

Тюрин Александр Владимирович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Проблемы временного нахождения детей в организации для детей-сирот

Аннотация: В статье анализируются проблемы, связанные с временным нахождением детей в организациях для детей-сирот на основании соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, определением оснований и срока для нахождения ребенка в указанных организациях.

Ключевые слова: орган опеки и попечительства, ребенок, несовершеннолетний, организации для детей-сирот, дети, оставшиеся без попечения родителей.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, долгосрочная политика социальной поддержки населения предусматривает, в том числе, поддержку семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей [1].

Современное состояние системы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, характеризуется процессом реформирования. Причиной данного процесса стало изменение нормативно-

правовой базы, в частности, вступление в силу постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», а также Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, СанПиН 2.4.3259-15 [2].

Процесс реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот, функционирующих в субъектах Российской Федерации, необходимо рассматривать в контексте общей стратегии действий по обеспечению прав как детей в целом, так и, в частности, такой их категории, как дети, оставшиеся без попечения родителей, включая приоритетное право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, а также право на охрану здоровья, на образование, на защиту своих прав и законных интересов и другие права[3].

В частности, в Постановлении Правительства РФ закреплён принцип временного нахождения ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а на последних возлагается обязанность содействовать семейному устройству детей, осуществлять психолого-педагогическую реабилитацию детей. В настоящее время проживание детей должно быть организовано по принципам семейного воспитания, в помещениях квартирного типа с ограниченным количеством постоянных воспитателей [4].

В данном случае государство реализует свою социальную функцию, не вступая в родительские правоотношения.

Развитие семейных форм устройства детей-сирот приводит к сокращению численности воспитанников, проживающих в учреждениях, и изменению контингента детей в них (в основном это дети подросткового возраста, инвалиды).

Однако, по данным Минобрнауки на 1 февраля 2017 года, около трети детей (28 409 примерно из 90 тыс. человек), проживающих в учреждениях для

детей-сирот, помещены в эти организации по заявлению родителей или законных представителей [5].

В соответствии со ст. 155.1 СК РФ дети, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот, с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста.

Для временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот законный представитель (родители, усыновители, опекуны, попечители) обращается в орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка в целях заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.

В соглашении предусматриваются мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, обязанности законного представителя ребенка в части его воспитания, посещения и участия в обеспечении содержания ребенка в организации для детей-сирот, права и обязанности организации для детей-сирот, а также ответственность сторон за нарушение условий соглашения [4]. Форма соглашения установлена Минобразования и науки РФ [6].

В соглашении между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства необходимо указывать цели и причины временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот, срок временного помещения, причины и порядок заключения соглашения на новый срок.

Перечень уважительных причин, по которым законные представители не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, законодательством не определен и носит открытый характер. Установить в законодательстве перечень всех уважительных причин, по которым родители, усыновители либо опекуны

или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, невозможно. Оценку осуществляет орган опеки и попечительства самостоятельно, основной задачей которого в данном случае является необходимость минимизировать срок нахождения ребенка в организации для детей-сирот [7].

В случае продления сроков пребывания ребенка в организации для детей-сирот руководитель организации для детей-сирот информирует об этом орган опеки и попечительства.

Временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка. То есть на время действия соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, ребенок не считается лишенным родительского попечения.

В случае неявки (оставлении) родителей ребенка в организацию для детей-сирот по истечении срока, указанного в заявлении о временном помещении), ребенок считается утратившим родительское попечение, в связи с чем составляется Акт об оставлении ребенка в организации, который представляется в органы опеки и попечительства то есть поскольку родители отказываются забрать ребенка из организации для детей-сирот [6].

Несмотря на необходимость указывать в соглашении между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот срок временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот точного срока (минимального, максимального) законодательство не содержит, также как и нет ограничений по количеству повторных размещений ребенка.

В ст. 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» содержится лишь рекомендация для определения срока пребывания ребенка и примерный перечень уважительных причин отсутствия родительского попечения.

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей принимают для содержания, воспитания, обучения, последующего устройства и подготовки к самостоятельной жизни несовершеннолетних в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, длительной болезни родителей, уклонения родителей от воспитания детей, а также в других случаях отсутствия родительского попечения;

Несовершеннолетние принимают на срок, как правило, не более одного года для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, имеющих родителей или иных законных представителей, если указанные несовершеннолетние проживают в семьях, пострадавших от стихийных бедствий, либо являются детьми одиноких матерей (отцов), безработных, беженцев или вынужденных переселенцев [8].

Законный представитель имеет право обратиться в организацию для детей-сирот с письменным заявлением о заключении соглашения на новый срок. Рекомендуется заключать новое соглашение в установленном порядке, а не продлевать действие соглашения, срок которого истек.

Основанием для заключения нового соглашения могут быть причины, подтверждающие необходимость временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот и отсутствие оснований для признания ребенка оставшимся без попечения родителей.

В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления

в том числе предусматривается определение примерного срока нахождения ребенка в организации в случае если родители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка (как правило, не более одного года.) [7]

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 47. Ст. 5489.

2. Заяц О.В., Антонова Н.В. Процесс реформирования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: региональный аспект // Социально-гуманитарные науки и гуманитарные исследования. 2016. № 12.

3. Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам опеки и попечительства по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и совершенствованию сети служб сопровождения замещающих семей [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://search/?lf=10748&clid=2270453&win=247&> (15.12.2016)

4. Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»// Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 22. Ст. 2887.

5. Мишина В. Сиротская пятидневка [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3229390> (15.10.2017).

6. Приказ Министерства образования и науки РФ от 24 июля 2015 г. N 753 «Об утверждении примерной формы соглашения между родителями,

усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.garant.ru/> (12.10.2017).

7. Письмо Министерство образования и науки Российской Федерации от 15 августа 2016г. № 07-3446 «О направлении информации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (15.10.2017).

8. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26.

© Бюллетень магистранта 2017 год №5