

Милов Вадим Игоревич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Понятие устойчивого развития муниципальных образований

Аннотация. В статье исследуются различные подходы к определению понятия устойчивого развития в современных условиях, отмечена актуальность устойчивого развития муниципальных образований, рассмотрены основные причины необходимости внедрения принципов устойчивого развития в практику муниципального управления, подчеркивается тесная взаимосвязь устойчивого развития и финансового благополучия муниципальных образований. Особое внимание уделено внедрению принципов устойчивого развития в практику разработки и реализации программ социально-экономического развития муниципальных образований.

Ключевые слова: устойчивое развитие, муниципальное образование, компоненты устойчивого развития, социально-экономическое развитие.

Сложившиеся на сегодняшний день обстоятельства требуют определения новых ориентиров и направлений дальнейшего развития общества. В то же время нельзя забывать о том, что переход на новый вариант развития общества возможен лишь при создании более действенных механизмов управления происходящими социально-экономическими процессами, в том числе на уровне муниципальных образований. В этой связи проблема обеспечения устойчивого развития муниципалитетов в настоящее время приобретает особую актуальность.

Термин «устойчивое развитие» впервые был использован в докладе Всемирной Комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее» в приложении к записке Генерального секретаря ООН от 4 августа 1987 г. [2], где говорилось, что устойчивым является такое «развитие, которое

удовлетворяет потребности нынешнего поколения, не принося в жертву возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности».

Анализ имеющейся специальной научной литературы свидетельствует о том, что варианты определения рассматриваемого термина прежде всего базируются на понятиях стабильности социально-экономической системы, действующей на конкретной территории, и согласованного взаимодействия природы и общества, когда соблюдается условие сохранения экологического равновесия; кроме того, многие исследователи предлагают включать в содержание понятия «устойчивое развитие» дополнительные факторы, которые, по их мнению, обеспечивают такую устойчивость.

Так, основываясь, вероятно, на понятии, данном в докладе «Наше общее будущее», Д. М. Дохильгова и Х. М. Исаева отмечают, что устойчивое развитие по своей сути – это «отход от практики строительства городов и сообществ, основанной на предположении, что дешёвые источники энергии и земля неисчерпаемы». Устойчивое развитие, по их мнению, признаёт последствия неэффективного развития, вытекающие из этих допущений, и взаимозависимые отношения между обществом и окружающей средой, которые находят своё проявление в трёх измерениях, необходимых для устойчивого развития: экономика, окружающая среда и общество [3, с. 202].

К. Н. Вицелярова и А. Е. Еремина полагают, что устойчивое развитие можно рассматривать в качестве организационного принципа человеческого развития, предназначенного для поддержания способности природных систем предоставлять жизненно необходимые обществу и экономике природные ресурсы и экосистемные услуги. При этом ожидаемый результат подразумевает такое состояние общества, когда условия жизни и степень использования ресурсов продолжают в полной мере соответствовать потребностям человека и одновременно не оказывают негативного влияния на целостность и стабильность окружающей природной среды [См.: 1, с. 30].

В. А. Холопов в своём диссертационном исследовании указывает, что под устойчивым развитием муниципального образования следует понимать

«динамичное наращивание показателей роста, сочетающее инноватику стратегического подхода с адаптивными способностями территории к изменению в результате влияния внешних и внутренних факторов, стимулирование мотивации ключевых экономических факторов на взаимодействие, ориентированное на достижение желательного равновесия между экономическим ростом, справедливым развитием человеческого потенциала и здоровыми продуктивными экосистемами» [7, с. 25].

Г. М. Зинчук, А. В. Яшкин и К. Ю. Алексахин, в свою очередь, приходят к выводу о том, что в содержание анализируемого термина в отношении муниципальных образований (равно как и прочих территориальных единиц) «заложен смысл постоянного, непрерывного движения к более лучшим, гармоничным состояниям» [4, с. 225].

Следует отметить, что необходимость действий местных органов власти по обеспечению устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований обусловлено целым рядом причин: устойчивое развитие имеет прямое отношение к финансовому благополучию муниципалитета; стабильно функционирующее местное хозяйство создаёт условия для надлежащего предоставления населению качественных муниципальных услуг; привнесённые в ходе осуществления плана по устойчивому развитию муниципалитета частные инвестиции повышают уровень трудоустройства и диверсифицируют местную базу занятости; в результате устойчивого развития муниципалитета обеспечивается формирование его положительного имиджа, в том числе для бизнес-структур, чем, в свою очередь, в местную экономику привлекаются новые инвестиции, что в целом создаёт фундамент устойчивого развития в средне- и долгосрочной перспективе [6, с. 320-321].

