

**Тлисов Хазрет Мухамедович**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

**Основные составляющие государственного регулирования  
регионального развития**

**Аннотация.** В статье рассматривается государственное регулирование регионального развития, задачи, основные принципы, стратегическое планирование и социально-экономическое состояние региона.

**Ключевые слова:** мезоуровень, регион, государство, регулирование, стратегическое планирование, хозяйствующий субъект

Под государственным регулированием регионального развития понимается влияние на различные сферы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в целях устойчивого и сбалансированного функционирования регионов и повышение уровня жизни населения. Государственное регулирование регионального развития направлено на реализацию принципов федеративных отношений и обеспечение целостности Российской Федерации.

Основными задачами государственного регулирования регионального развития являются: обеспечение условий для повышения уровня жизни населения и снижения дифференциации социально-экономического развития регионов; формирование единого экономического, социального и правового пространства Российской Федерации с учетом интересов и приоритетов территориального и регионального развития; создание условий для устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем жизнедеятельности; стимулирование условий формирования территориальной

структуры российской экономики на основе использования ресурсов в регионе; создание условий и механизмов повышения активности и ответственности регионов по решению федеральных и региональных проблем социально-экономического развития Российской Федерации.

Государственное регулирование регионального развития базируется на следующих принципах: территориальная целостность государства и Российской Федерации; равноправие субъектов Российской Федерации и в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации; координация интересов субъектов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; единство системы государственной власти Российской Федерации; разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; самостоятельное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; равенство конкурентной среды и экономических условий свободного передвижения рабочей силы, товаров и услуг на территории Российской Федерации; рассмотрение интересов ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации; учёт интересов коренных малочисленных народов и защита мест их компактного проживания [1].

А что касается основных формам государственного участия в регулировании регионального развития, то ими являются государственные региональные программы, которые подразумевают стратегию развития, индивидуальные и структурированные инвестиционные проекты, которые финансируемые из федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов. Однако в реальной экономике, а именно в сложной финансово-экономической ситуации, государство не может и, возможно, не должно брать

на себя прямой контроль за развитием регионов разного уровня. И региональные планы являются основой для государственного регулирования на мезоуровне. Региональные программы должны отражать основные проблемы территории. Программа должна учитывать как экзогенные, так и эндогенные факторы в отношении потенциала мобилизации ресурсов и административных, и правовых последствий для хозяйствующих субъектов. Основными источниками функционирования региональных экономических и социальных программ должны быть собственные средства хозяйствующих субъектов, банковские кредиты, бюджеты республик, территорий и регионов. Что касается Карачаево-Черкесской республики, которая находится не в лучшем экономическом состоянии, существует стратегия развития.

Экономическое состояние региона можно определить по степени обеспеченности его экономическими (в первую очередь финансовыми) ресурсами, позволяющими проводить самостоятельную экономическую политику, направленную на обеспечение устойчивости социально-экономического развития региона. Валовой региональный продукт – главный обобщающий показатель деятельности всех субъектов экономической деятельности территории. Поэтому его снижение ставит под угрозу финансирование многих социальных объектов. В КЧР в период с 2014 по 2016 гг. индекс физического объема ВРП снижался от 99,1 до 95,1% к уровню прошлого году (Рисунок 1).

