

Недокушева Ирина Александровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Организация административно-правового механизма
противодействия коррупции**

Аннотация. В статье проведен анализ организации административно-правового механизма противодействия коррупции, которая является крайне опасным, разрушительным явлением для любого демократического государства. На сегодняшний день в Российской Федерации она является серьезной преградой на пути политического, экономического, а также духовного возрождения страны. Кроме того, коррупция является проблемой, поскольку выступает неким барьером, препятствующим эффективному выполнению деятельности, возложенной на органы власти.

Ключевые слова: коррупция, административно-правовой механизм, противодействие, предупреждение коррупции, механизм.

На национальном и ведомственном уровне современной России основы антикоррупционного механизма обозначены в законодательных нормах, доктринальных и программных документах: Федеральный закон «О противодействии коррупции»; Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Работа по противодействию коррупционным нарушениям проводится на всех уровнях публичной власти. Механизмом антикоррупционной деятельности, с учетом специфики отношений, согласно содержанию

названных правовых основ, охватывается: должностная сфера, регламентирующая статус должностного лица как основного субъекта коррупции; коррупционная сфера, определяющая противоправные коррупционные действия и составы правонарушений с соответствующими санкциями; профилактическая сфера, устанавливающая превентивные элементы антикоррупционного механизма в России.

Исходя из изложенного, в содержание механизма административно-правового противодействия коррупции входит деятельность государственно-общественной системы, которая определяет круг вопросов публичной власти в лице федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан в пределах их полномочий:

1) в предупреждении коррупции, включая информационное воздействие на общество, выявление и устранение причин коррупции (профилактический элемент административно-правового механизма противодействия коррупции;

2) в реализации такого элемента административно-правового механизма практического противодействия коррупции, как выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений;

3) в реализации возмездительного элемента административно-правового механизма противодействия коррупции в виде минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Эти правовые основы понятие административно-правового механизма противодействия коррупции России позволяют определить, как совокупность средств и методов и профилактического, и практического противодействия, и возмездительной антикоррупционной деятельности как компетентных лиц, так и российского общества в целом.

Согласно ст. 6 и 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», элементы профилактики антикоррупционного механизма включают:

1) средства формирования нетерпимости к коррупции в обществе;

2) проведение антикоррупционной экспертизы как правовых актов, так и их проектов;

3) рассмотрение органами публичной власти не реже раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам судебных решений, вступивших в законную силу, о признании актов ненормативного характера недействительными, а решений и действий (бездействия) указанных органов незаконными, предложений организаций и их должностных лиц о разработке, принятии предупредительных мер и устранения причин названных нарушений в органах власти;

4) мероприятия по предъявлению к претендентам на государственные или муниципальные должности квалификационных требований в порядке, установленном законом;

5) перечень оснований для освобождения от замещаемой должности (увольнения) государственной или муниципальной) службы, относящихся к информированию о доходах, расходах, об имущественных обязательствах и имуществе;

6) условия внедрения в практику кадровой работы и органов власти, и местного самоуправления правил, согласно которым длительное, безупречное и эффективное выполнение служащим должностных обязанностей должно обязательно учитываться при его продвижении по профессии и службе;

7) меры и общественного, и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства;

8) определение подразделений и должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции и других правонарушений в организации;

9) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

10) разработку и внедрение процедур и стандартов, обеспечивающих добросовестную работу в организации;

11) принятие работниками организации кодекса служебного поведения и этики;

12) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

13) правило о недопущении неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В России система правового регулирования административно-правового механизма противодействия коррупции формируется с учетом общепринятых международных стандартов и отставания страны в сфере противодействия коррупции. Поэтому необходимо отметить нормы международного права антикоррупционного характера, участия в которых Россия не принимает. Это:

1) Конвенция СЕ о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS №174), принятая 04.11.1999 г. в Страсбурге [1];

2) правила Дополнительного протокола к Конвенции СЕ об уголовной ответственности за коррупцию (ETS №191), принятые в Страсбурге 15 мая 2003 года [2];

3) нормы Конвенции ОЭСР «О борьбе с подкупом должностных лиц иностранного государства в рамках проведения международной деловой операции», принятой в Стамбуле 21.11.1997 года [3];

4) Рамочное решение Совета борьбы с коррупцией в частном секторе №2003/568/ПВД Евросоюза, принятое 22.07.2003 г. [4];

5) Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией [5], заключенная в Каракасе 29.03.1996 года и т. п.

