

Новикова Екатерина Ивановна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Концепция устойчивого развития как научная основа стратегического
управления муниципальным образованием**

Аннотация. Статья посвящена исследованию концепции устойчивого развития с точки зрения совершенствования механизма стратегического управления муниципальным образованием. Концепция устойчивого развития представляет собой мультидисциплинарный базис, интегрирующий экономические, экологические и социальные аспекты управления территориями с целью гармоничного удовлетворения потребностей настоящего без ущерба для возможностей будущих поколений.

Ключевые слова: муниципалитет, муниципальное образование, концепция, государственное и муниципальное управление, конституция, местное самоуправление, устойчивое развитие, концепция, территория, стратегическое планирование, стратегическое управление, принцип, право, муниципальное право.

Генеральная идея концепции устойчивого развития заключается в гармонизации векторов развития в настоящем с целью долгосрочного и безубыточного продолжения деятельности в будущем. С одной стороны, концепция ориентирована на достижения определенных результатов в настоящем, гармонизацию этих результатов с экологическими факторами настоящего с целью продолжения деятельности, не приносящей вреда природе в будущем.

Существуют три вида предпосылок появления концепции устойчивого развития: экономические, социальные и экологические.

Экономическими предпосылками появления концепции устойчивого развития послужили экономическое расслоение населения, инфляция, безработица,

неэффективная социальная политика, недобросовестная конкуренция и другие негативные экономические факторы.

Среди социальных предпосылок выделяются такие факторы, как рост уровня бедности, неразвитость социальной инфраструктуры, ущемление прав работников, несовершенство механизма профсоюзной деятельности, гендерное неравенство, отсутствие для отдельных категорий граждан возможности получения качественной медицинской помощи и образования.

Экологическими предпосылками формирования концепции устойчивого развития являются загрязнение атмосферы и водоемов, истощение природных ресурсов, сокращение биоразнообразия, а также последствия глобального изменения климата.

Философская идея устойчивого развития возникла как реакция на вышеуказанные нерешенные экономические, экологические и социальные проблемы общества. Благодаря появлению концепции устойчивого развития акцент был смещен с экстенсивного пути развития общества на интенсивный путь, то есть достижение баланса в выстраивании деятельности государственных или муниципальных органов таким образом, чтобы эта деятельность не расширяла или создавала новые экологические, экономические или социальные проблемы, а способствовала решению данных проблем.

Развитие и устойчивое развитие не являются синонимами. Полагается, что соотношение между данными понятиями такое же, как соотношение между экстенсивным экономическим ростом и интенсивным экономическим ростом. Основное отличие устойчивого развития от обычного развития заключается в его комплексном подходе, включающем не только экономические и социальные аспекты, но и экологическую составляющую. В отличие от экстенсивного экономического роста, который фокусируется на увеличении ВВП, устойчивое развитие стремится к балансу между удовлетворением текущих потребностей и сохранением ресурсов для будущих поколений, обеспечивая при этом повышение качества жизни и социальную справедливость. Даже если рассматривать устойчивое развитие относительно проблем отдельных экономических субъектов – предприятий

и организаций, то можно заметить, что показатели развития связаны с расширением клиентской базы, увеличением выручки от реализации, чистой прибыли и т.д., а устойчивое развитие, перенесенное на микроэкономический уровень, определяет эффективность, перенесенную на отдельные составляющие деятельности предприятия (финансовую, экологическую, производственную, технологическую) [5, с. 61]. Для решения проблем на мировом уровне государства разрабатывают и реализуют национальные и международные программы, направленные на повышение экологической безопасности, внедрение инновационных технологий и развитие экологического образования.

Таким образом, только интеграция усилий различных субъектов и повышение экологической ответственности каждого гражданина позволят переломить негативные тенденции и обеспечить устойчивое экологическое развитие мировых государств. Аналогичным образом концепцию устойчивого развития можно использовать не только на уровне государства, где она включена в Экологическую доктрину [3], Климатическую доктрину [2] и другие нормативно-правовые документы, но и на уровне региона или муниципалитета.

Рассматривая возможность применения концепции устойчивого развития на уровне муниципалитета, следует отметить, что ее принципы обладают универсальным характером и могут быть адаптированы к различным масштабам управления. На муниципальном уровне устойчивое развитие приобретает особую значимость в силу близости органов местного самоуправления к населению и непосредственного влияния на качество жизни граждан. Муниципалитеты являются проводниками региональных и национальных стратегий устойчивого развития, обеспечивая их адаптацию с учетом местной специфики, ресурсов и потребностей. Реализация данной концепции на муниципальном уровне позволяет более гибко реагировать на вызовы, связанные с экономическим ростом, сохранением природных ресурсов и повышением уровня жизни населения. Таким образом, устойчивое развитие способно стать эффективным инструментом муниципального управления, обеспечивая гармоничное взаимодействие между экономическими, экологическими и социальными аспектами развития территории.

В соответствии с новым Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [1] (ст. 37) органы местного самоуправления имеют право на осуществление полномочий в сфере стратегического управления и планирования, предусмотренных федеральным законодательством о стратегическом планировании в Российской Федерации, включая утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Стратегическое управление рассматривается не только относительно коммерческой сферы, но и в аспекте исследования государственного и муниципального управления. Хотя большинство научных исследований в области стратегического управления было проведено именно, основываясь на практике деятельности коммерческих предприятий. Причины тому, что стратегическое управление в первую очередь стало популярным среди коммерческих организаций стало достаточно быстрое повышение эффективности деятельности коммерческих организаций при внедрении методов стратегического управления.

В основе стратегического управления лежит стратегия, которую один из современных исследователей стратегического управления Г. Минцберг определил, как модель, принципы поведения и последовательность действий, которые распределены по времени и ведут к достижению определенной цели [4, с. 209].

Таким образом, связь концепции устойчивого развития со стратегическим управлением муниципальным образованием становится всё более актуальной в современных условиях социально-экономической трансформации. Устойчивое развитие подразумевает достижение баланса между экономическими, экологическими и социальными интересами населения на определённой территории, обеспечивая долгосрочную стабильность жизнедеятельности и минимизируя негативное воздействие на окружающую среду. В рамках муниципального управления интеграция принципов устойчивого развития способствует формированию стратегических целей, нацеленных на повышение качества жизни, рациональное использование природных и человеческих ресурсов, а также создание условий для самореализации жителей. Стратегическое управление на

муниципальном уровне предполагает разработку и реализацию программ, направленных на оптимизацию процессов развития территории, предотвращение экологических рисков, а также поддержание социальной справедливости и экономической стабильности. При этом концепция устойчивого развития служит основой для формирования приоритетов и критериев оценки эффективности управления, ориентируя муниципальные власти на долгосрочные результаты, а не только на текущие потребности. Сочетание стратегического подхода к управлению с принципами устойчивого развития позволяет создать механизм динамичного и адаптивного развития муниципального образования, учитывающий интересы настоящих и будущих поколений.

Литература

1. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 08.09.2025 г.).
2. Указ Президента РФ от 26.10.2023 № 812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации» / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 08.09.2025 г.).
3. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 08.09.2025 г.).
4. Минцберг Г. Менеджмент: Природа и структура организаций / Пер. с англ. – М.: Альпина Про, 2021. 626 с.
5. Перекрест Н.В., Затепакин О.А. Теоретические подходы к определению понятия устойчивого развития горнодобывающего предприятия // Вестник Сибирского государственного индустриального университета. 2023. № 1(43). С. 116-125.