

Кашуркина Татьяна Николаевна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

**Основные принципы размещения государственных и
муниципальных заказов**

Аннотация. В статье автором отражены основные принципы размещения государственных (муниципальных заказов), а также представлены основные способы размещения муниципального заказа.

Ключевые слова: муниципальный заказ, основы размещения, контрактная система, правовое регулирование, местное самоуправление.

Современная система муниципальных закупок имеет важное значение в формировании экономики страны. И от того, каким образом в стране организована система государственного (муниципального) заказа, зависит эффективность расходования средств из бюджетов всех уровней, а также состояние конкурентной среды. Целью данного исследования является анализ основных принципов, которые должны соблюдаться при размещении государственных (муниципальных) заказов.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начал свое действие с 01 января 2014 года. В настоящем законе в первый раз определены принципы осуществления закупок, из которых можно выделить принцип профессионализма заказчика и принцип стимулирования инноваций.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением

квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок [1].

Контрактная система включает в себя весь цикл государственных закупок и регулирует:

- планирование закупок товаров, работ, услуг;
- конкурентные процедуры определения;
- заключение гражданско-правового договора (контракта);
- особенности исполнения контрактов;
- мониторинг закупок товаров, работ, услуг;
- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- контроль в сфере закупок.

Основными принципами контрактной системы в сфере закупок являются принцип открытости и прозрачности информации [3], которые включают следующие определенные составляющие данного содержания:

– во-первых, определяется, что в России обеспечивается свободный, а также безвозмездный доступ непосредственно к информации о контрактной системе в области закупок (ч. 1). На исполнение данной составляющей устремлены также положения указанного Закона, которые предусматривают возможность ознакомления без совершения взимания платы с конкурсной документацией, информацией, которая связана с проведением электронного аукциона, необходимой документацией об электронном аукционе, совершение извещения о проведении запроса котировок, определенными документами и информацией, которая содержится в реестре контрактов, необходимой информацией, которая содержится в реестре недобросовестных поставщиков;

– во-вторых, устанавливается, что открытость и прозрачность определенной информации о контрактной системе в области закупок обеспечиваются, к примеру, при помощи ее размещения в общей информационной системе (ч. 2);

– в-третьих, регламентировано, что информация, которая предусматривается рассматриваемым Законом и размещенная непосредственно

в ЕИС, должна являться полной и достоверной. Данный компонент рассматриваемого принципа принимает во внимание положение ч. 2 ст. 4 Закона о контрактной системе в области закупок, в соответствии с которым Правительством РФ определяются порядок функционирования ЕИС, необходимые требования к технологическим, а также лингвистическим средствам ЕИС, включая требования к обеспечению совершения автоматизации самого процесса сбора, процесса обработки информации в ЕИС, установленный порядок информационного взаимодействия ЕИС с другими информационными системами, включая в области управления различными государственными и муниципальными финансами.

Принципы размещения муниципального заказа указаны в части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Рассмотрим принципы, которые реализуются при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг:

– принцип контрактной системы в сфере закупок – данный принцип находит свое заключение в том, что контрактная система базируется на принципах доступности информации о контрактной системе, конкурентности, эффективности осуществления закупок;

– принцип открытости и прозрачности – доступ к информации должен быть свободный для любого участника торгов. Реализуется этот принцип размещением информации на портале по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, который, в свою очередь, называется «Единая информационная система»;

– принцип обеспечения конкуренции – данный принцип заключается в том, что действия заказчика не должны никак влиять на ограничения числа участников закупки, т. е. заказчик не имеет право устанавливать требования, которые ведут к ограничению числа участников закупки;

– принцип профессионализма заказчика – все процедуры закупок должны проводить специалисты, которые обладают соответствующими знаниями и навыками. Данный принцип заключается в том, что заказчик может осуществлять деятельность, связанную с государственными закупками только с

привлечением специалистов, которые имеют соответствующую квалификацию и уровень подготовки;

– принцип стимулирования инноваций – приоритетным направлением является закупка инновационной и высокотехнологичной продукции. Свое заключение данный принцип находит в том, что заказчик, планируя и осуществляя закупки должен ставить в приоритет обеспечение государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции;

– принцип единства контрактной системы в сфере закупок – федеральным законодательством Российской Федерации закреплены единые принципы контрактной системы. Данный принцип заключается в том, что контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Федеральным законом, которые позволяют обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

– принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок – любая государственная закупка должна быть осуществлена с целью удовлетворения нужд государственных и муниципальных органов. Данный принцип заключается в том, что все государственные органы, учреждения и юридические лица при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

© Контроль в сфере муниципальных закупок осуществляют органы местного самоуправления муниципального района или городского округа, финансовые органы муниципальных образований, органы внутреннего финансового контроля муниципального образования [2].

В настоящее время существуют следующие способы размещения муниципального заказа:

- конкурс (открытый, с ограниченным участием, двухэтапный, закрытый, закрытый с ограниченным участием, закрытый двухэтапный);
- аукцион (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запрос котировок;
- запрос предложений [5].

При закрытых конкурсах и аукционах в соответствии с положениями статьи 85 и 86 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках ограниченному кругу лиц, которые соответствуют требованиям, предусмотренным данным Федеральным законом, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются объектами закупок.

На сегодняшний день наиболее распространенной закупкой является электронный аукцион [4]. Заказчиком публикуется информация о проведении электронного аукциона единой информационной системе. Все желающие исполнители или подрядчики, имеющие электронную цифровую подпись и пройдя аккредитацию на той площадке, где будет проводиться сам аукцион, смогут принять участие в данном аукционе. Электронный аукцион является самым эффективным способом экономии бюджетных средств, потому как при его проведении зачастую происходит достаточно большое падение цены, иногда даже более 50%.

Итак, мы рассмотрели принципы, на которых основывается контрактная система в сфере закупок, к преимуществам которой можно отнести увеличение степени прозрачности и открытости функционирования системы. Кроме того, есть возможность свободного доступа к информации, которая содержится в единой информационной системе, наличие специализированных органов контроля, а также создание структур общественного контроля – все эти меры направлены на устранение коррупции и формирование честной, открытой

системы размещения заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Безусловно система не является совершенной, к сожалению не все перечисленные принципы соблюдаются в полной мере.

Литература

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.09.2021).

2. Архиреева А.С., Серопол Д.И. Процедура осуществления муниципального заказа // Эпомен. 2020. № 35.

3. Монгуш О.Н., Кужугет С.А. Муниципальный заказ и муниципальный контракт // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 6-1 (76).

4. Попов А.А., Архиреева А.С. Муниципальный заказ: практика применения и реализации // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 3 (37).

5. Савина А.М., Окшин В.В., Пудиков Н.С. Проблемы и направления реализации государственных и муниципальных заказов // Евразийский союз ученых. 2020. № 6-4 (75).