

Недокушева Ирина Александровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Перспективные направления повышения эффективности механизмов противодействия коррупции в Российской Федерации

Аннотация. В статье анализируются перспективные направления повышения эффективности механизмов противодействия коррупции в Российской Федерации, поскольку в настоящее время в Российской Федерации на борьбу с коррупцией направлено множество государственно-правовых средств и институтов. Все предложенные выше меры совершенствами законодательства дадут нам возможность в последствии снизить негативные имеющиеся криминогенные показатели сегодняшнего уровня коррупции не только как международного явления, но также и на уровне национального законодательства страны.

Ключевые слова: коррупция, международное сотрудничество, государственно-правовые средства и институты, механизм.

Россия, заключив десятки соглашений, участвует практически во всех значимых международных антикоррупционных инициативах, осуществляет активное взаимодействие и с международными структурами, и с другими государствами, их правоохрнительными органами и спецслужбами. Вступив в Международную комиссию по борьбе с отмыванием денег, она прислушивается к ее рекомендациям по вопросам борьбы с финансовыми злоупотреблениями и обеспечения неподкупности сотрудников органов юстиции [1, с. 8–9].

По нашей стране GRECO провела два оценочных раунда, рекомендации которых практически полностью реализованы. Не так давно завершен третий

раунд на темы «Криминализация преступных деяний» и «Прозрачность финансирования политических партий». По одиннадцати из двадцати одной рекомендации выполнены или приняты удовлетворительные меры. Десять других рекомендаций по вопросам нейтрализации практики коммерческого подкупа, сторонних выгодоприобретателей, прозрачности политического финансирования, торговли влиянием выполнены частично. Уже началась подготовка к четвертому раунду, касающемуся анализа коррумпированности парламентариев, судей и прокуроров. При неисполнении рекомендаций третьего раунда, в отношении России будут предприняты санкции, вплоть до направления специальной миссии международных контролеров.

Имеются и довольно обширные резервы дальнейшего развития такого сотрудничества, в том числе и с выходом на более высокий уровень скоординированного интеграционного взаимодействия с международными антикоррупционными структурами, особенно по «выявлению, аресту и возвращению из иностранных государств лиц, совершивших преступления коррупционной направленности», «национализации элит» и реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции и других базовых международно-правовых документов.

Следует привести некоторые из практических рекомендаций для РФ по повышению качества антикоррупционной борьбы [4, с. 43]:

1) при взаимодействии научного сообщества, государственных структур, бизнеса и представителей гражданского общества целесообразно создание экспертной группы по вопросам выявления коррупционных практик, их измерения и классификации;

2) представляется полезной инициатива по созданию международного органа при ООН, специализирующегося на противодействии и борьбе с коррупцией;

3) на основе проведенного исследования могут быть разработаны специальные курсы международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, в том числе и в органах власти. Возможное направление этих курсов может

составить обучение противодействию и борьбе с коррупцией в системе образования. Для популяризации стандарта антикоррупционного поведения предлагается создание телевизионной о негативных последствиях участия в актах коррупции, освещающей как юридические, так и бытовые основы противодействия и борьбы с коррупцией;

4) повышению эффективности борьбы с коррупцией в России может содействовать указание в ежегодном Послании Президента Федеральному Собранию РФ на уровень коррупции, отражающий динамику борьбы с ней в органах власти.

Вместе с тем, по результатам проведенного исследования следует отметить некоторые проблемы.

Так, на сегодняшний день Российская Федерация находится на 4 раунде GRECO. Данное обстоятельство не позволяет выйти на новый уровень исследования способов и возможностей противодействия коррупции, учитывая то, что 20 марта 2018 г. был начат пятый раунд оценки GRECO на тему «Предотвращение коррупции и укрепление честности в центральных органах власти высшие исполнительные функции) и правоохранительных органах».

В рамках проведения 4 раунда GRECO опубликовала доклад, в котором оценивает усилия России в борьбе с коррупцией и предлагает меры по ее совершенствованию. В новом докладе 22 рекомендации по дальнейшему совершенствованию антикоррупционной работы в России: восемь касаются деятельности членов парламента, девять – судей и пять – прокуроров.

В отношении российских парламентариев эксперты GRECO рекомендуют ввести обязательное общественное обсуждение вносимых в Госдуму законопроектов и упростить доступ СМИ в парламент. Кроме этого, необходимо принять кодекс этики членов парламента, охватывающий различные ситуации конфликта интересов, сделав его доступным для общественности.

GRECO рекомендовано также дополнить кодекс практическими мерами его применения – например, разработать руководство по вопросам сообщения

парламентариями о подарках, полученных ими от третьих лиц, в том числе в натуральной форме.

