

**Бахтуев Артем Валерьевич**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Гражданское право, семейное право, международное частное право

**Правовой статус субъектов (участников) гражданских правоотношений**

**Аннотация.** В статье представлен материал о субъектах гражданских правоотношений, таких как физические и юридические лица, РФ и ее субъекты, муниципальные образования. А так же рассмотрен вопрос о двоичности статуса органа власти как участника гражданских правоотношений.

**Ключевые слова:** гражданское правоотношение, субъекты гражданских правоотношений, физические лица, юридические лица, Российская Федерация, Государство, муниципальные образования, органы местного самоуправления, орган власти.

Гражданские правоотношения – это отношения, которые возникают на основе и урегулированы с помощью норм гражданского права. В них проявляется воля их участников, наделенных совокупностью взаимных прав и обязанностей, а также и воля государства. Правовые отношения носят сознательный и волевой характер, который заключается в том, что в них выражается индивидуальная воля участников. В одних правоотношениях воля проявляется на всех стадиях (от возникновения до реализации), в других нет.

Согласно ст. 2 ГК РФ [1], основными субъектами гражданских правоотношений являются их участники – граждане, или физические лица (гл. 3 ГК), юридические лица (гл. 4 ГК), РФ, субъекты, муниципальные образования [2, с. 58]. Субъектами гражданско-правовых отношений могут быть не только российские граждане, но и лица без гражданства, с двойным гражданством

(апатриды, бипатриды). Поэтому целесообразнее использовать термин «физическое лицо», который позволяет расширить круг участников гражданских правоотношений. Кроме того, в законодательстве для характеристики неотчуждаемых прав и свобод используются такие понятия, как человек, личность, отражающие соответственно биологическую и социальную (общественную) природу индивида. Таким образом, индивидуализация гражданина – это совокупность правовых средств, позволяющих отличать одного гражданина – участника гражданских правоотношений от другого.

Физические лица (граждане) в статусе индивидуального предпринимателя (ПБОЮЛ) могут заниматься предпринимательской деятельностью. Для приобретения этого статуса гражданин должен обладать следующими общими признаками субъекта гражданского права: правоспособностью; гражданской дееспособностью; иметь имя (собственное имя, фамилия, а также отчество); иметь постоянное или преимущественное место жительства.

Наряду с физическими лицами участниками гражданских правоотношений могут быть и организации, предприятия и учреждения, в законе которые именуется юридическими лицами. В ст.48 ГК РФ дано понятие юридического лица – это организация, обладающая обособленным имуществом, отвечающая по своим обязательствам всем принадлежащим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде [2, с. 61]. После прохождения государственной регистрации юридическое лицо становится субъектом гражданского правоотношения. Юридические лица делятся на: а) коммерческие (в Гражданском кодексе приведен исчерпывающий перечень) и б) некоммерческие. В соответствии с ГК РФ после завершения ликвидации юридического лица, вносится запись о ликвидации в единый государственный реестр юридических лиц. Этот момент считается прекращением существования юридического лица.

Государство, как правило, не вступает в гражданские правоотношения и функционирует как власть. Однако в ряде случаев и РФ, и ее субъекты (такие как края, области, республики), а также муниципальные образования вступают в гражданские правоотношения. И в этом случае они на равных началах с другими участниками гражданских правоотношений – гражданами, юридическими лицами – выступают в отношении. Они также берут на себя обязательства и отвечают в судебном и арбитражном порядке за их неисполнение. Однако правоспособность государства обладает рядом особенностей, связанных с тем, что оно является также и главным субъектом публичного права, носителем власти.

Основные свойства государства, превращающих его в особый субъект гражданских правоотношений, которые позволяют говорить об особом положении государства в гражданском праве, следующие: Государство само принимает законы, которыми должны руководствоваться все остальные субъекты гражданского права. Государство сохраняет властные функции даже тогда, когда оно вступает в гражданско-правовые отношения, которые построены на началах равенства [3, с. 11]. Государство может принимать административные акты, из которых возникают гражданско-правовые отношения независимо от воли другой стороны. Государство пользуется иммунитетом.

