Новикова Екатерина Ивановна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Роль инструментов стратегического планирования в оценке уровня устойчивого развития (на примере Александровск-Сахалинского муниципального округа Сахалинской области)

Аннотация. Статья посвящена исследованию роли инструментов стратегического планирования в оценке уровня устойчивого развития муниципалитета. Инструменты стратегического планирования, среди которых особо выделяется SWOT-анализ, позволяют реализовывать комплексную диагностику состояния муниципалитета, выявлять его сильные стороны, внутренние ограничения, а также внешние возможности и угрозы.

Ключевые слова: муниципалитет, муниципальное образование, концепция, устойчивое развитие, конституция, местное самоуправление, устойчивое развитие, концепция, территория, стратегическое планирование, стратегическое управление, принцип, право, муниципальное право, Сахалинская область, Александровск-Сахалинский муниципальный округ, Александровск-Сахалинск.

@Бюллетень магистранта 2025 №5

Актуальность оценки устойчивости развития муниципального образования обусловлена необходимостью обеспечения эффективного функционирования территорий в современных сложных экономических условиях. В условиях растущего влияния внешней среды, а также изменений в экономической политике и законодательстве, системная оценка устойчивого развития становится важным инструментом для принятия взвешенных управленческих решений.

Оценка устойчивого развития муниципального образования Александровск-Сахалинский муниципальный округ позволяет выявить как сильные стороны территории, так и проблемные зоны, требующие внимания и своевременного

вмешательства.

Александровск-Сахалинский муниципальный округ является одним из муниципалитетов в составе Сахалинской области и состоит из одного города (административного центра) – Александровск-Сахалинский и 12 сёл. Расстояние от административного центра Александровск-Сахалинского муниципального округа до Южно-Сахалинска составляет 561 км. Ближайшие транспортные узлы – аэропорт Зональное (75 км), железнодорожная станция Тымовское (60 км).

В Таблице 1 представлены показатели, характеризующие различные сферы управления, необходимые для оценки устойчивого развития Александровск-Сахалинского муниципального округа.

Таблица 1.

Информационная база показателей, необходимых для оценки уровня устойчивого развития Александровск-Сахалинского муниципального округа в 2022-2024 гг. [2,3,4]

Показатели		Год			Абс.изм.		Отн.изм., %	
		2022 г.	2023 г.	2024 г.	23/22	24/23	23/22	24/23
Показатели экономического развития	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10 тыс. человек населения	231	228	210	-3	-18	-1,3	-7,89
	Доля работников предприятий малого и среднего бизнеса в общей численности работников, %	37,56	35,62	40,07	-1,94	4,45	-5,17	12,49
	Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	34,96	22,53	127,8	-12,43	105,27	-35,55	В 5,67 р.
	Среднемесячная заработная плата, руб./чел.	71 255	73 975	87 485	2 720	13 510	3,82	18,26
Показатели сферы образования	Доля детей возраста 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу по их содержанию в ДОУ	68	54	49	-14	-4	-20,83	-7,84
	Доля детей возраста 1-6 лет, стоящих на учете для получения дошкольной образовательной услуги, %	4,2	3,47	5,24	-0,73	1,77	-17,38	51,01
	Доля дошкольных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требующие ремонта, %	50	50	50	0	0	0	0
культуры и спорта	Уровень фактической обеспеченности учреждениями клубного типа, в % от норматива	140	140	140	0	0	0	0

Коллекция магистранта 2025 №5

	Уровень фактической обеспеченности библиотеками, в % от норматива	100	100	100	0	0	0	0
	Уровень фактической обеспеченности парками, в % от норматива	0	0	0	0	0	0	0
Показатели сферы ЖКХ	Общая площадь жилых помещений, в расчете на 1 жителя, кв.м.	42,05	34	35,1	-8,05	1,1	-19,14	3,24
	Ввод жилых помещений, кв.м/чел./год	0,26	1,42	0,2	1,16	-1,22	446,15	-85,92
	Площадь земельных участков для строительства, га/10 тыс. чел.	5,63	1,88	0,65	-3,75	-1,23	-66,61	-65,43
	Доля многоквартирных домов, в которых собственники выбрали способ управления, %	38,75	58,69	93,87	19,94	35,18	51,46	59,94
Показатели сферы администрирования	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, %	6,75	7,43	21,92	0,68	14,49	10,07	195,02
	Расходы бюджета муниципалитета на содержание муниципальных служащих, на 1 жителя муниципалитета, тыс. руб.	14,56	18,17	21,59	3,61	3,42	24,8	18,82
	Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, % от числа опрошенных	45,7	55,1	66,5	9,4	11,4	20,57	20,69

