

Антошина Светлана Сергеевна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Особенности реализации мероприятий по обеспечению сейсмоустойчивости жилищного фонда в Сахалинской области

Аннотация. В статье рассматривается текущее состояние жилищного фонда Сахалинской области, как региона с высоким уровнем сейсмической опасности.

Ключевые слова: землетрясение, сейсмоустойчивость, жилищный фонд, государственная программа, мероприятие.

Сахалинский регион долгое время (до 1995 г.) относился к территориям с умеренным уровнем сейсмической активности. Однако два разрушительных землетрясения (Нефтегорское 1995 г. с магнитудой $M=7,2$ на северо-востоке острова и Углегорское 2000 г., $M=7,0$ в центральной его части) заставили изменить это мнение. В настоящее время северный Сахалин и западная часть среднего Сахалина считаются районами с высоким уровнем сейсмической опасности [5]. Здесь исходная интенсивность сотрясений по 12-балльной шкале MSK-64 принята равной 9 баллам при среднем периоде повторения $T=500$ лет и 9-10 баллов – при $T=1000$ лет. Для юга и восточной части среднего Сахалина интенсивность сотрясений соответственно на 1 балл ниже.

В результате катастрофического землетрясения магнитудой 7,6 по шкале Рихтера, произошедшего ночью в воскресенье 28 мая 1995 года на острове Сахалин, был полностью разрушен поселок Нефтегорск. По данным МЧС России, на территории, попавшей в зону бедствия (около 1482 квадратных километров) проживало 55400 человек. Из 3197 жителей поселка Нефтегорск

погибло 2040 человек. Это была вторая крупная природная катастрофа на территории Сахалинской области после обрушившегося на Северо-Курильск цунами в 1952 году [3].

Также в ту ночь сильным толчкам подверглись города и поселки севера Сахалина. Так, в городе Охе, центре Охинского района Сахалинской области с населением более 30 тысяч человек, толчки достигали не менее 6 баллов и повлекли за собой значительные повреждения жилых домов, а именно:

- повреждение блоков и панелей наружных и внутренних стен до 60% с образованием сколов в опорных частях и косых трещин в перемычных блоках;
- смещение плит перекрытия до 40 мм;
- трещины в несущих стенах;
- деформация каркасов зданий;
- повреждение лестничных клеток с образованием косых трещин в опорных частях и смещение лестничных маршей до 15 мм и т. д.

Было принято решение поселок Нефтегорск не восстанавливать, а переселить уцелевших его жителей в другие населенные пункты Сахалинской области, прежде всего в Оху, Ноглики и Южно-Сахалинск. Для этого в указанных городах предусмотрено выделить из резерва или дополнительно ввести в строй необходимые (примерно для 500 человек) жилые площади. Кроме того, для желающих выехать на материк 183 семей (более 300 человек) двадцати восьми семьям предусматривалось содействие в переселении. Правительство Сахалинской области сумело начать строительство жилых домов, но этого было недостаточно. Трагедия в Нефтегорске показала, что устоявшие дома в Охинском районе не обладают необходимой сейсмостойкостью [4].

В настоящее время ликвидация жилого фонда, поврежденного в результате землетрясения, произошедшего в г. Нефтегорске Охинского района в 1995 году, является одной из важнейших социальных задач, поскольку ухудшение эксплуатационных характеристик указанного жилого фонда не только представляет собой угрозу жизни и здоровью граждан, но и ухудшает

внешний облик Охинского района, сдерживает развитие инфраструктуры, снижает инвестиционную привлекательность территории.

Государство в настоящее время гарантирует гражданам, проживающим в жилом помещении (доме), не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям, право на получение в пользование жилого помещения. Во исполнение данного обязательства необходимо обеспечить гражданам предоставление жилых помещений, размеры и качество которых определяются исходя из законодательно установленных гарантий государства перед гражданами, проживающими в жилом фонде, не отвечающем установленным санитарным и техническим требованиям.

По результатам обследования жилищного фонда, поврежденного в результате землетрясения, произошедшего в г. Нефтегорске Охинского района в 1995 году, был составлен «Акт дополнительного технического состояния жилых домов г. Охи и населенных пунктов Охинского района, пострадавших от землетрясения 28 мая 1995 года, 8 января 1996 года и последующих афтершоков, от 24.09.1996 № 9» (далее – Акт №9), свидетельствующий о том, что еще 161,8 тысяч кв. метров жилищного фонда подлежат расселению. Следует отметить, что «воз и ныне там».

