

**Нефёдов Станислав Андреевич**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Региональное и муниципальное управление

### **Анализ ключевых функций муниципального образования**

**Аннотация.** Статья посвящена анализу основных итогов деятельности муниципального образования Тамбовской области, на примере Администрации Сампурского района за 2020 год по основным показателям муниципального района: демографической ситуации района; финансовой устойчивости и инвестиционной деятельности; экономической сферы; показателей сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** муниципальное образование, демографическая ситуация района; финансовая устойчивость, инвестиционная деятельность, экономическая сфера, показатели сельского хозяйства.

В рамках указанной темы целесообразен анализ основных итогов деятельности муниципального образования Тамбовской области, на примере Администрации Сампурского района за 2020 год.

Главными задачами в работе Администрации остается исполнение полномочий в соответствии со 131 Федеральным Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1], Уставом Сампурского района [2] и другими федеральными и областными правовыми актами.

В 2020 году прошли два значимых общественно-политических события, в которых жители Сампурского района приняли самое активное участие. Это Общероссийское голосование, в голосовании приняло участие 9583 сампурца, явка составила 90,7%, одобрили поправки в Конституцию РФ 8337 граждан, 87%. В сентябре состоялось главное общественно-политическое событие для

региона – выборы Губернатора Тамбовской области. 85% избирателей указанного района пришли на избирательные участки и 88% из них поддержали Александра Валерьевича Никитина. Это существенно выше средне областных показателей (по области явка составила 64,6% и за Никитина А.В – 79,3%).

Прокомментируем основные показатели муниципального района: демографической ситуации района; финансовой устойчивости и инвестиционной деятельности; экономической сферы; показатели сельского хозяйства.

Численность района на 01.01.2021г. составляет 11434 человека. Смертность в районе превышает рождаемость: в 2020 году родилось – 105 человек (рост по сравнению с 2019 г. на 52%), умерло – 231 человек. Убыль населения сократилась более чем на 3% по сравнению с 2019 годом. В среднем по району число умерших в 2,2 раза превысило число родившихся, в аналогичном периоде прошлого года – в 2,9 раза. Число прибывших за 2020 год составило 333 человека, число выбывших 321 человек, миграционная прибыль составила 12 человек.

За 2020 год в районе зарегистрировано 400 записей актов гражданского состояния, в том числе о рождении – 94, о смерти – 220, о браке – 30, о расторжении брака – 44, об установлении отцовства – 10, о перемене имени – 2 человека.

Для полноценной реализации полномочий органов местного самоуправления необходима прочная финансовая основа [5]. Поэтому выполнение бюджетных обязательств, наполнение бюджета Сампурского района и рациональное его использование при экономии бюджетных средств является для указанного муниципалитета наиважнейшей задачей. Основные показатели по исполнению доходной части бюджета оцениваются следующим образом. Так, в отчетном году собственных доходов в консолидированный бюджет района поступило 125,6 млн. рублей, ниже уровня 2020 года на 6,4%, в том числе в районный бюджет поступило – 81,9 млн. рублей.

В структуре собственных доходов районного бюджета наибольший удельный вес занимают: налог на доходы физических лиц – 65,9%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 9,5%, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 9,2%, налоги на совокупный доход – 7,4%.

Собственные доходы занимают в общем объеме доходов районного бюджета 23,1%. В расчете на одного жителя собственные доходы районного бюджета составили 7,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в районный бюджет составили 272,6 млн. рублей. Район участвует в различных областных программах, и объем безвозмездных поступлений увеличился с уровнем 2019 года на 14,1% (33,7 млн. руб.).

Районный бюджет за 2020 год по расходам исполнен в сумме 348,4 млн. рублей – на 99,7% к принятым назначениям и на 108,9% к уровню 2019 года. Финансирование социальной сферы составило 246,3 млн. рублей, или 70,7 процента общего объема расходов районного бюджета.

Наибольший удельный вес в расходах районного бюджета за 2020 год составляют расходы на образование – 62,7% (218,4 млн. рублей), общегосударственные вопросы – 15,2% (52,9 млн. руб.) и национальную экономику – 12,9% (45,1 млн. рублей), наименьший – расходы в области физической культуры и спорта, миграционной политики – 0,1%.

