Никонов Максим Александрович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Сущность и содержание деятельности органов муниципальной власти

Актуальность. Изучены вопросов муниципального управления в законодательстве Российской Федерации, обусловленные его эффективностью со стороны государственных органов и граждан РФ, а также принятые реформы и изменения в законодательстве о местном самоуправлении. Отмечена эффективность системы государственного и муниципального управления тесно связанная с развитием социальной сферы на всех уровнях: федеральном, региональном и местном. Сделан вывода, что для поступательного развития российского общества необходима комплексная модернизация механизмов управления.

Ключевые слова: система, управление, управленческие решения, реформирование, оптимизация, системность, социальное управление.

Успешное развитие государства невозможно без своевременного и результативного управленческого процесса, включающего как принятие решений, так и их практическую реализацию. Осознание важности управленческих подходов к формированию и развитию муниципальных образований приобретает особое значение для представителей местных властей; это позволяет сосредоточить усилия на достижении главной цели – повышении уровня благосостояния жителей конкретных территорий.

Совершенствование системы государственного и муниципального управления предполагает создание единой структуры учреждений социальной защиты населения на различных административных уровнях страны с последующим реформированием организаций социальной поддержки в соответствии с современными

@Бюллетень магистранта 2025 №5

потребностями [4].

Конституция Российской Федерации является носителем суверенитета многонационального народа страны, ее волеизъявлением как непосредственно, так и через государственные органы различного уровня и органы местного самоуправления [1]. Местное самоуправление закреплено как один из основных элементов конституционного строя РФ, оно призвано выступать наиболее близким к населению уровнем публичной власти, защищающим интересы жителей определённой территории.

В российском законодательстве выделяются несколько подходов к определению понятий, связанных с органами и должностными лицами местного самоуправления. В частности, статья 130 Конституции Российской Федерации закрепляет принцип самостоятельности населения при решении вопросов, относящихся к компетенции местного самоуправления. Граждане реализуют свои полномочия через участие в референдумах, выборах или иными способами выражения воли на уровне муниципальных образований; при этом функционирование местного самоуправления обеспечивается как выборными структурами, так и другими специально созданными органами.

Понятие «орган местного самоуправления» имеет статус конституционного термина и встречается в ряде положений Основного закона РФ. Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под данным термином понимаются органы, формируемые путем прямых выборов населением либо создаваемые представительным органом соответствующего муниципального образования. Эти органы наделены самостоятельными полномочиями по управлению вопросами местной жизни [2].

Таким образом, институты местного самоуправления выступают как автономные структуры территориальных сообществ – муниципальных образований. Они создаются непосредственно гражданами или их представителями и несут ответственность перед жителями за качество исполнения своих функций. Местное самоуправление занимает особое место внутри системы публичной власти: оно

@Бюллетень магистранта 2025 №5

способствует эффективному перераспределению управленческих функций на местах с учетом специфики потребностей населения, исторических условий и локальных традиций [6].

Деятельность органов муниципального уровня не ограничивается расширением децентрализации; они также являются инструментом реализации властных полномочий непосредственно в территориальных сообществах, стимулируя инициативу граждан по вопросам локального значения. Кроме того, благодаря этим структурам происходит институциональное разграничение управления отдельными сферами общественной жизни внутри общей системы государственной власти.

Один из ключевых аспектов управления на местах связан с поиском эффективных способов использования разнообразных социальных ресурсов населения: к ним относятся мотивационные установки граждан, интеллектуальный потенциал общества, информационные потоки и коммуникации между жителями и органами власти; социально-психологические факторы взаимодействия людей друг с другом и с властью; конкурентные механизмы; демографические характеристики территории; экологические условия социальной среды; деятельность субъектов управления; инновационный потенциал сообщества; стратегические возможности развития территории; кадровые ресурсы органов управления; организационные структуры этих органов; а также управленческие технологии и научная база функционирования муниципального образования.

Ключевым элементом системы управления являются социальные ресурсы, без рационального использования которых невозможно добиться высокой эффективности при задействовании других видов ресурсов, включая материальные, экономические и природные. Следует отметить устойчивую тенденцию к усложнению управляемых объектов: общественные процессы становятся более динамичными, многоуровневыми и нелинейными. Это затрудняет их всесторонний анализ и прогнозирование, что предъявляет возрастающие требования к системе управленческих отношений внутри организации [5].

