

Абузина Наталья Сергеевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Проблемы правового регулирования участия органов местного самоуправления в защите прав потребителей

Аннотация. В статье проанализированы проблемы правового регулирования участия органов местного самоуправления в защите прав потребителей, в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления, муниципальное образование, вопросы местного значения, потребитель, права потребителей.

Актуальность темы заключается в том, что в гражданском обороте, который основан на рыночных отношениях, защита прав потребителей занимает особое место. Правовые нормы, регламентирующие защиту прав потребителей, являются важной правовой гарантией охраны их интересов.

Цель исследования: осуществить анализ проблем правового регулирования участия органов местного самоуправления в защите прав потребителей, в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту также Федеральный закон № 131-ФЗ).

Задачей является рассмотрение вопроса о соотношении между собой положений статьи 44 Закона Российской Федерации от 01.01.1992 № 2300-1 «О

защите прав потребителей» и глав 3-4 Федерального закона № 131-ФЗ законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления – это «избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения»; вопросы местного значения – это «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом № 131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно» [2, с. 3]. Более того, в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова» вопросы местного значения названы основными жизненными потребностями [3, с. 4].

У людей существует множество самых разнообразных потребностей, и все они неразрывно связаны с потреблением, так как при потреблении удовлетворяются те или иные потребности. Как указывает П.Б. Шелищ: «Человек работает, отучившись в школе или институте, в среднем 40 лет. Потребителем же он становится с рождения и остается им до своего последнего вздоха» [5, с. 176]. Учитывая, что Закон от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее по тексту также Закон «О защите прав потребителей») считается самым нарушаемым, по нашему мнению функции по защите прав потребителей должны быть отнесены к вопросам местного значения. Подтверждением правильности данного вывода является мнение Васильева В.И., который анализируя определение понятия местного самоуправления, рассматривает решение вопросов местного значения как

«Именно решение, т. е. окончательное определение дела. Не совет, не рекомендация, не просто мнение, а властное решение» [1, с. 3].

Учитывая, что все понимают необходимость включенности муниципалитетов в защиту прав потребителей, и необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации в отношении полномочий органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей [4, с. 6], вопрос об изменении перечня вопросов местного значения вроде бы выглядел решенным. Однако в 2018 году Роспотребнадзор в Государственную Думу внес совершенно другой законопроект (прим. законопроект разработан во исполнение поручения Президента России по итогам заседания президиума Госсовета по вопросу развития национальной системы защиты прав потребителей 18 апреля 2017 года). Результатом принятия данного законопроекта стало то, что органы местного самоуправления получили право на решение вопроса, не отнесенного к вопросам местного значения, а именно на осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Почему федеральный законодатель не захотел закрепить данные функции за органами местного самоуправления в качестве вопросов местного самоуправления остается загадкой. Тем более, что такое решение вопроса порождает определенные нестыковки в нормах самого Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 19 указанного закона полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Закон «О защите прав потребителей» закрепляет права и обязанности органов местного самоуправления в сфере защиты прав потребителей. Да, он не содержит

остальные условия, обязательные для наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Но это не вина органов местного самоуправления, что федеральный законодатель противоречит сам себе. Ведь, если исходить из буквального толкования нормы части 1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, получается, что уже сегодня права и обязанности органов местного самоуправления в сфере защиты прав потребителей являются отдельными государственными полномочиями.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, внесенному Роспотребнадзором, «его принятие позволит уточнить в рамках Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и за счет большей мотивированности в реализации функций, закреплённых статьёй 44 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», содействовать обеспечению защиты прав потребителей на местном уровне». Однако, как показывает практика, никакая мотивированность не улучшит ситуации без финансового подкрепления. Соответственно необходимо обеспечить финансирование данных государственных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из федерального бюджета, либо наконец-то отнести функции органов местного самоуправления в сфере защиты прав потребителей к вопросам местного значения.

Литература

1. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. М.: Юстицинформ, 2012. – 63 с.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
3. Постановление Конституционного суда РФ от 18.05.2011 N 9-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова" [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

4. Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2017 г. N 1837-р Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

5. Шелищ П.Б., Мясин Е.Б. Права потребителя: как защитить их в конкретных жизненных ситуациях? // Российская газета. 2017. Вып. 4.

© Бюллетень магистранта 2019 год №5