

Фунтикова Елена Николаевна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

**Анализ форм взаимодействия органов государственной власти и
органов местного самоуправления**

Аннотация. Данная статья посвящена анализу различных форм взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления, а также способам повышения их эффективности.

Ключевые слова: местное самоуправление, государственные органы власти, делегирование полномочий, межбюджетное финансирование, взаимодействие, власть.

Процесс взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления, на протяжении всего существования Российской Федерации является одним из самых сложных. Во многом от эффективности взаимодействия государственных структур зависит скорость реализации государственных программ, процессов реформирования местного самоуправления, решения различных вопросов местного значения и обеспечение существенного повышения уровня жизни граждан.

Причинами, которые мешают эффективному взаимодействию органов местного самоуправления и органов государственной власти, зачастую являются: нечеткое разграничение полномочий между органами местного самоуправления и государственными органами РФ и субъектов, неэффективный механизм их взаимодействия, отсутствие четкого распределения полномочий и ответственности между органами местного самоуправления разного уровня. В связи с чем, проблема совершенствования взаимодействия органов государственной власти и органов местного

самоуправления является достаточно актуальной и непосредственно связанной с системными реформами и трансформационными процессами, которые происходят в нашем государстве.

На протяжении уже длительного времени в нашей стране функционирует система публичной власти, состоящая из государственной и местной власти. Местная власть реализуется от имени субъектов федерации и распространяется в пределах определенных административно-территориальных единиц. Основой местной публичной власти являются органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления понимаются как самостоятельный элемент государственной системы, который имеет четко определенную в законе сферу компетенции, а также четко зафиксированные права, обязанности и ответственность.

Полномочия и статус органов государственной власти и местного самоуправления формируется на основании Конституции РФ и действующих нормативно-правовых актах. В основном законе органы государственной власти организационно отделены от органов местного самоуправления. Кроме того, в статье 12 и 132 Конституции РФ прямо сказано, что местные органы власти не являются частью системы государственных органов и независимо решают вопросы местного значения [1]. Однако существуют такие формы взаимодействия между данными уровнями власти, которые основываются на федеральном законодательстве, законодательстве субъектов РФ и муниципальных образований.

Сам термин «взаимодействие» в данном контексте означает, взаимосвязь и взаимную поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это взаимодействие, связанное с взаимной поддержкой каждой из сторон при решении общих задач [3, с. 63].

Основные формы разграничения полномочий между органами государственной властью и местным самоуправлением можно условно разделить на правотворческие и правоприменительные. К первым следует отнести те полномочия, которые закреплены в соответствующих нормативно-

правовых актах: Конституции РФ, Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] и т. д. К правоприменительным полномочиям относят делегированные полномочия, договор, проведение совместных действий и участие в совместных мероприятиях, согласование решений, взаимное информирование и т. д. [4, с. 23].

На сегодняшний день в России можно выделить порядка шести форм взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

Первая форма происходит путем внедрения правового регулирования государственными органами в сфере ведения местных органов власти. Так, федеральными законами урегулирован ряд вопросов, связанных с определением главных гарантий избирательных прав, процедурой государственной регистрации муниципальных единиц, основания организации муниципального обслуживания, финансовые основания местного органа власти, передача федеральной собственности в муниципальную собственность и пр. Законодательством субъектов Российской Федерации регулируются вопросы, которые связаны с установлением границ и статусом муниципальных единиц, названиями местных органов власти, порядком проведения муниципальных выборов, местного референдума, передачи собственности субъекта Российской Федерации в муниципальную собственность, административной ответственности за правонарушения, связанные с предметами ведения местного органа власти, и т. д.

Вторая форма выражается в создании государственными органами организационных структур, специализирующихся на взаимодействии с местными органами власти.

Третья форма осуществляется по средствам координации деятельности государственных органов и местных органов власти (контракты и соглашения между государственными органами и местными органами власти для решения общих задач).

Четвертая форма подразумевает под собой внедрение мер государственной поддержки местного органа власти. Например, принятие федеральных и региональных программ развития местного органа власти; оказание органам местного самоуправления финансовой помощи в решении вопросов местного значения; предоставление органам местного самоуправления материальных ресурсов для решения вопросов местного значения; организация государственными органами профессионального обучения, переквалификации, профессионального развития муниципальных сотрудников, избранных и других сотрудников местного органа власти; оказание методической помощи местным органам власти.

Пятая форма определяется принятием государственными органами власти мер для охраны правопорядка и законности на территории муниципальной единицы. Государственная регистрация муниципальных единиц территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации в субъектах Российской Федерации; ведение государственного реестра муниципальных единиц; контроль деятельности местных органов власти, включая контроль использования финансовых средств в местные бюджеты и их наличие; наблюдение прокурора и пр.

Последняя форма, шестая, связана с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Неотъемлемой частью функционирования органов местного самоуправления является исполнение ими своих прямых обязанностей, установленных соответствующим федеральным законом, а также иных полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения. Такими вопросами являются отдельные государственные полномочия, передаваемые местному самоуправлению. Основная миссия местного самоуправления – содействие самостоятельному и независимому решению жителями муниципальных образований вопросов местного значения [5, с. 129].

Таким образом, проанализировав основные формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, можно сделать

вывод, что положения о взаимодействии закреплены в различных нормативных актах федерального, регионального и местного уровня. Поэтому, при решении повседневных задач достаточно сложно установить баланс соблюдения интересов, как органов государственной власти, так и муниципальных образований без определения форм взаимодействия между ними с четким правовым регулированием. В связи с этим, законодателю целесообразно разработать специальный федеральный закон, который бы регулировал содержание форм взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.09.2021).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 08.09.2021).

3. Година К.А. Правовые основы и формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления // Международный научный журнал «Вестник Науки». 2020. Том 4. № 11 (32).

4. Дудко И.Г. Взаимодействие органов государственной власти и субъектов РФ // Государство и право. 2003. № 9.

5. Петренко Н.И., Маслова С.В., Домрачев Р.Ю. Основные формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации // Вестник Российского университета кооперации. 2018. № 2 (32).