

Антипов Денис Эдуардович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Направления совершенствования антикоррупционной деятельности
администрации муниципального образования «Выборгский район»
Ленинградской области**

Аннотация. В статье рассмотрены меры и направления работы комиссии по противодействию коррупции, а также мероприятия по устранению причин и условий их порождающих. Сформулированы предложения по совершенствованию антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании.

Ключевые слова: муниципальное управление, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, муниципальные закупки, прозрачность и подотчётность.

Актуальность темы обусловлена необходимостью повышения эффективности реализации антикоррупционной политики на муниципальном уровне. Цель исследования заключается в анализе текущего состояния антикоррупционной деятельности в МО «Выборгский район» и формировании предложений по её совершенствованию. В ходе работы изучены нормативно-правовая база, структура антикоррупционных органов, выявлены существующие проблемы и предложены практические меры по совершенствованию антикоррупционной деятельности на местном уровне.

Согласно мнению А.В. Минакова коррупция – это неоспоримая и очевидная угроза социальному обеспечению, это умышленное и незаконное использование представителями государственных органов власти собственных служебных полномочий в личных интересах, как правило, это взятки [2, с. 70].

Н.М. Кузнецова считает, что сегодня региональной и местной власти

необходимо научиться взаимодействовать с собственными гражданами в процессе управления регионом и муниципалитетом. Начинать этот процесс необходимо именно на уровне органов местного самоуправления, как самому приближенному к народу уровню власти [1, с. 29].

Основным органом на местах, отвечающим за реализацию мероприятий, определенных в Национальном плане противодействия коррупции, является комиссия по координации работы по противодействию коррупции, которая разрабатывает меры по противодействию коррупции, а также проводит мероприятия по устранению причин и условий, их порождающих [1, с. 30]. Следует отметить, что в зону ответственности данной комиссии включены не только лица, замещающие муниципальные должности и главы администраций, работающие по контракту, но и муниципальные служащие.

В муниципальном округе «Выборгский район» Ленинградской области при администрации функционирует комиссия по борьбе с коррупцией, которая выступает в качестве постоянного консультативного органа. Ее задачи заключаются в создании и внедрении антикоррупционной стратегии, принятии мер по недопущению коррупционных проявлений, профилактике коррупционных рисков и сокращении причин, способствующих возникновению коррупции.

Деятельность комиссии регламентируется Конституцией Российской Федерации¹, Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»², Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы»³, областным законом от 17 июня 2011 года № 44-ОЗ «О противодействии коррупции в Ленинградской области»⁴, а также иными законами и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

¹ Конституция Российской Федерации (РФ) // «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., № 0001202210060013.

² Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 28.12.2024) // Собрании законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6228

³ Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» (ред. от 26.06.2023) // Собрании законодательства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 34 ст. 6170.

⁴ Закон Ленинградской области от 17 июня 2011 г. N 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» (Принят Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2011 года) // Вестник Правительства Ленинградской области от 15 июля 2011 г. № 47.

Основные направления деятельности антикоррупционной комиссии содержатся в плане мероприятий по противодействию коррупции в Выборгском районе Санкт-Петербурга на 2023-2027 годы (см. таблицу 1). План мероприятий утверждается главой администрации МО «Выборгский район» ЛО.⁵

Таблица 1.

**Основные направления деятельности комиссии по борьбе с коррупцией
администрации МО «Выборгский район» ЛО [4]**

Направление деятельности	Содержание
Организационные мероприятия	Обеспечение координации и планирования работы по противодействию коррупции на уровне района.
Профилактика коррупционных и иных правонарушений при прохождении гражданской службы	Выявление и устранение факторов, способствующих коррупции среди муниципальных и государственных служащих.
Организация работы по противодействию коррупции в государственных учреждениях (ГУ)	Введение антикоррупционных стандартов и контроль за их соблюдением в подведомственных учреждениях.
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов	Оценка правовых документов на предмет наличия коррупциогенных факторов.
Реализация антикоррупционной политики в сферах экономики, госсобственности, госзакупок	Повышение прозрачности и контроль за использованием госсредств, госсобственности и закупками.
Противодействие коррупции в сфере предпринимательской деятельности	Создание благоприятной деловой среды и устранение условий для вымогательства и злоупотреблений со стороны властей.
Антикоррупционный мониторинг в Санкт-Петербурге	Сбор и анализ информации о состоянии коррупции, оценка эффективности принимаемых мер.
Привлечение граждан и институтов гражданского общества	Обеспечение участия населения и НКО в антикоррупционной деятельности.
Антикоррупционная пропаганда, формирование нетерпимости к коррупции, информационное обеспечение	Повышение уровня осведомлённости граждан и формирование отрицательного отношения к коррупции.
Антикоррупционное образование	Обучение школьников, студентов, государственных служащих и других категорий граждан основам антикоррупционной этики.
Оказание содействия органам местного самоуправления (ОМСУ)	Поддержка и методическое сопровождение ОМСУ в реализации антикоррупционных мероприятий.

⁵ Постановление Администрации муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области от 22 февраля 2017 г. № 573 «Об утверждении Порядка осуществления антикоррупционного мониторинга в администрации муниципального образования администрации муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области» // www.garant.ru

Как видно из представленной таблицы, план охватывает широкий спектр направлений антикоррупционной деятельности.

Однако, в антикоррупционной деятельности администрации муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области отмечается ряд существенных проблем, характерных в целом для муниципального уровня. (см. таблицу 2).

Таблица 2.

