

**Саберова Динара Сафаровна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Региональное и муниципальное управление

**Проблемы по обеспечению повышения уровня жизни населения в  
регионе и направления их решения**

**Аннотация.** Статья посвящена анализу проблем по обеспечению повышения уровня жизни населения в регионе и разработке рекомендательных направлений их решения (на примере Тамбовской области).

**Ключевые слова:** регион, обеспечение уровня жизни, увеличение объема расходов, риск-факторы.

Рассмотрим данный вопрос на примере Тамбовской области. Реализация главных стратегических документов в указанном регионе обеспечивается выполнением государственных программ, а также принятых на областном уровне концепций, отраслевых стратегий, положения которых соответствуют тем программным направлениям, которые определены Президентом и Правительством Российской Федерации по экономической модернизации страны, обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности [1].

Вместе с тем существует ряд факторов, замедляющих позитивные процессы, происходящие в Тамбовской области. Многочисленные проблемы и негативные явления в сфере повышения уровня и качества жизни населения в регионе в зависимости от степени остроты, настоятельности решения и их причин могут быть представлены следующим образом:

1. Бедность значительной части населения;
2. Длительное сохранение низкого уровня трудовых доходов населения.

Хотя в структуре доходов ведущее место по-прежнему занимает заработная

плата, отмечается устойчивая тенденция к снижению ее удельного веса в совокупных доходах. Несмотря на рост заработной платы в абсолютном выражении, ее покупательная способность падает;

3. Глубокое социальное расслоение. При наметившемся замедлении процесса расслоения населения по уровню материальной обеспеченности одновременно продолжает происходить процесс перераспределения доходов в пользу более обеспеченных групп;

4. Ухудшение демографической ситуации, выражающейся в старении населения, увеличении смертности, ухудшении здоровья и снижении продолжительности жизни;

5. Несоблюдение социальных гарантий в сфере труда, выражающееся в длительных задержках выплаты заработной платы из-за взаимных неплатежей и несвоевременного финансирования организаций бюджетных отраслей;

6. Снижение правовой и экономической грамотности работающих граждан, возможное в ближайшее время падение качества труда;

7. Низкий уровень оплаты труда работников бюджетной сферы. Это ведет к вымыванию наиболее активной и дееспособной части высококвалифицированных специалистов из социально-значимых отраслей народного хозяйства;

8. Миграционная ситуация требует обустройства вынужденных переселенцев, обеспечения их жильем и работой.

Преодоление данных негативных явлений должно, на мой взгляд, включать решение нескольких ключевых задач, а именно:

– повышение мотивации труда, личной заинтересованности трудящихся;

– обеспечение роста заработной платы и предпринимательских доходов в связи с конечными результатами, повышением производительности труда. Плодотворный труд и предпринимательская деятельность должны позволять жить достойно.

Рассмотрим направления решения данной проблемы региона посредством деятельности государственных органов власти Тамбовской области [4]. С этой

целью, общий объем доходов бюджета Тамбовской области в 2021 году предлагается увеличить на сумму 169 024,9 тыс. рублей за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и поступлений от публичного акционерного общества «Газпром» (Фонда поддержки социальных инициатив Газпрома) [6]. Общий объем расходов бюджета Тамбовской области в 2021 году предлагается увеличить на такую же сумму 169 024,9 тыс. рублей за счет вышеуказанных целевых поступлений. В результате, уточненные параметры бюджета Тамбовской области на 2021 год составят: по доходам – 51 587 868,0 тыс. рублей; по расходам – 51 587 868,0 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей; 2 объем верхнего предела государственного внутреннего долга Тамбовской области – 19 027 905,2 тыс. рублей.

Изменения по расходам, реализуемым в рамках государственных программ Тамбовской области в 2021 году: В законопроекте предлагается уточнить объемы бюджетных ассигнований на реализацию следующих государственных программ Тамбовской области:

– увеличить объем расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Развитие здравоохранения Тамбовской области» на сумму 325 876,9 тыс. рублей за счет зарезервированных в бюджете средств на:

– лекарственное обеспечение региональных льготников (сахарный диабет, онкологические заболевания, бронхиальная астма, орфанные заболевания) в связи с увеличением численности отдельных категорий граждан, индексацией стоимости лекарственных препаратов и увеличением установленного обязательного перечня лекарственных препаратов для обеспечения льготной категории граждан (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» в редакции от 23.11.2020) – 100000,0 тыс. рублей;

– увеличение объема расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Развитие образования» на сумму 156065,7 тыс. рублей;

– увеличение объема расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области» на сумму 138834,4 тыс. рублей;

– увеличение объема расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» на сумму 126108,0 тыс. рублей;

– увеличение объема расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на сумму 25040,0 тыс. рублей за счет зарезервированных в бюджете Тамбовской области;

– увеличение объема расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Тамбовской области» на сумму 10424,8 тыс. рублей;

– увеличение объема расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Развитие физической культуры и спорта» на сумму 958,2 тыс. рублей;

– увеличение объема расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» на сумму 41,3 тыс. рублей.