GRECO сделан вывод о необходимости сделать более прозрачной систему вознаграждений и пособий, которые получают парламентарии, а также усилить процесс проверки деклараций парламентариев, (включая источники доходов) и обеспечить возможность применения «соразмерных и сдерживающих» санкций за недостоверное декларирование [3, с. 186].

Также видится целесообразным разработка соглашения о сотрудничестве России и GRECO. В целях реализации данного соглашения стороны в пределах своих полномочий обязуются: осуществлять обмен информацией, имеющей отношение к проблеме коррупции; обеспечивать взаимодействие граждан и институтов гражданского общества с органами государственной власти по вопросам противодействия коррупции; организовывать совместные мероприятия в рамках реализации антикоррупционной политики GRECO; совместными усилиями способствовать повышению уровня правовой культуры населения, что предполагает привитие ценности права, пропаганду значимости использования правовых механизмов в противопоставлении аморальности и социальной вредности коррупционного поведения [5, с. 181].

Вместе с тем, с целью совершенствования участия Российской Федерации в GRECO, а также эффективной реализацией мер, направленных на борьбу с коррупцией предлагается:

1) странам-участницам GRECO осуществлять постоянный обмен, представляющей взаимный интерес оперативно-розыскной, справочной и иной информацией, в частности относительно: любых преступлений коррупционной направленности; конкретных фактов и событий, физических и юридических лиц, причастных или подозреваемых в причастности к совершению преступлений коррупционной направленности;

2) обмен опытом работы, в том числе путем проведения совещаний, конференций и семинаров по вопросам борьбы с преступлениями коррупционной направленности;

3) планирование и осуществление скоординированных мероприятий, направленных на устранение возможных проявлений коррупционной направленности;

4) обмен законодательными и иными нормативно-правовыми актами, методическими рекомендациями по вопросам борьбы с преступлениями коррупционной направленности;

5) содействие на договорной основе в подготовке и повышении квалификации кадров, в том числе путем организации стажировок в специализированных подразделениях по борьбе с преступлениями коррупционной направленности;

6) проведение совместных научных исследований проблем борьбы с преступлениями коррупционной направленности, представляющих взаимный интерес [2, с. 55].

Вместе с тем, целесообразно разработать регламент проверки по противодействию коррупции. Данный регламент должен содержать следующие задачи: информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений; определение основных принципов противодействия коррупции в организациях; методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Также целесообразным видится создание на региональном уровне филиалов GRECO, на которые были бы возложены задачи по осуществлению контроля выполнением рекомендаций Группы на региональном уровне.

© Прежде чем приступить к 5 раунду GRECO, следует:

1. Разработать план мероприятий по реализации пятого раунда GRECO.
2. Разработать и утвердить программу общей и специализированной направленности взаимодействия стран-участниц GRECO.
3. Разработать рекомендации по выполнению положений, принятых GRECO.

4. Установить критерии, позволяющие определять степень выполнения рекомендаций, принятых GRECO.

По результатам проведенной работы следует подавать отчет о проделанной работе. Если рассматривать феномен коррупции с институциональной точки зрения, то следует отметить, что ей присуща большая гибкость, которая выражается в умении находить место там, где другим институтам это представляется сложным. Причина этому – все те же стимулы: там, где они больше, там больше, как следствие, соблазн использования коррупции. При этом, разумно определенный, а также правильно установленный стимул определенного института будет означать его работоспособность, а также возможность последующего применения на практике.

Таким образом, следует констатировать, что коррупция является ничем иным, как признаком слабого государства, поскольку сильное государство либо прилагает достаточно усилий, либо, с целью ее искоренения до нее вовсе не доводит.

Литература

1. Клейнер В.Г. Коррупция в России. Россия в коррупции. Есть ли выход? М.: ЦЭМИ РАН, 2014.
2. Никонова Э.И. Коррупция и борьба с ней: теория и практика: Учебное пособие. Казань: ИБПРИНТ, 2016.
3. Осипов Г.В. Коррупция: социально-психологическое измерение. М.: Институт социально-политических исследований РАН, 2015.
4. Семеновский И.Д. Международные обязательства России в борьбе с коррупцией // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 1.
5. Сердюк Л.В. О понятии коррупции и правовых формах борьбы с ней в России: Сборник статей Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Юридического факультета Челябинского государственного университета «Проблемы применения норм права в условиях

модернизации российского общества и государства» / Под ред. Е.В. Кунц, В.А. Лебедев. Челябинск: Полиграф-Мастер, 2011.

© Бюллетень магистранта 2019 год № 5