

**Милов Вадим Игоревич**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственная и муниципальная служба

**Проблема правового регулирования обеспечения устойчивого развития  
муниципальных образований**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы правового регулирования обеспечения устойчивого развития муниципальных образований, содержание концепции их устойчивого развития, раскрыты этапы формирования законодательной базы управления развитием муниципальных образований, определено единство экологического, экономического и социального элементов, а также выявлена недостаточность действующего правового регулирования устойчивого развития как на местном, так и на федеральном уровнях и представлены некоторые направления его совершенствования.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие муниципального образования, концепция устойчивого развития, эколого-социально-экономическое развитие муниципального образования, правовое регулирование устойчивого развития.

В 1995 г. был принят ныне утративший силу Федеральный закон № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7], закрепивший общие принципы деятельности муниципалитетов. В нём, в частности, содержался открытый перечень вопросов местного значения, относящихся к ведению органов местного самоуправления, что предоставляло муниципальным образованиям достаточно высокую меру свободы в процессе поиска оптимального и эффективного варианта своего развития.

Вместе с тем, не следует забывать, что на практике такая видимая свобода была значительным образом ограничена отсутствием необходимых ресурсов вследствие неурегулированности отношений между различными уровнями

публичной власти. Отсюда муниципальные образования прежде всего развивались в условиях наличия законодательно предусмотренных широких полномочий, которые, однако, невозможно было осуществить в полном объёме ввиду недостатка реальных управленческих рычагов.

В пришедшем на смену одноимённому Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ [5] перечень вопросов местного значения приобрёл закрытый характер: согласно ч. 1 ст. 18 Закона его изменение может производиться лишь посредством внесения изменений и дополнений в сам закон. Таким образом, можно считать, что относительная свобода выбора путей развития муниципального образования в настоящее время в некоторой степени ограничена.

В специальной научной литературе отмечается, что в настоящее время вопросы, непосредственно относящиеся к реализации программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, в действующем российском законодательстве проработаны преимущественно слабо [8, с. 134].

Следует отметить, что сама концепция устойчивого развития в Российской Федерации начала своё становление сравнительно недавно – после принятия Указа Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [4] и последующего постановления Правительства РФ от 8 мая 1996 г. № 559 «О разработке проекта государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации» [2].

Вместе с тем, ещё в 1992 г. в «Повестке дня на XXI век» [1], принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, указывалось, что принцип устойчивости требует равновесного учёта экологических, социальных и экономических факторов в определении направлений и стратегий развития. Подразумевается, что стратегическая цель должна быть сформулирована таким образом, чтобы её экологический, социальный и экономический элементы формировали органичное единство.

В 2015 г. ГА ООН приняла резолюцию № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [3], где концепция устойчивого развития была представлена в качестве основной в

масштабе всего мира. Концепция предполагает необходимость достижения 17 взаимосвязанных и взаимозависимых целей и 169 задач по указанным в Повестке дня основным направлениям: экономическое развитие, социальная сфера и экология, решение которых возлагается на все уровни, в том числе на уровень муниципалитета. Таким образом, концепция устойчивого развития становится ведущей в преобразовании современного мира, фундаментом формирования экономической политики на макро- и мезоуровнях.

В 2020 г. Россия представила доклад о реализации целей устойчивого развития, где указывалось, что отдельные документы стратегического планирования Российской Федерации принимают во внимание необходимость выполнения задач в данной области и включают соответствующие планы. К примеру, с целями устойчивого развития, предусмотренным ООН, согласуются комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры 2018 г., а также некоторые национальные цели развития до 2030 г. и многие другие проекты национального уровня, прямо или косвенно затрагивая 107 из 169 задач.

Возвращаясь непосредственно к национальному законодательству, можно предположить, что к нормативно-правовой базе, регулирующей вопросы обеспечения устойчивого развития муниципальных образований, в широком смысле будет относиться лишь Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [6]. В нём прописываются полномочия органов публичной власти в сфере стратегического планирования, принципы организации системы стратегического планирования, задачи стратегического развития территорий, в том числе муниципального уровня.

Таким образом, можно утверждать, что на сегодняшний день в области правового регулирования обеспечения устойчивости развития муниципальных образований наблюдается проблема его недостаточности. Вопросы регламентации программ комплексного социально-экономического развития муниципалитетов проработаны крайне слабо. Подразумевается, что каждое отдельное взятое муниципальное образование должно разработать собственную программу

устойчивого развития, однако на деле такая программа чаще всего не реализовывается, будучи, по сути, предвыборной агитацией.

Помимо этого, Закон о стратегическом планировании имеет и ряд важных недостатков, не позволяющих считать его успешным в плане правового регулирования обеспечения устойчивого развития муниципалитетов. Во-первых, в Законе не рассматривается вопрос взаимодействия стратегического планирования с бизнесом (корпоративным сектором), который в современных условиях во многом является одним из наиболее действенных способов реализации стратегического плана. Во-вторых, отсутствует механизм взаимодействия и увязки плановых документов разных уровней, что приводит к тому, что центры стратегического планирования (в данном случае – муниципалитеты) действуют исключительно с использованием собственных инициатив. Отсюда следует, что Закон, хоть и является источником развития местного самоуправления с позиции стратегического планирования, в то же время не оправдывает ожиданий, поскольку не предусматривает некоторые моменты, необходимые для оптимизации деятельности местного самоуправления в сфере стратегического планирования и обеспечения устойчивого развития.

Вместе с тем представляется, что отсутствие единых правовых положений применения стратегического планирования, рекомендуемых для органов местного самоуправления, влечёт различия в толковании основных терминов стратегического управления и сложностям согласования территориально-региональных стратегий и федеральных стратегических приоритетов, чем существенным образом затрудняет динамичное развитие муниципалитетов.

Что касается правового регулирования устойчивого развития муниципальных образований на местном уровне, действующие на сегодняшний день нормативно-правовые акты закрепляют только общие правила применения целевых программ стратегического социально-экономического развития отдельных территорий и муниципальных районов.

В этой связи представляется, что с целью эффективного стратегического управления и устойчивого развития муниципальных образований на

законодательном уровне требуется закрепить: во-первых, процедуры взаимодействия участников реализации стратегии развития; во-вторых, механизм согласования документов социально-экономического, территориального и бюджетного планирования.

Таким образом, в настоящее время можно констатировать недостаточность правового регулирования обеспечения устойчивого развития муниципальных образований как на федеральном, так и на местном уровнях; необходима разработка нового программного документа, в котором была бы прописана чёткая стратегия и этапы обеспечения устойчивого развития, предусмотрен перечень соответствующих мероприятий, определено финансирование, указаны индикаторы достижения поставленных целей и т. д.

### Литература

1. Повестка дня на XXI век (принята Конференцией ООН по окружающей среде и развития, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 г.) / [Электронный ресурс] / URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agenda21.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml).
2. Постановление Правительства РФ от 08.05.1996 № 559 «О разработке проекта государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 20. Ст. 2351.
3. Резолюция № 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (принята в г. Нью-Йорке 25.09.2015) / [Электронный ресурс] / URL: <https://sdgs.un.org/ru/2030agenda>.
4. Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1572 / [Электронный ресурс] / URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9120>.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 22.07.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822 / [Электронный ресурс] / URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/).

6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378 / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/70684666/>.

7. Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (ред. от 21.07.2005) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506 / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/10104758/> (утратил силу).

8. Яцук В.Н. Нормативно-правовое регулирование комплексного социально-экономического развития муниципального образования // Молодой учёный. 2023. № 47 (494). С 132-135.

@ Бюллетень магистранта 2024 год №5