Решение приоритетных вопросов развития района осуществлялось в отчетном году посредством финансирования муниципальных программ на общую сумму 326,9 млн. рублей. В районе разработаны и реализуются мероприятия 18 муниципальных программ.

Администрация Сампурского района проводит бюджетную политику в соответствии с принципами бюджетного устройства РФ. Конечной задачей формирования и исполнения бюджета является его целевой характер, рациональность и эффективность использования бюджетных средств.

В Сампурском районе работает 113 предприятий (организаций) и 270 индивидуальных предпринимателей. Среднесписочная численность работников предприятий (организаций) Сампурского района за январь – декабрь 2020 года составила 3676 чел., что составляет 100,1% от численности соответствующего периода прошлого года (2019 – 3673 чел.).

За 2020 года на предприятиях (организациях) Сампурского района среднемесячная заработная плата составила 28524,6 руб., рост составил 107,3% (январь – декабрь 2019 года – 26674,2 руб.).

Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2021 года составил 1,1%. Признано безработными за 12 месяцев 2020 года 136 человек.

Рассмотрим инвестиционную деятельность. Объем по инвестициям в основной капитал за 2020 год составил 861,3 млн. руб., по сравнению с 2019 годом меньше в 3,5 раза (3 млрд. 010,2 млн. руб.).

Самым крупным проектом является строительство свиноводческих комплексов компанией ООО «Тамбовский бекон». Сумма инвестиций составила 526,3 млн. рублей, создано 19 рабочих мест со среднемесячной заработной платой 35684 рублей.

На 1 января 2021 года численность поголовья составляет почти 279 тысяча голов свиней датской селекции, в 2020 году реализовано 58091 тонн мяса, что составляет 124,8% (по сравнению к аналогичному периоду 2019 г. – 46564).

Значительно вырос объем инвестиций в обновление машинно-тракторного парка. В 2020 году он достиг 345,5 млн. рублей (2019 г. – 257,7 млн. руб.), сельхозпредприятиями и крестьянско-фермерскими хозяйствами было приобретено 9 тракторов, 6 комбайнов современных модификаций.

С целью привлечения новых инвестиций в экономику района, создан и размещен на различных площадках реестр перспективных инвестиционных площадок. Администрация района заинтересована в реализации на территории инвестиционных проектов в сфере перерабатывающей промышленности, готова к диалогу с потенциальными инвесторами.

Агропромышленный комплекс является основным сектором экономики района и от его эффективной работы во многом зависит стабильность социально-экономической ситуации в районе [3]. При обстоятельстве, что прошедший год оказался для работников сельского хозяйства непростым по многим позициям, несмотря на все сложности, хозяйства смогли получить достойный урожай зерновых, технических и кормовых культур.

Валовой продукции по всем категориям хозяйств за прошедший год произведено на сумму более 10,0 млрд. рублей, что составило 122% к уровню 2019 года, из них 3 млрд. 667 млн. рублей или 36% валовой продукции приходится на растениеводство и 64% (6 млрд. 413 млн. руб.) – на животноводство, из которых 94 % приходится на ООО «Тамбовский Бекон». Валовой продукции по сельхозпредприятиям произведено 8 млн. 913 тысяч рублей на одного работающего, на каждый рубль затрат произведено продукции на сумму 1,57 рублей, на каждый гектар пашни получено 151 тысяча рублей валовой продукции.

Выручки по сельхозпредприятиям за 2020 год получено 1 млрд. 632 млн. 243 тыс. рублей или 138% от уровня 2019 года, чистой прибыли получено за год 474,391 млн. рублей. С прибылью сработали все хозяйства района.