Структура внутренних управленческих связей достаточно сложна – это взаимодействие между различными уровнями управления (вертикальные связи), а

@Бюллетень магистранта 2025 №5

также между подразделениями одного уровня (горизонтальные отношения). Кроме того, существуют связи между аналогичными функциональными подразделениями на разных уровнях управляющей подсистемы; важную роль играют отношения руководителей с подчинёнными. В каждом звене управления формируются субординационные связи, тогда как координирующие отношения возникают между разными звеньями.

Отношения социального управления можно классифицировать по нескольким признакам: отраслевые, региональные и межрегиональные; внешние по отношению к системе (связи с окружающей средой) и внутренние (взаимодействие элементов внутри системы); межсистемные или постоянные либо временные; непосредственные или опосредованные; линейные либо функциональные или смешанные.

В процессе управленческой деятельности реализуются также организационные аспекты – эти два компонента образуют неразрывное единство: управление требует соответствующих организационных мер для достижения поставленных целей, а сама организация невозможна вне контекста целенаправленного управления. В современных условиях роль социальных организаций, как формальных структурных единиц, так и неформальных объединений, значительно возрастает в рамках организационной деятельности. Специфика функционирования таких объединений изучается в рамках особого направления науки управления – организационной культуры.

При определении структуры органов местного самоуправления муниципального образования через решение местного референдума фиксируются перечень и наименования данных органов, порядок избрания руководителя муниципалитета и его полномочия. Любые изменения в структуре этих органов могут быть внесены только посредством поправок в устав муниципального образования. Решение представительного органа о пересмотре структуры вступает в силу лишь после окончания срока его полномочий с момента принятия такого решения.

Финансирование деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счёт доходов, формируемых в бюджетах соответствующих муниципальных образований [7].

@Бюллетень магистранта 2025 №5

К ключевым характеристикам органов местного самоуправления относятся следующие положения: органы должны быть созданы посредством избрания населением муниципалитета на муниципальных выборах либо сформированы представительными структурами данного образования; органы наделяются самостоятельными полномочиями для решения вопросов, относящихся к ведению местного значения; статус таких органов и перечень их полномочий закрепляются в уставе соответствующего муниципалитета.

Одновременное наличие всех перечисленных признаков позволяет определить организацию как орган местного самоуправления, формируя основу его правового статуса [3].

В целом система муниципального управления охватывает широкий спектр общественных отношений, возникающих в процессе территориальной самоорганизации граждан и реализации ими права самостоятельно решать вопросы локального значения и определять структуру функционирования власти на местах.

Муниципальное управление осуществляется внутри границ конкретного муниципального образования, обладающего собственными ресурсами: имуществом, бюджетом и выборными органами. Оно выражается через деятельность избираемых лиц и иных должностных структур по распоряжению объектами муниципальной собственности, регулированию хозяйственных процессов на территории поселения, организации формирования и исполнения бюджета поселения, а также выполнению других функций по обеспечению жизнедеятельности населения.

Муниципальное управление включает комплекс экономических мер наряду с правовыми и социальными воздействиями на развитие территории с целью повышения её благосостояния. Органы местной исполнительной власти вправе самостоятельно формулировать приоритеты развития своей территории при условии соблюдения требований действующего федерального законодательства.

@Бюллетень магистранта 2025 №5

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования

01.07.2020) / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.02.2025 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

3. Волкова Е.А. Сущность полномочия и структура органов местного самоуправления // Молодой ученый. 2024. № 4 (503). С. 271-273

4. Королев Н.Д., Воликов Н.А. Местное самоуправление в системе органов публичной власти // Фемида. Science. 2023. № 13. С. 24-30.

5. Ситникова В.Е. Муниципальное управление как элемент системы управления государством // Научный Лидер. 2022. № 7 (52). С. 15-18.

6. Туболев С.М. Местное самоуправление: ключевые события 2020-2023 гг. в контексте публично-властных отношений // Общество: политика, экономика, право. 2023. № 6. С. 155-159

7. Арланова О.И., Зотиков Н.З., Львова М.В. Местные бюджеты: проблемы формирования // Вестник Евразийской науки. 2019, Том 11. № 5. С. 14.

@Бюллетень магистранта 2025 №5