

Федцов Дмитрий Викторович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Основные проблемы устойчивого развития сельских территорий в РФ

Аннотация. В статье рассмотрены общеэкономические и отраслевые условия развития сельских территорий в Российской Федерации. Раскрыты факторы значительного отставания развития сельских территорий и основные тенденции изменений в их социально-экономическом развитии в современных условиях.

Ключевые слова: сельская территория, проблемы развития сельских территорий в РФ, стратегия устойчивого развития сельских территорий в РФ.

Сельские территории традиционно играют огромную роль в социально-экономическом развитии России и ее отдельных субъектов, в связи с этим исследование проблем развития сельских территорий является весьма актуальным. В отечественной научной литературе обсуждаются направления решения сложившихся проблем развития регионов и сельских территорий в том числе. В принятых нормативно-правовых актах РФ стратегического и отраслевого значения обозначены государственные, региональные и отраслевые подходы решения отдельных задач развития сельских территорий.

Наиболее основательным барьером на пути перехода российских сельских территорий к устойчивому развитию выступает совокупность социально-экономических проблем практически во всех регионах РФ. Кроме того, ключевыми проблемами реализации идей устойчивого развития сельских территорий выступают [1]:

– экономически ориентированный подход к оценке результативности села, который не учитывает многофункциональность села как фундаментальной подсистемы общества;

– реформа местного самоуправления не привела к созданию результативного института местного самоуправления, обладающего необходимыми средствами решения проблем сельских территорий;

– сохраняются препятствующие доступу сельского населения к ресурсам развития ведомственные барьеры;

– недоиспользование в развитии сельских территорий потенциала малых форм хозяйствования и кооперации;

– недостаточная государственная поддержка сельского хозяйства;

– вопросы человеческого потенциала на селе, продолжающийся отток из сельской местности учителей, молодежи и врачей;

– продолжается сокращение сельского населения, что негативно влияет на демографическую структуру села и, соответственно, на долю трудоспособного и репродуктивного населения.

Кроме того, для сельских территорий России характерны такие социально-экономические проблемы, как слабая социальная защищенность сельских жителей и высокий уровень безработицы; низкие доходы сельского населения, существенный разрыв в уровне оплаты труда между работниками сельского и лесного хозяйств в сравнении с другими отраслями, за чертой бедности находится работающее население; сокращение численности сельского населения за счет оттока и естественной убыли.

Традиционно в России существуют значительное отставание сельской местности от города по развитию социальной инфраструктуры и качеству сферы услуг; низкий уровень транспортной доступности сельского населения и возможности получения основных видов социальных благ (услуг образования, здравоохранения, культуры, бытового обслуживания).

Развитие сельских территорий зависит от аграрного сектора, деятельность которого характеризуется низкой результативностью и

конкурентоспособностью, низким уровнем управления в организациях сельской экономики, нехваткой квалифицированных кадров. Как следствие, наблюдается крайне низкая инновационная активность в ведущих отраслях сельской экономики – лесном и аграрном секторах; неустойчивое финансовое состояние хозяйствующих субъектов; отсутствие системы научного и информационного обеспечения и подготовки кадров для управления устойчивым развитием сельской местности [2].

Несовершенство методов управления устойчивым развитием сельских территорий в РФ приводит к консервации устоявшейся ситуации «замедленного» социально-экономического развития территории и региона в целом. При этом, реформация управления сельскими территориями в регионах в течение длительного времени осуществляется по традиционным схемам, которым характерно механическое, без должной проработки, включение в систему управления дополнительных функциональных подразделений без внесения каких-либо принципиальных изменений, способствующих адаптации управления к изменяющимся внутренним и внешним условиям.

Итак, налицо низкий уровень жизни сельского населения, дискриминация аграрного труда, недостаточный уровень развития сельского хозяйства региона, как следствие, глубоких демографических проблем, что, в конечном итоге, приводит к неустойчивому развитию сельских территорий [3].

Наблюдается резкий спад инвестиционной активности в социальной сфере. При этом темпы сокращения капитальных вложений в социальную сферу села значительно опережают соответствующий показатель по экономике в целом. Деградация крупного сельскохозяйственного производства привела к практически полному выходу сельхозтоваропроизводителей из инвестиционной деятельности в сфере социального развития села.

Дорожно-транспортная сеть села не соответствует растущим потребностям сельскохозяйственных товаропроизводителей и сельского населения. Это тормозит формирование рыночной инфраструктуры в аграрном секторе, комплексное устойчивое развитие сельских территорий. Около

половины дорог с твердым покрытием мало прочные (щебеночные, гравийные, булыжные), требуют частого ремонта и значительных дополнительных затрат на содержание.

Социально-экономическая нестабильность, неудовлетворенность условиями труда и жизни побуждает многих молодых селян, стремящихся к улучшению условий жизнедеятельности, к поиску возможностей миграции в город или близлежащие крупные сельские населенные пункты. Результатом такой поведенческой линии является стремительное ускорение разрушительного для сельского хозяйства процесса «обезлюдивания» российского села [4].

