

Новикова Анастасия Олеговна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Право собственности Российской Федерации как субъекта правоотношений в современном обществе

Аннотация. Право собственности Российской Федерации – один из инструментов осуществления государством его политики, закрепляющих принадлежность имущества государственным образованиям. Имущество, имеющееся в собственности Российской Федерации позволяет получать доходы и обеспечивать иные задачи, прежде всего социального характера. От имени Российской Федерации и субъектов РФ, муниципальных образований права и обязанности собственника осуществляются органами государственной власти и местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной нормативно-правовыми актами.

Ключевые слова: право собственности, Российская Федерация, государство, субъекты, правоотношения.

Употребительно к праву государственной собственности ст. 214 ГК РФ [2] учреждает убеждение о множественности субъектов государственной собственности, обладателем некой выступает либо Российская Федерация в целом – в отношении имущества, составляющего федеральную собственность, либо ее субъекты в отдельности – республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа (в отношении имущества, составляющего собственность субъекта Федерации).

Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования (как собственники) ограничены в своих вещных правомочиях в разной степени, что

соединено с их конституционно-правовым статусом, а также осуществляемыми функциями.

Статья 72 Конституции РФ [1] обеспечивает вероятность нахождения в общем ведении Российской Федерации и ее субъектов вопросов владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами. Общее ведение проблемами собственности в воззрении приведенных объектов говорит прежде всего решение на основании договора вопросов причисления государственного имущества к федеральной собственности либо к собственности субъектов РФ, но не учитывает определения общей совместной собственности субъектов РФ, на территории которых размещены настоящие объекты, и Российской Федерации в целом. Как собственники относящегося им имущества, Российская Федерация и ее субъекты самостоятельны и не отвечают по обязательствам друг друга.

Государственная собственность – это имущество, относящееся на праве собственности Российской Федерации или ее субъектам. Объектами права государственной собственности признаются: ресурсы континентального шельфа и морской экономической зоны Российской Федерации; культурные и исторические ценности общегосударственного значения; средства государственного бюджета; государственные банки; золотой запас; алмазный и валютный фонды и др. К объектам исключительной собственности государства причисляют также предприятия, не подлежащие приватизации, предприятия военно-промышленного комплекса, атомной энергетики и т.д., но феноменальный характер собственности государства на эти объекты обязан быть точно показан в законе [4, с. 128].

© Право государственной собственности многообразно, в Российской Федерации, какая является федеративным государством, оно делится на два вида: право собственности субъектов Российской Федерации и право федеральной собственности. Существует целый порядок отличий, которые имеются между данными разновидностями права государственной собственности.

Первое и преимущественно явное из них – разнообразные субъекты права государственной собственности. В одном случае это Российская Федерация, в другом – территориальные образования, входящие в ее состав. Другая специфика заключается в особенном объектном составе настоящей разновидности права собственности. Отличия наблюдаются и в основах возникновения и прекращения права федеральной и региональной государственной собственности, а также в специфике их осуществления. Органы власти российских регионов входят в систему государственной власти Российской Федерации. В то же время региональные власти в наименьшей степени, чем федеральные органы, заняты проблемами разборки деятельности юридических и физических лиц и в наибольшей степени направлены на передачу публичных услуг населению.

Анализируя право собственности субъектов Российской Федерации с объективной точки зрения, нужно показать на неосновательность стараний показать право государственной собственности как совокупное правовое образование. Стремления привнести праву собственности и его конструктивным подразделениям совокупный характер представляют собой насыщенный пример «теоретических» усилий, сосредоточенных на то, чтобы сочетать непротиворечивые правовые явления. Их олицетворение в законодательной практике, в частности, приводят к включению в нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации по проблемам правления и распоряжения государственным имуществом субъектов РФ тезисов гражданско-правового характера, какие могут заключаться лишь в нормативных документах федерального уровня.

© Государство реализовывает свое право собственности тремя методами: 1) устанавливает имущество за государственными унитарными и казенными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; 2) обладает пакетами акций в акционерных обществах, т.е. частных коммерческих организациях; 3) нераспределенную часть имущества и средства бюджета, т.е. казну, применяет с помощью

исполнительно-распорядительной деятельности, закона о бюджете, постановлений правительства и т. д. Специальными объектами права государственной собственности (как федеральной, так и субъектов Российской Федерации) являются пакеты акций акционерных обществ [3, с. 85].