Ключевые проблем в сфере противодействия коррупции [3]

Проблема	Содержание
Фрагментарность публикаций и недостаточная достоверность данных	Необеспечение полной открытости планов и отчётов по реализации антикоррупционных мероприятий, что снижает уровень доверия и прозрачности.
Неформализованность антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА	Отсутствие чётких алгоритмов проведения экспертизы; в ряде случаев процедура носит лишь декларативный характер.
Слабый мониторинг рисков в муниципальных закупках	Недостаточная аналитика и контроль; слабая интеграция местных закупочных процедур с ЕИС и контрольными структурами региона.
Недоступность каналов для сообщений о коррупции и конфликтах интересов	Отсутствие или ограниченность инструментов обратной связи: горячих линий, анонимных форм, механизмов защиты информаторов.

Согласно данным таблицы, анализ проблем в сфере противодействия коррупции на муниципальном уровне свидетельствует о наличии системных недостатков и требует принятия комплексных мер.

Рассмотрим конкретные меры совершенствования региональной антикоррупционной деятельности администрации муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области в таблице 3.

Таблица 3.

**Конкретные меры совершенствования антикоррупционной деятельности
Администрации муниципального образования «Выборгский район»
Ленинградской области**

Мера	НПА	Ответственный	Срок внедрения	Ожидаемый эффект
Обязательная антикоррупционная экспертиза всех муниципальных НПА / локальных регламентов	Внести требование в муниципальное Положение «О порядке разработки и принятия муниципальных правовых актов» (речь — дополнение к существующему распоряжению администрации; унифицировать с распоряжением № 83-р о назначении ответственных за экспертизу). Рекомендуется регламентировать форму заключения экспертизы и сроки (не более 10 раб. дней).	Юридический отдел администрации, комиссия по противодействию коррупции	3 мес.	Снижение рисков «законнарушающих» норм; раннее выявление конфликтов интересов.
Ведение публичного реестра конфликта интересов и деклараций (регулярное обновление)	Исполнение требований ст. 11–12 273-ФЗ; дополнить муниципальное Положение «О противодействии коррупции» нормой о ежеквартальном размещении обработанных (с обезличиванием) сведений о проверках деклараций на сайте администрации.	Комитет кадров / отдел по противодействию коррупции	6 мес.	Повысится прозрачность, общественный контроль; сдерживающий эффект на злоупотребления.
Автоматизированный контроль и риск-аналитика закупок (интеграция с ЕИС)	Включить в муниципальную программу контрактной политики обязанность проведения автоматизированного мониторинга закупок и риск-скрининг перед заключением крупных контрактов (ссылка на 44-ФЗ и работу через ЕИС).	Финансовый отдел, заказчики в структурах администрации	9 мес.	Снижение коррупционных рисков в закупках; оперативное выявление «подозрительных» сценариев.
«Горячая линия» + защита информатора (whistleblower)	Разработать муниципальный регламент защиты информаторов (аналогичная норма в 273-ФЗ); обязать ежегодно публиковать отчёт о жалобах и мерах. Внести	Комиссия по противодействию коррупции, правовой отдел	4–6 мес.	Увеличение числа легитимных сообщений; снижение сокрытия преступлений.

	изменения в «Положение о комиссии по противодействию коррупции».			
Обучение и оценка компетенций (обязательные курсы по антикоррупции)	Включить в локальные нормативы — обязательные ежегодные курсы по антикоррупционной политике (не менее 4 часов) для всех муниципальных служащих; связать с оценкой эффективности (KPI).	Отдел кадров, центр повышения квалификации региона	6 мес., далее — ежегодно	Снижение нарушений по неосведомлённости; повышение комплаенса и соблюдения процедур.
Внутренние аудиты (ротация ответственных по закупкам)	Внести правило о ежегодной ротации ответственных лиц за подготовку/проведение крупных муниципальных закупок и обязательных внутренних аудитов по 44-ФЗ; дополнить локальным регламентом внутреннего контроля.	Контрольно-ревизионный отдел муниципалитета	12 мес.	Снижение рисков сговора, «закладки» фаворитных поставщиков.
Публичность отчётности о расходовании средств (основные проекты)	Внести требование в муниципальную программу повышения открытости: раз в квартал публиковать краткие сводки по крупным проектам (с графиками хода работ и затрат).	Финансовый отдел, отдел информационной политики	3 мес.	Повышение общественного контроля, снижение коррупционных возможностей.
Антикоррупционный мониторинг муниципальных совещаний и закупочных сессий	Ввести процедуру протоколирования ключевых решений и их размещения в открытом доступе; обязать фиксацию конфликтов интересов на заседаниях.	Секретариат администрации	3 мес.	Повышение ответственности и прозрачности.

В заключении хотелось бы отметить, что успешная реализация предложенных действий возможна только при условии, если руководство администрации муниципального образования «Выборгский район» осознает серьезность проблемы коррупции и ее угрозы для стабильности и авторитета власти на региональном и национальном уровнях.

Литература

1. Кузнецова Н.М. Особенности деятельности специализированных служб и учреждений по противодействию коррупции на региональном и муниципальном уровнях // Вестник ПАГС. 2023. № 3. С. 26-36 (дата обращения: 26.09.2025).

2. Минаков А.В. Эффективная антикоррупционная деятельность, как необходимое условие обеспечения экономической безопасности страны // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №6-2. С. 69-72 (дата обращения: 26.09.2025).

3. Официальный портал Выборгского муниципального района Ленинградской области / [Электронный ресурс] / URL: https://vbglenobl.ru/news/vyborgskiy-rayon-ob-itogakh-raboty-po-protivodeystviyu-korrupcii?utm_source=chatgpt.com (дата обращения 25.09.2025).

4. Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. Информационные материалы / [Электронный ресурс] / https://www.gov.spb.ru/gov/terr/reg_viborg/protivodejstvie-korrupcii/informacionnye-materialy/ (дата обращения 25.09.2025).