Юридическая литература, 2011.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 5