Государственные образования, т. е. субъекты разного уровня, участвующие в гражданском обороте (такие как Российская Федерация в целом; субъекты – республики, края, области, города Федерального значения, автономная область, автономные округа; муниципальные образования), как участники гражданско-правовых отношений выступают самостоятельно.

Имущественной основой участия в гражданском обороте Государства и муниципальных образований является казна, т.е. нераспределенный фонд денежных средств и имущества, который в лице органов власти и управления находится в распоряжении Государства, а муниципальная казна находится в распоряжении муниципального органа самоуправления. Эти органы и вступают

в гражданские отношения с другими лицами от имени Государства или муниципального сообщества. При этом государственные и муниципальные юридические лица не отвечают по долгам Государства или муниципального сообщества, равно как и эти последние не отвечают по обязательствам образованных ими юридических лиц. Примером вступления государства в гражданские правоотношения является: выпуски государственных ценных бумаг и государственных займов, – лотерейных билетов, облигаций и т.д. В этих случаях государство по договору займа с приобретателями этих ценных бумаг выступает заемщиком. И если государство не исполнит свои обязательства по этому договору, оно может быть привлечено к судебной ответственности. Иногда, однако, государство пользуется властью, чтобы избежать расплаты по своим долгам или отсрочить ее. Конечно, это ненормальная ситуация, ведь, как правило, именно к государственным ценным бумагам граждане испытывают наибольшее недоверие, говоря в «азартные игры с государством не играю».

Что касается муниципальных образований, то согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», они представляют собой наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы.

Хотелось бы остановиться и на проблемах практического характера, связанных с двоичностью статуса органа власти как участника гражданских правоотношений. С одной стороны, органу власти дается право участвовать в гражданских правоотношениях. С другой стороны, орган власти осуществляет административную деятельность и существует в рамках отношений власти и подчинения. Такое право предопределяется наличием публичного интереса и необходимостью его реализации. При этом под «публичным интересом» понимается «принявшая форму сознательного побуждения и проявляющаяся в жизни в виде намерений, стремлений и желаний, и общая и ничья в отдельности потребность всего народа государства». Однако, органы власти

очень часто, вступая в гражданские правоотношения, нарушают базовые принципы гражданского права (свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства в частные дела, равенство участников), и не стесняются пользоваться принадлежащими им властными полномочиями для достижения публичных целей, которые иногда таковыми не являются.

Существует, как минимум два возможных варианта устранить существующие противоречия и проблемы.

1. Не признавать государственные и муниципальные органы юридическими лицами, при этом необходимо включить публично-правовые образования в круг субъектов, имеющих право быть стороной по сделкам. В данном случае исчезают многие противоречия, связанные, в частности, с регистрацией юридических лиц. Однако возникают проблемы иного характера, например налогового. На орган государственной власти, местного самоуправления возлагаются обязанности налогового агента по исчислению налогоплательщика в отношении единого социального налога и уплате в бюджет налога на доходы физических лиц. В свою очередь, налоговый агент должен быть по смыслу НК РФ юридическим лицом. Кроме того, налоговые органы на сегодняшний день придерживаются мнения, что на орган власти возлагаются обязанности по уплате и иных налогов, как на любое другое юридическое лицо. При таком положении вещей, лишив органы власти статуса юридического лица, мы автоматически исключим их из числа налогоплательщиков, налоговых агентов, что породит новые споры.

2. Ввести в гражданское законодательство категорию «публичное юридическое лицо», «юридическое лицо публичного права». Действительно, во многих зарубежных государствах такой субъект права имеется уже давно. Юридическое лицо публичного права создается по воле публично-правового образования (государства, муниципального образования) на основании специального акта, определяющего цели и задачи деятельности данного лица, полномочия.

## Литература

- 1 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 03.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2019) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
- 2 Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Чаркин С.А. Гражданское право России. Общая часть: учебник для академического бакалавриата / Под общ. ред. А.Я. Рыженкова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019.
- 3 Кириченко О.В., Долганова И.В., Накушнова Е.В. Граждане как субъекты гражданских правоотношений: учебно-методическое пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2018.

© Бюллетень магистранта 2019. Т. 07. № 5