Всеми категориями хозяйств в 2020 году произведено 183,1 тыс. тонн зерна в зачетном весе. Урожайность зерновых культур с уборочной площади в зачетном весе составила 43,0 ц/га. При урожайности 339 цн/га был получен урожай сахарной свеклы 153 тысяч тонн. Урожай подсолнечника составил 31,5 тысячи тонн в зачетном весе при урожайности 25,6 ц/га. Все большую популярность набирает производство сои, валовой сбор которой составил почти 11,5 тысячи тонн при средней урожайности 18,5 ц/га. Эти результаты стали возможны благодаря активному внедрению интенсивных технологий выращивания сельскохозяйственных культур, широкому применению минеральных удобрений (в 2020 году внесено более 15,4 тысячи тонн в физическом весе). Ряд хозяйств района активно работают с органическими удобрениями, их внесено 77,0 тысячи тонн, кроме того ООО

«Агротехнологии», КФХ Р.К. Абдуллаева и В.А. Старостина проведена химическая мелиорация на площади 1051 га и внесено 15,5 тысяч тонн дефеката и доломитовой муки. На 1 га пашни внесено в среднем по 85,3 кг минеральных удобрений в действующем веществе. Это 4 показатель по области.

На территории района работают 39 КФХ. Среднемесячная заработная плата за 2020 год по всем сельхозпредприятиям составила 33680 рублей. Наивысшая среднемесячная заработная плата составила в ООО «Агротехнологии» 39071 рубль, 38 528 рублей заплатили в среднем каждому работнику в ОАО «Степное гнездо». Высокая заработная плата сложилась в СХПК имени Калинина – 37601 руб. Больше 35 тысяч рублей среднемесячная заработная плата в ООО «Тамбовский бекон» – 35684 руб., СХПК «Серединское» – 35250 руб. Более 30 тысяч рублей заработная плата составила в ООО «Димитрова», СХПК «Русь», СХПК «Искра», ОАО «Сатинское».

По крестьянско-фермерским хозяйствам ситуация следующая. В целом за 2020 год уровень среднемесячной зарплаты составил 23222 рублей или 68,0% от средне-районной зарплаты по с/х предприятиям. Традиционно наивысшая заработная плата в КФХ В.А. Старостина – 34363 рубля. У А.Х. Арутюняна десять месяцев в году работают 28-30 человек (это кроме ООО «Путник») и среднемесячная зарплата за год составила 27593 рублей. В среднем по КФХ фонд оплаты труда на 1 гектар пашни составил за 2020 год 1849 руб./га.

По заключенному на 2020 год между администрацией области и администрацией района Соглашению уровень среднемесячной заработной платы по крупным и средним сельскохозяйственным предприятиям должен быть не менее 34422 рубля, по оперативным данным этот показатель равен 34914 рублей, процент выполнения 101%.

За 2020 год сельскохозяйственными предприятиями района получено 474,4 млн. рублей прибыли. В качестве государственной поддержки всеми хозяйствами района получено 26 млн. 306 тысяч субсидий, в том числе: из

федерального бюджета 23 млн. 939 тысячи рублей, из регионального – 2 млн. 367 тысяч рублей. Из них: на растениеводство 13 млн. 382 тыс. рублей, на животноводство 12 млн. 924 тыс. рублей. Коллективами всех форм собственности за 2020 год освоено 186,5 млн. руб. кредитов, в том числе краткосрочных 115 млн. рублей. Кредитные ресурсы направлялись на приобретение горюче-смазочных материалов, удобрений, средств защиты растений, семян элиты, техники.

Задача руководителей предприятий АПК и крестьянско-фермерских хозяйств на будущее остается неизменной – это наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции с учетом потребностей рынка сбыта, производство новых видов продукции на основе применения современных достижений в области науки и практики, создание новых рабочих мест [4].

### **Литература**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.09.2021).

2. Устав Сампурского района Тамбовской области (принят решением Сампурского районного Совета народных депутатов Тамбовской области от 26 мая 2016 г. № 190) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://base.garant.ru/42865892/> (дата обращения: 16.09.2021).

3. Куликова Н.В., Сергеева Н.В. Практика формирования стратегий социально-экономического развития муниципальных образований // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2019. № 1.

4. Цопа Н.В. Методологические аспекты управления развитием территориальных образований // Экономика и экология территориальных образований. 2017. № 2.

5. Щербакова Е.В. Механизм управления системой социально-экономического развития региона // Вестник Луганского национального университета имени Тараса Шевченко. 2018. № 3 (19).

© Бюллетень магистранта 2021 год № 5