В международном сообществе разработан и применяется внушительный перечень организационно-правовых механизмов борьбы с коррупцией, однако во многих конвенциях и соглашениях международной борьбы с коррупцией Россия не участвует, что указывает на наличие массы недостатков, которые не позволяют имплементацию множества механизмов борьбы с коррупцией в России, хотя другие страны их восприняли. Это требует внимания к альтернативным инструментам международной системы антикоррупционных механизмов, позволяющих внедрение странами-участниками и организациями новшеств в борьбе с коррупцией. Так, План действий ЕС на 2014-2019 годы по борьбе с организованной преступностью содержит инструменты, которые могут быть использованы и в России, в виде:

- порядка определения участия служащих в мафиозных организациях;
- отмены банковской тайны;
- механизмов устранения налоговых убежищ;
- условий содействия изъятию и конфискации преступных активов;
- порядка использования унифицированной общеевропейской системы корпоративного налогообложения;
- системы журналистских и независимых общественных расследований по выявлению связанных с коррупцией тяжких преступлений, и т. п. [6].

Внутренняя и нестабильная национальная правовая база только в форме федерального законодательства содержит свыше 40 документов. Так, основа системы правового регулирования антикоррупционных проявлений в России заложена в Федеральном законе «О противодействии коррупции», за последние годы изменявшемся 12 раз и включает организационно-правовые конструкции в виде:

- используемых в антикоррупционной сфере основных понятий – коррупции, противодействия коррупции, нормативных правовых актов РФ; функций государственного, муниципального (административного) управления организацией;
- пределов правового регулирования противодействия коррупции;
- перечня из 7 основных принципов противодействия коррупции, среди которых принцип контроля и обратной связи органов власти с обществом не обозначен;
- основ международного сотрудничества России в противодействии коррупции;
- организационных основ противодействия коррупции, которые основ контроля и обратной связи органов власти с обществом также не содержат;
- мер по профилактике коррупции, включающих только контроль за соблюдением антикоррупционного законодательства;
- деятельности государственных органов, направленной на повышение эффективности противодействия коррупции;

– механизма запрета к отдельным категориям лиц в обладании счетами (вкладами) в иностранных банках;

– предоставления сведений о доходах, имущественных обязательствах и имуществе и т. п.

Антикоррупционную правовую базу России от международного уровня регулирования отличает отставание, чрезмерный объем, а также нестабильное содержание, которые сопровождается отсутствием положительной реализации административно-правового механизма противодействия коррупции.

Литература

1. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2394.

2. Дополнительный протокол к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 191) [рус., англ.] (Подписан в г. Страсбурге 15.05.2003) из информационного банка «Международное право» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=26505#01084446401787944> (дата обращения: 01.08.2019).

3. Конвенция ОЭСР «О борьбе с подкупом должностных лиц иностранного государства в рамках проведения международной деловой операции» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime/-/asset_publisher/3F51ZsLVsx4R/content/id/212994 (дата обращения: 01.08.2019).

4. Рамочное решение Совета ЕС № 2003/568/ПВД от 22.07.2003 «О борьбе с коррупцией в частном секторе» [Электронный ресурс] // Режим доступа: Journal official de l'Union. (дата обращения: 01.08.2019).

5. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года) [Электронный ресурс] // Режим доступа:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml. (дата обращения: 01.08.2019).

6. План действий ЕС на 2014-2019 годы по борьбе с организованной преступностью [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.vipstd.ru/index.php/серия-экономика-и-право/серия-экономика-и-право-2017/экономика-и-право-2017-август/1762-ер-2017-08-15>. (дата обращения: 01.08.2019).

© Бюллетень магистранта 2019 год № 5