В 2020 году Правительство Сахалинской области поставило задачу министерству строительства Сахалинской области совместно с муниципальным образованием Сахалинской области «Городской округ «Охинский» провести расчет по объему средств, необходимых для расселения жилого фонда площадью 161,8 тыс. квадратных метров.

Объем средств, необходимых для расселения жилого фонда указанного в Акте № 9, составил 15,6 млрд. рублей. Таких средств у региона нет.

В настоящее время Министерством строительства Сахалинской области совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разрабатывается проект мероприятия, направленного на ликвидацию жилого фонда, поврежденного в результате землетрясения, произошедшего в г. Нефтегорске Охинского района в 1995 году,

с привлечением средств федерального бюджета. Включение в государственную программу Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014–2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 428 (далее – Программа), такого мероприятия позволит до конца 2024 года расселить 7,1 тыс. человек из вышеуказанного жилого фонда.

Акт № 9 не единственная проблема, связанная с сейсмикой в регионе. Огромное количество жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения, не удовлетворяют требованиям и строительным нормам по дефициту сейсмостойкости.

В целях создания условий для безопасной жизнедеятельности населения и повышения уровня сейсмической устойчивости жилищного фонда, безопасного функционирования значимых инфраструктурных объектов и систем жизнеобеспечения на территории Сахалинской области реализуются мероприятия, направленные на повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Сахалинской области (далее – Мероприятия).

Мероприятия по сейсмоусилению жилых домов, расположенных на территории Сахалинской области сопряжены с необходимостью расселения граждан при проведении указанных работ. Учитывая, что в настоящее время на территории муниципальных образований Сахалинской области отсутствует в достаточном объеме свободный жилищный фонд, не обремененный правами третьих лиц, расселение граждан из жилых домов, имеющих дефицит сейсмостойкости, к сожалению, не представляется возможным.

© Начиная с 2009 года, Мероприятия реализовывались в рамках областной целевой программы «Повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Сахалинской области на 2009–2013 годы и на период до 2017 года». В 2013 году Мероприятия трансформировались в подпрограмму и были включены в состав государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области

качественным жильем на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 428 [2].

За весь период реализации Мероприятий до настоящего времени было выделено и освоено порядка 10,0 млрд. рублей, в том числе 4,7 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета, выделенных в рамках мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 [1].

В настоящее время Мероприятия по повышению сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения запланированы в рамках Программы до 2025 года. На их реализацию предусмотрено 1,3 млрд. рублей (с 2018 по 2025 гг.), в том числе 0,4 млрд. рублей из средств федерального бюджета, 0,9 млрд. рублей из средств областного бюджета.

В рамках реализации Мероприятий проведена работа по строительству и реконструкции десятков жилых домов, социальных объектов и объектов жизнеобеспечения, нуждающихся в повышении сейсмоустойчивости.

Безусловно, сейсмическая активность в регионе накладывает определенные ограничения при строительстве объектов как жилищного, так и социального назначения. Например, в области выделены территории с повышенной сейсмоопасностью, где вообще запрещено строительство (площадки сейсмичностью 9 баллов и выше).

Также необходимо отметить, что проведение мероприятий по сейсмоусилению жилых домов зачастую является экономически нецелесообразным, поскольку стоимость таких работ соизмерима со стоимостью нового строительства, так как жилые дома, имеющие дефицит сейсмостойкости, введенные в эксплуатацию ранее 1995 года, имеют значительный конструктивный износ.

Вместе с тем, строительство в регионе не останавливается и ведется в соответствии с действующими нормами и правилами.

При подготовке к возведению любого объекта проводятся инженерно-геологические изыскания, разрабатывается проектная документация, которая учитывает все особенности грунтовых условий выбранной под строительство площадки. Кроме того, проектная документация в обязательном порядке проходит государственную экспертизу, что позволяет сделать вывод о надежности проектируемых зданий.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.09.2020).

2. Постановление Правительства Сахалинской области «Об утверждении государственной программа Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем», 06.08.2013, № 428 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://admsakhalin.ru> (дата обращения: 12.09.2020).

3. Денисов Р. «Город мертвых»: 25 лет со дня землетрясения в Нефтегорске // Газета.ru. 2020. № 5 [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.gazeta.ru/social/photo/gorod_mertvyh_25_let_posle_zemletryaseniya_v_neftegorske.shtml (дата обращения: 12.09.2020).

4. Землетрясение в Нефтегорске (28 мая 1995 г.) // Катастрофы конца XX века / Под общ.ред. д-ра техн. наук В.А. Владимирова. М.: УРСС, 1998.

5. Каррыев Б.С. Вот пришло землетрясение. Гипотезы, факты, причины и последствия. Екатеринбург: Издательские решения, 2017.