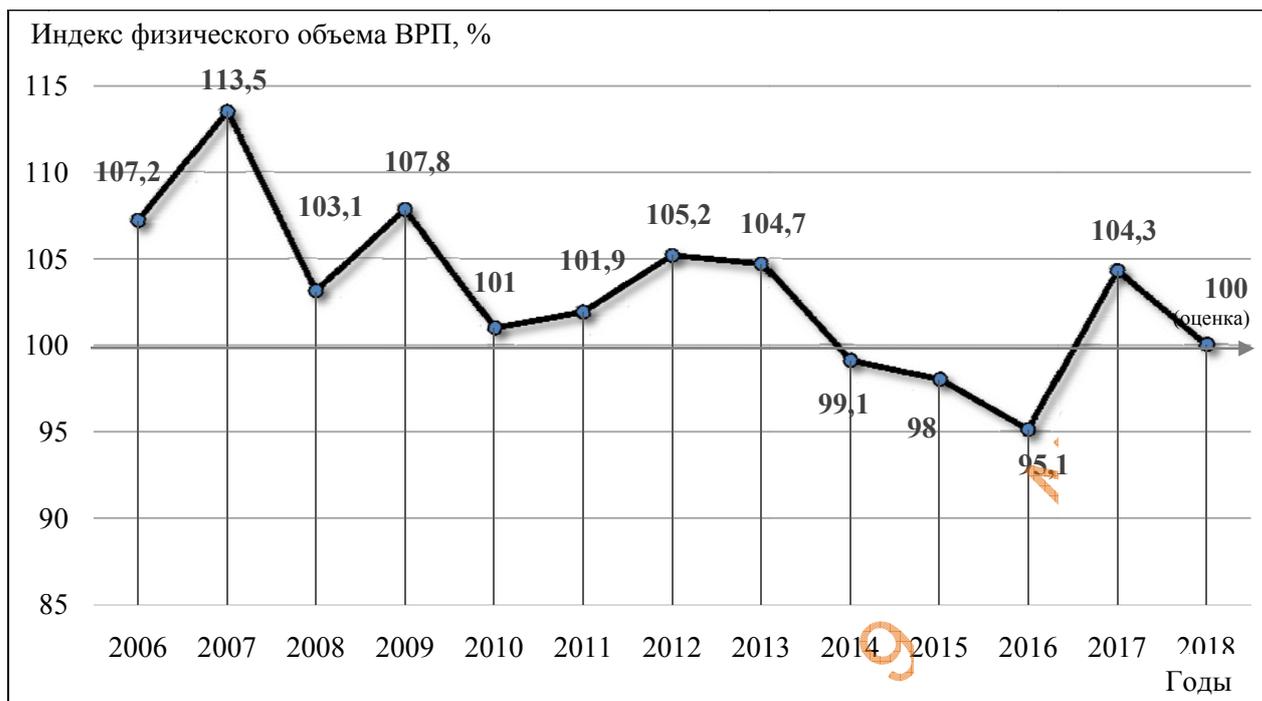


Рисунок 1 – Угрозы снижения объема ВРП КЧР [3].

Также в Карачаево-Черкесской Республике отрицательное воздействие экономического кризиса в экономике сочетается с высоким износом основных фондов и убыточностью 1/4 всех предприятий. В связи с этим, индексы объема производства продукции резко снизились в 2014г. частично нормализовались только в 2017г. Более того, темпы инфляции колеблются, можно выделить наиболее напряженные периоды со скачками индекса цен.

Рост инфляции негативно отражается на финансовых результатах деятельности предприятий. В Карачаево-Черкесской Республике наиболее высокие темпы роста цен отмечались в 2006, 2011, 2015 – 2016 гг. (Табл. 1).

Таблица 1 – Инфляционные угрозы экономической безопасности КЧР [7].

Показатели	2006	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Индекс потребительских цен, %	112,4	111,7	105,1	106,2	107,4	110,4	114,9	105,4	101,7

2. Индекс цен производителей промышленных товаров, %	132,0	112,8	112,3	104,7	102,8	107,6	106,1	108,0	101,7
--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Таким образом, стратегия социально-экономического развития региона всегда была актуальной. Целью разработки Стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035года является создание условий для устойчивого социально-экономического развития территории, повышения ее конкурентоспособности, а также экономического роста, обеспечивающего гармоничное развитие личности и повышение качества жизни населения республики. В ней определены миссия, основные задачи и этапы реализации (Таблица 2).

Таблица 2 – Основные характеристики Стратегии социально-экономического развития Карачаево – Черкесской Республики до 2035года

Миссия Стратегии	Карачаево-Черкесская Республика – территория комфортного проживания, ведения бизнеса и гармоничного развития личности в условиях социально-экономического прогресса на основе современных достижений науки и техники, а также благоприятного инвестиционного климата за счет рационального использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов, сбережения и приумножения уникального природного, исторического и культурного наследия
Цель Стратегии	Создание условий для устойчивого социально-экономического развития территории, повышения ее конкурентоспособности, а также экономического роста, обеспечивающего гармоничное развитие личности и повышение качества жизни населения республики.
Основные задачи Стратегии	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие промышленности, АПК, транспортного и энергетического комплекса, повышение уровня индустриализации экономики и технологического уровня промышленной базы;</li> <li>– строительство новых и модернизация существующих туристско-рекреационных комплексов, их развитие до мировых стандартов;</li> <li>– развитие малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности;</li> <li>– развитие рынка труда, повышение эффективности занятости населения и обеспечение устойчивого роста уровня жизни населения республики;</li> <li>– регулирование миграционных процессов;</li> <li>– обеспечение доступного, качественного и непрерывного образования населения;</li> <li>– повышение качества и доступности медицинской помощи населению;</li> <li>– формирование благоприятных условий реализации, воспроизводства и развития творческого потенциала населения;</li> </ul>

