

Чихачева Леся Владимировна

Магистрант

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Порядок и условия возвращения полномочий от муниципалитетов органам государственной власти на примере Новгородской области

Аннотация. Статья посвящена вопросу реализации и возвращения полномочий от органов местного самоуправления органами государственной власти. В данной статье автор рассмотрел вопрос о возвращении полномочий от муниципалитетов по социальному обеспечению.

Ключевые слова: полномочия; компетенции; порядок наделения; социальное обеспечение; муниципальное образование; государственные полномочия.

Органы местного самоуправления, являясь элементом публичной власти, самостоятельно и под свою ответственность реализуют значительный объем полномочий, вытекающий не только из вопросов местного значения, но и из переданных государственных полномочий. От качества работы органов местного самоуправления в первую очередь зависит уровень жизни населения соответствующего муниципального образования.

Эффективность любой деятельности во многом определяется степенью контроля, который проводится в процессе ее осуществления. Предоставление права местному самоуправлению регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею в интересах местного населения под свою ответственность сочетается с необходимостью контроля за его деятельностью [1, с. 22–27].

Государственное регулирование местного самоуправления охватывает широкий спектр воздействий [2, с. 122]: законодательное регулирование;

экономическое регулирование; государственная поддержка; контроль и надзор; государственные гарантии прав.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [3] установил требование, в соответствии с которым закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта РФ, должен содержать условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Основания прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий содержатся в большинстве соответствующих законов субъектов РФ. Чаще всего указывают следующие основания:

- 1) истечение срока, на который были переданы указанные полномочия;
- 2) признание органами государственной власти субъекта РФ нецелесообразности дальнейшего осуществления полномочий органами местного самоуправления, в том числе из-за невыполнения или ненадлежащего выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- 3) невозможность обеспечения ранее переданных государственных полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами;
- 4) систематическое нарушение законодательства органами местного самоуправления при реализации переданных государственных полномочий;
- 5) принятие федерального нормативного акта, изменяющего правовое регулирование в данной сфере;
- 6) отказ органов местного самоуправления от дальнейшей реализации полномочий.

Прекращение действия отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления органами государственной власти субъекта РФ, либо их отзыв должен осуществляться законом субъекта РФ.

Принятие закона субъекта РФ об отзыве отдельных государственных полномочий у органа местного самоуправления влечет за собой прекращение поступления финансовых средств, передаваемых для реализации указанных полномочий.

Помимо отдельных государственных полномочий к делегированным полномочиям органов местного самоуправления относятся также полномочия иных муниципальных образований, переданные на основе соглашений.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [3] в ч. 4 ст. 15 устанавливает, что органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с БК РФ. Органы местного самоуправления муниципального района также вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с БК РФ.

Такие соглашения о передаче полномочий нашли широкое распространение уже в переходный период муниципальной реформы, когда формирование органов местного самоуправления и начало их деятельности во вновь образованных муниципальных образованиях, как правило, опережало передачу им муниципального имущества, соответствующих финансовых ресурсов.

Соглашение между муниципальными образованиями о передаче части полномочий является разновидностью административного договора, опосредующего не административно-правовые, а муниципально-правовые

отношения, что не меняет, однако, принципиально его сущность. Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Например, на заседании Думы Новгородской области был принят проект областного закона от 26.09.2018 N 573-ОД «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты населения» [4]. Сложившаяся в этой сфере практика приводит к необоснованному усложнению для граждан процессу получения мер социальной поддержки. Возникали ситуации, когда за назначением части мер социальной поддержки жители Новгородской области обращаются в органы местного самоуправления, а за предоставлением остальных мер – в Центр, или наоборот. Теперь с заявлением о предоставлении одной или нескольких государственных услуг граждане смогут обратиться в любой многофункциональный центр. При этом приоритетная задача – сохранение кадров, работающих с населением на местах. Ранее меры социальной поддержки предоставляются гражданам профильным министерством, органами местного самоуправления и Центром по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат. Этому действующему учреждению переданы полномочия органов местного самоуправления с 1 января 2019 года.

Литература

1. Попов Д.А., Оленин Д.С. Государственный административный контроль за органами местного самоуправления: проблемы и пути решения // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 2.

2. Некрасов Е.Е. Государственная власть и местное самоуправление в России (опыт историко-правового исследования): Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1999.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

4. Закон Новгородской области от 26.09.2018 N 573-ОД «О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельных государственных полномочий и о внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты населения» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

© Бюллетень магистранта 2019 год №5