Из-за крайне низких доходов сельские жители не могут воспользоваться платными услугами здравоохранения, образования и культуры. Основной причиной низкой материальной обеспеченности сельских семей выступает заниженная общественная оценка сельскохозяйственного труда. Недостаток финансирования привел к сокращению темпов электрификации, газификации и водоснабжения сельских территорий.

Крайне медленно идет развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры села и оснащение предприятий перспективными средствами телекоммуникаций, обеспечивающих предоставление сельским товаропроизводителям и населению справочно-информационных услуг по различным видам деятельности [5].

Одна треть сельских населенных пунктов с численностью населения до 100 человек не охвачена ни стационарной, ни мобильной формой торгового обслуживания, почти полностью разрушен бытовой сервис. Злободневно стоит проблема обеспечения жителей сельских территорий питьевой водой, выбытие водопроводных сетей из-за плохого технического состояния опережает ввод их в эксплуатацию. В сельских населенных пунктах телефонная плотность в 2,4 раза меньше, чем в городах. Происходит деградация лесного фонда страны, что связано не только с его нерациональным хозяйственным использованием, но и участвовавшими пожарами в сельской местности.

На большей части сельских территорий сформировалась тревожная экологическая ситуация, чему способствовали недостатки экологического воспитания, природно-ресурсная направленность развития экономики, ее низкий технологический уровень, иммиграционные процессы [5].

Остается острой проблема загрязнения окружающей природной среды предприятиями агропромышленного комплекса в ряде регионов России и экологическая ситуация. Негативное влияние на экологическую обстановку во многих регионах РФ оказывают действующие животноводческие комплексы и птицефабрики. Неэффективная работа очистных сооружений многих ферм и комплексов приводит к загрязнению прилегающих земель и водных объектов, что увеличивает экологические нагрузки на биосферу в зонах интенсивного животноводства. Загрязнение земель сельскохозяйственного назначения выбросами промышленных предприятий и, как следствие, накопления солей тяжелых металлов в растениеводческой продукции остается высоким.

Процесс сокращения показателей сельской социальной инфраструктуры приостановить не удастся. Низкая обеспеченность местами в детских садах. Сократилась сеть общеобразовательных учреждений. Сократилась мощность амбулаторно-поликлинических учреждений. Из-за недостаточных объемов строительства и курса на концентрацию сети объектов образования, здравоохранения и культуры, в условиях неразвитости дорожной сети, мобильных и дистанционных форм обслуживания снижается доступность для сельского населения образовательных, медицинских, культурных, торговых и бытовых услуг.

Таким образом, на данном этапе развитие сельских территорий России нельзя считать устойчивым, так как оно не обеспечивает достойный уровень и качество жизни сельского населения, не способствует формированию территориальных саморазвивающихся и самобытных социо-, эколого-, и экономических территориальных систем, сохранению культурных ценностей, обеспечению долговременного использования природных ресурсов и их воспроизводства, продовольственную безопасность страны. Это требует

безотлагательных кардинальных изменений в политике развития сельских территорий РФ с целью повышения их устойчивости.

В то же время, несмотря на ряд негативных тенденций в развитии сельских территорий России последних лет, сельские территории обладают достаточной притягательностью для проживания из-за более чистой экологии, традиционного уклада жизни, особой самобытной культуры и пр., а при достижении высокого уровня и качества жизни сельского населения многие из них будут способны выполнять важнейшие народнохозяйственные функции в социально – экономическом развитии регионов и страны.

Специалисты, исследующие проблемы развития сельских территорий приходят к выводу, что на современном этапе устойчивое развитие сельских территорий требует разработки долгосрочной Стратегии устойчивого развития сельских территорий в каждом субъекте Российской Федерации, муниципальном районе, сельском поселении [3; 4], в основе которых должна лежать оценка имеющихся на территории проблем, резервов и возможностей их решения, тщательный анализ экономической, структурной, экологической и социальной ситуации сельских территорий и объективная оценка потенциала их развития.

Литература

1. Актуальные проблемы устойчивого развития сельских территорий: Сб. ст. по материалам Всероссийской науч.-практ. конф. / Отв. за вып. А.А. Хагуров. Краснодар: КубГАУ, 2019.
2. Богданова О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий // Экономические исследования. 2016. № 1.
3. Логинова Д.А., Строков А.С. Институциональные Вопросы устойчивого развития сельских территорий России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2.

4. Мичурина Ф.З., Теньковская Л.И., Мичурин С.Б. Устойчивое развитие сельских территорий: учебное пособие / Под ред. проф. Ф.З. Мичуриной. Пермь: ИПЦ «Прокрость», 2016.

5. Полушкин Н.А. Проблемы и перспективы развития сельских территорий России // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2017. № 1.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 5