Как представляется, анализируя понятие и содержание устойчивого развития муниципального образования, следует принимать во внимание в том числе и те характерные особенности, и проблемы каждого отдельно взятого муниципалитета как экономической системы. Муниципальное образование одновременно должно одной из целей своего развития ставить усиление эффективности решения

повседневных проблем, а также быть достаточно устойчивым к неблагоприятным воздействиям внешнего характера, основываясь при этом на принципе самоорганизации и стратегических направлений муниципальной деятельности.

На практике для успешной реализации программ устойчивого развития муниципалитета его текущее состояние должно отвечать следующим ключевым условиям: иметь определённую независимость действий, достаточную финансовую базу и квалифицированные кадры, которые способны разрабатывать и реализовывать программы комплексного развития.

Как отмечается в современной специальной научной литературе, в основу устойчивого развития заложен целый комплекс определяющих модель устойчивого развития компонентов. В него преимущественно включаются государственное и рыночное регулирование, ресурсное распределение, экология, социализация, безопасность, собственность и корпоративная система, информатизация и интеллектуализация. Перечисленные компоненты в экономике признаны её динамическими механизмами, взаимодействие которых в своей совокупности и создаёт конкретную модель устойчивого развития [5, с. 105].

Между тем, следует отметить, что нестабильность текущей экономической ситуации, особенно в отношении приграничных территорий в условиях СВО, приводит к тому, что проблемы муниципалитетов не только не решаются, но и множатся. Так, практика свидетельствует о том, что многие муниципальные образования самостоятельно не в силах сформировать сбалансированные бюджеты без обращения к финансовой помощи субъекта Федерации. В свою очередь, это негативно влияет на возможности органов местного самоуправления по обеспечению осуществления полномочий, возложенных на них законом.

Кроме того, имеются сложности при разработке мероприятий по обеспечению устойчивого развития муниципалитета с инновационной направленностью экономики, что, как видится, имеет место ввиду отсутствия действенных способов воздействия со стороны управленческих органов.

Вместе с тем, именно уровень развития муниципальных образований считается одним из важнейших показателей устойчивого комплексного развития

региона в целом, поскольку напрямую связывает отдельных субъектов производства муниципального образования и регион. Таким образом, формирование части основных факторов устойчивого развития региональной системы, к которым прежде всего относятся эффективность размещения и функционирования производства, трудовые ресурсы, инвестиционные площадки, программы ресурсосбережения и др., происходит именно на муниципальном уровне.

Подводя итоги, можно сказать, что в настоящее время единого определения понятия «устойчивое развитие», а тем более «устойчивое развитие муниципального образования» в современных научных кругах не выработано. Основываясь на изначальном определении доклада ООН, исследователи конкретизируют его, добавляя конкретные факторы, соответствующие, по их мнению, состоянию «устойчивого развития» муниципалитета. При этом необходимость разработки и реализации программ устойчивого развития муниципальных образований очевидна и не оспаривается, однако при отсутствии чёткого определения того, что должно входить в содержание устойчивого развития, представляется затруднительным.

Литература

1. Вицелярова К.Н., Еремина А.Е. Актуальные вопросы оценки устойчивости развития муниципального образования // Science Time. 2022. № 4 (100). С 30-35.
2. Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее»: прил. к записке Генерального секретаря ООН от 04.08.1987 // Объединённые нации: цифровая библиотека / URL: <https://digitallibrary.un.org/record/139811> (дата обращения: 05.08.2024).
3. Дохильгова Д.М., Исаева Х.М. Региональные особенности устойчивого развития муниципальных образований // Индустриальная экономика. 2022. № 3. С. 201-206.
4. Зинчук Г.М., Яшкин А.В., Алексапин К.Ю. Устойчивое развитие муниципальных образований // Инновации и инвестиции. 2022. № 1. С. 224-228.

5. Машунин Ю.К., Машунин И.А. Управление устойчивым развитием экономических систем в цифровую эпоху // Управление устойчивым развитием экономических систем в цифровую эпоху. Санкт-Петербург: ПОЛИТЕХ-ПРЕСС. 2022. С. 102-153.

6. Трофимова В.В., Круталевич М.Г. Проблемы устойчивого развития муниципального образования // Мирская наука. 2023. № 5 (74).

7. Холопов В.А. Механизмы организации процесса стратегического планирования устойчивого развития муниципального образования: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. 199 с.

@ Бюллетень магистранта 2024 год №5