	– развитие социальной сферы, культуры и спорта.
Механизм реализации и Стратегии	<p>Реализация Стратегии будет осуществляться в 4 этапа.</p> <p>Первый этап (2014-2018 годы) -создание необходимых условий для будущего развития республики (разработка необходимых государственных программ, законодательной базы), а также запущены наиболее значимые инвестиционные проекты и определены новые инвестиционные возможности.</p> <p>Второй этап (2019-2024 годы): вывод туристско-рекреационного кластера на мировой уровень; развитие инфраструктуры бизнеса; развитие МСП; реализация отобранных перспективных инвестиционных проектов; масштабное развитие социальной сферы (жилищная программа, развитие инфраструктуры здравоохранения и образования).</p> <p>Третий этап (2025-2030 годы) достижение устойчивого роста экономики и уровня жизни населения республики (развитие транспортного комплекса; существенное повышение уровня индустриализации экономики и технологического уровня промышленной базы; развитие средств связи и информационных технологий; развитие потребительского рынка).</p> <p>Четвертый этап (2031-2035 годы): активное привлечение частных инвестиций, в том числе иностранных, в модернизацию существующих производств и создание новых рабочих мест; активизацию кооперативной деятельности в агропромышленной сфере.</p>
Результаты реализации и Стратегии	В результате реализации Стратегии республика будет являться: ведущим центром лечебно-оздоровительного и горнолыжного туризма в России; крупным поставщиком экологически чистых продуктов питания; развитым центром промышленного производства строительных материалов, продукции обрабатывающей сферы; привлекательной территорией для постоянного проживания.

\*Примечание: Составлено автором по: Постановление Правительства Карачаево – Черкесской Республики №239 от 26.08.2014 «О Стратегии социально-экономического развития Карачаево – Черкесской Республики до 2035года» (ред.от 16.05.2017)

Еще один серьезный момент, требующий особого внимания руководства региона при реализации Стратегии социально-экономического развития региона, – это обеспечение ресурсами. Для реализации стратегического выбора региона средств регионального бюджета обычно недостаточно, поэтому перед властями стоит задача найти необходимые ресурсы, которые можно найти в федеральном бюджете или у частных инвесторов.

Для привлечения инвестиций со стороны бизнес-сектора на региональном уровне действуют специальные подразделения в компетентных органах и Правительстве Российской Федерации, а также корпорации развития. Вместе с тем существуют социально-экономические стратегии развития региона, четко определяющие конкретные цели и направления развития региональной

системы, способствующие привлечению инвестиций на территорию. Виды и формы источников финансирования деятельности или стратегического направления зависят от конкретных целей и задач реализуемых программ развития, планов и проектов. Эти цели требуют адекватного подхода к управлению процессом реализации, сочетающего различные сочетания экономических, правовых, организационных, управленческих и социальных методов, способствующих более эффективному применению экономических и организационных механизмов.

В сфере стратегического планирования социально-экономического развития регионов произошли существенные изменения, связанные с принятием Федерального закона, определяющего цели и основные элементы системы стратегического планирования, которые должны влиять на качество стратегических документов, разработанных субъектами РФ для целей устойчивого регионального развития Российской Федерации [2].

Таким образом, необходимо отметить, что государственное регулирование регионального развития необходимо для обеспечения сбалансированности экономического, социального и экологического аспектов и разрешения проблем территориальных образований. Это особенно актуально сегодня, в условиях кризиса и, конечно же, невозможно прогрессивное и динамичное развитие страны и ее регионов без согласованной системы стратегического планирования. Внедрение этой системы обеспечит эффективное и устойчивое развитие региональной социально-экономической системы в долгосрочной и быстрой адаптации к меняющимся условиям внешней среды.

## Литература

1. Раевский С.В. Управление стабилизацией и развитием экономики региона. Владивосток: Дальнаука, 2006.

2. Карева А.В. Система стратегического планирования как основа управления устойчивым региональным развитием // Вестник университета. 2014. №16.

3. Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов 2018: Стат. сб. М., 2018.

© Бюллетень магистранта 2019 год № 5