Теоретическое обоснование характерных особенностей взаимодействия Российской Федерации как субъекта правоотношений и личности: государство может проникать в настоящие правоотношения как общее целое, так и вследствие своих государственных органов; компетенция государства во взаимоотношениях с субъектом определяется им самим; государство, наделяя граждан правами и обязанностями, может использовать понуждение в случае нарушения законов; государство является гарантом прав и свобод граждан; обязано поддерживать гражданскую активность индивидов; организовывать нормальное формирование и осуществление творческого потенциала личности; государство обязано быть участником взаимоотношений, а не посредником между человеком и обществом. В свой черед, лицо водит в правоотношения с Российской Федерацией как член общества, является выразителем суверенитета и единственным источником власти; в одинаковой степени обеспечивается защитой государства, вне зависимости от возраста, гражданства, психического, имущественного состояния и т.п. Нужно уразумевать, что государство выполняет обеспечение и защиту прав и свобод граждан с помощью норм права, какие воспроизводят правила целесообразного поведения субъектов.

Специфика Российской Федерации как субъекта права собственности, заключается в сочетании государственной власти с правомочиями собственника. Прямое выражение государственной воли в имущественных отношениях реализуется финансовыми органами, ведающими выполнением государственного бюджета. Особенный статус Российской Федерации как субъекта права оправдывает установление для него отдельных специальных льготных условий в системе взаимоотношений собственности.

Использование государством собственнических прав тесно переплетается с государственным управлением, потому что от имени Российской Федерации в

гражданско-правовых отношениях выступают органы государственной власти в рамках их компетенции.

Российская Федерация является единственным собственником всего государственного имущества, которое оно передает в управление другим лицам, не являющимся собственниками этого имущества.

Субъекты права государственной и муниципальной собственности реализуют полномочия по управлению имуществом через специальные органы или передают их предприятиям на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Всё то, что относится к собственности Российской Федерации можно разделить на несколько основных видов – это: природные ресурсы и объекты исторического и культурного наследия; объекты, необходимые для осуществления функционирования государственных органов власти. К ним относится казна, гражданские предприятия, научные учреждения, военная техника, предприятия оборонного производства; отраслевые объекты, необходимые для поддержания хозяйственной деятельности; транспортные артерии федерального значения [5, с. 69].

Правительство РФ может распределять данные полномочия по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности федеральным органам исполнительной власти, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом последовательность передачи этих полномочий устанавливается Федеральным договором и законами Российской Федерации. Однако важнейшую оперативную работу по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности реализовывает особый федеральный орган по управлению государственным имуществом МГИ РФ (Мингосимущество РФ). К его компетенции причислены права по осуществлению единой государственной политики в области имущественных и земельных отношений; управление и распоряжение государственным имуществом и земельными ресурсами в пределах своей компетенции; регулированием деятельности на рынке

недвижимости и при осуществлении оценочной деятельности; координация в соответствии с законодательством РФ и др.

Употребительно к праву собственности субъектов Российской Федерации наличествует и ряд проблемных вопросов, соединенных с полномочиями региональных органов власти по управлению и распоряжению личным имуществом и правовым регулированием определенных влияний органов государственной власти. До истинного времени не определен наилучший баланс между системой правового регулирования на местах и правового регулирования на федеральном уровне.

С одной стороны существуют различные стремления увеличить полномочия региональных властей, их независимость, в том числе в сфере владения, пользования, распоряжения государственной собственностью субъектов Российской Федерации. С другой стороны, федеральные органы власти применяют вспомогательную регламентацию указанных взаимоотношений во избежание злоупотреблений в имущественной сфере и гарантии осуществления общегосударственной политики по вопросам собственности и приватизации. Отчетливого баланса между данными двумя тенденциями не выискано. Об этом доказывает процесс непрерывного внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации в сфере функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части, относящейся собственности субъектов Российской Федерации, в земельное законодательство и ряд других норм права.

На основе проведенного анализа отметим, что право собственности Российской Федерации как субъекта правоотношений является не только главным и центральным среди вещных прав, но и более того – это основа всего гражданского оборота, это фундамент, где строится все гражданское право в целом. В данном случае ясна целесообразность законодателя, который пытался создать устойчивость бытующих отношений собственности, обеспечить данное субъективное гражданское право результативными средствами защиты.

Литература

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 31. Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ в ред. от 18.07.2019, № 177-ФЗ, с изм. и доп., вступ. в силу с 18.08.2019 // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст. 3301.

3. Бугаев И.Е. Право собственности субъектов Российской Федерации // Гражданское право. 2018. №3.

4. Бут Н.Д Государственная собственность Российской Федерации: Правовое регулирования, правоприменения и прокурорская практика. Научно-практический комментарий. М.: Олма-пресс, 2017.

5. Мозолин В.П. Право собственности в РФ в период перехода к рыночной экономике. М.: Норма, 2016.

© Бюллетень магистранта 2019 год №5