Следующим ключевым проблемным аспектом области следует отметить обеспечение полной занятости как мощного фактора роста производства, повышения у экономически активного населения уверенности в росте доходов и умножении имущества. С этой целью целесообразен анализ работы государственных органов власти Тамбовской области для населения в 2021

году в целях обеспечения восстановления численности занятого населения Тамбовской области администрация Тамбовской области [3]. Несмотря на большое число свободной рабочей силы на рынке труда, количество вакансий его превышает. Сопоставление структуры безработицы и имеющихся вакансий выявляет определенные тренды и проблемы. Во-первых, это разница в зарплатных ожиданиях и рыночном предложении. Особенно в производственном и строительном секторе. Второе – запрос со стороны безработных граждан на создание собственного дела. И третье – это несоответствие навыков безработных граждан востребованным работодателями компетенциям. Замещение региональными трудовыми ресурсами иностранных работников, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности, для области не характерно. За последние три года количество привлекаемых иностранных работников составляет 0,4 – 1,2% рабочей силы области. Динамика показателя характеризуется ростом в период активных строительных и сельскохозяйственных работ в марте – сентябре. По сведениям органов миграции за 2020 год иностранным гражданам выдано 2218 патентов, из них для работы у физических лиц – 1377, у юридических – 841. Выдано 103 разрешения на работу. Ситуация в сфере занятости населения области в 2021 году во многом будет складываться под воздействием демографических тенденций и возникающих риск-факторов, влияющих на рынок труда.

Потенциальными трудовыми ресурсами являются выпускники образовательных организаций, ежегодно их выпуск требует около 7,9 тыс. рабочих мест. Прогнозируется в 2021 году следующее распределение выпускников: трудоустройство 46,5%, 16,1% – продолжают обучение, 18,2% будут призваны в вооруженные силы, планируют отпуск по уходу за ребенком – 3,4%, планируют самозанятость – 0,6 выпускников, менее 10% получают право свободного трудоустройства, около 200 человек из них обратятся в органы службы занятости и будут трудоустроены.

Совершенствование форм и методов хозяйствования предприятий и организаций области ведет к изменению численности персонала. Проводимый

мониторинг планируемых увольнений в связи с сокращением численности или штата работников показывает, что увольнений в 2020 году было меньше, чем в 2019 году, в начале 2021 года ожидается увольнение 513 человек. Высвобождение в 2021 году сохранится на допустимом уровне, но служба занятости населения уже сейчас планирует свою деятельность при возникновении рисков высвобождения.

Работодатели, воздерживаясь от массовых увольнений работников, в целях сохранения кадров, применяют такие формы организации труда как перевод предприятий на гибкие режимы работы – сокращенная рабочая неделя, вынужденные отпуска без сохранения и с частичным сохранением заработной платы. В настоящее время в режиме неполного рабочего времени находятся 18 организаций, суммарная численность работников в установленном режиме – 2070 человек. В целях восстановления численности занятого населения до допандемического уровня будет продолжено замещение иностранных граждан, привлекаемых в целях осуществления трудовой деятельности, в том числе в сельской местности, российскими гражданами из числа ищущих работу.

Остается текущей жизненной проблемой оказание государственной и адресной социальной помощи [5]. Специалисты рассмотрели 146 обращений граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Чаще всего жители указанной области просят оказать финансовую поддержку в связи с произошедшим пожаром, тяжелой болезнью, ремонтом дома, наличием задолженности по оплате коммунальных услуг, заключением социального контракта. С начала этого 2021 года денежную помощь получили 2707 жителей региона на общую сумму более 63 млн. рублей.

© Для достижения поставленной цели необходимо существенно повысить эффективность реализации социальных программ, что требует изменения форм и методов работы органов социальной защиты населения, которые должны быть направлены на создание единой системы обеспечения занятости и социальной защиты населения, обеспечение координации деятельности органов социальной защиты населения, органов службы занятости населения и органов,



осуществляющих предоставление жилищных субсидий и иных форм социальной помощи, на основе совместного планирования и реализации социальных программ, а также использования единых информационных баз данных о бедных домохозяйствах [2].

Таким образом, в настоящее время в сфере повышения уровня и качества жизни населения в Тамбовской области, да, существует ряд проблем, от решения которых зависит благосостояние населения и общества в целом. Руководством области по результатам представленного анализа соответствующая программно-целевая концепция для реализации предусмотрена.

### Литература

1. Закон Тамбовской области от 04 июня 2018 года № 246-З «О стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года» (Принят Постановлением Тамбовской областной думы от 30 мая 2018 г. № 648) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.08.2021).

2. Постановление администрации Тамбовской области от 20.05.2021 № 317 «О внесении изменений в государственную программу Тамбовской области «Формирование современной городской среды в Тамбовской области» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.08.2021).

3. Распоряжение от 28 января 2021 года № 55-р «Об утверждении комплекса мер по восстановлению численности занятого населения на региональном рынке труда на 2021 год» (с изменениями на 26 марта 2021 года) (в ред. Распоряжения администрации Тамбовской области от 26.03.2021 № 223-р) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.08.2021).

4. Айвазян С.А., Степанов В.С., Козлова М.И. Измерение синтетических категорий качества жизни населения региона и выявление ключевых

направлений совершенствования социально-экономической политики // Прикладная эконометрика. 2006. № 2.

5. Глухов А.П., Булатова Т.А. Качество жизни: региональный аспект социокультурной составляющей модернизации // Философские науки. 2017. № 3.

6. Тамбовстат. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области – Тамбовская область в цифрах [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.08.2021).

© Бюллетень магистранта 2021 год № 5