Анализ динамики экономических показателей Александровск-Сахалинского муниципального округа за 2022-2024 г. свидетельствует о разнонаправленности процессов, происходящих в региональной экономике. Несмотря на снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства с 231 до 210 единиц на 10 тыс. человек населения, отмечается положительная тенденция по доле работников в этом секторе – данный показатель увеличился с 35,62% до 40,07% в 2024 г., что может свидетельствовать о росте занятости и эффективности деятельности оставшихся предприятий.

Особо следует отметить существенное увеличение объема инвестиций в основной капитал: с 22,53 млн руб. в 2023 г. до 127,8 млн руб. в 2024 г. Это отражает активизацию инвестиционной деятельности, что, как правило, способствует последующему экономическому росту, развитию инфраструктуры и модернизации производственных мощностей.

В части предоставления дошкольных услуг наблюдается снижение доли детей возраста от одного до шести лет, охваченных образовательными программами в

@Бюллетень магистранта 2025 №5

дошкольных учреждениях: с 68% в 2022 г. до 49% в 2024 г. Такая тенденция может отражать как демографические особенности, так и трудности с доступностью мест в детских садах.

В ходе анализа динамики основных показателей сферы культуры и спорта Александровск-Сахалинского муниципального округа за период 2022-2024 гг. выявлены как положительные сдвиги, так и сохраняющиеся проблемные аспекты. Прежде всего, уровень обеспеченности учреждениями клубного типа стабильно превышает нормативные значения, достигая 140% на протяжении всех рассматриваемых лет, что свидетельствует о развитой инфраструктуре культурного досуга. Аналогичная тенденция прослеживается и по обеспеченности библиотеками, где достигается 100% соответствие нормативам, что указывает на сохранение доступа населения к образовательным и информационным ресурсам.

Наиболее позитивные преобразования отмечены в динамике уровня удовлетворённости населения деятельностью местных органов управления. Если в 2022 г. этот показатель составлял 45,7%, то к 2024 г. он увеличился до 66,5%. На основании отдельных показателей устойчивого развития по отдельным сферам Александровск-Сахалинского муниципального округа составим матрицу SWOT-анализа (Таблица 2).

Таблица 2.

SWOT-анализ для оценки устойчивого развития Александровск-Сахалинского муниципального округа

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Высокий уровень обеспеченности учреждений культуры клубного типа (140%) и библиотеками (100% от норматива); 2. Доля удовлетворенности деятельностью органов МСУ растет (с 45,7% до 66,5%); 3. Стремительный рост инвестиций в основной капитал в 2024 г. (рост более чем в 5 раз); 4. Валовый муниципальный продукт на душу населения увеличивается; 5. Почти неизменно высокий процент занятых и низкая доля безработицы; 6. Отсутствие аварийных фондов у муниципальных организаций;	1. Снижение численности населения (отток мигрантов, естественная убыль); 2. Доля объектов культурного наследия, требующих реставрации, выросла (с 30% до 70%); 3. Доля дошкольных учреждений в аварийном состоянии стабильно высока (50%); 4. Низкий уровень ввода жилых помещений (резкое падение показателя в 2024 г.); 5. Снижение обеспеченности земельными участками для строительства; 6. Снижение числа субъектов МСП; 7. Высокое энергопотребление на 1 проживающего.

©Бюллетень магистранта 2025 №5

7. Уровень средней заработной платы по большинству отраслей растет.	
Возможности	**Угрозы**
1. Расширение дополнительных образовательных услуг; 2. Повышение энергоэффективности - наблюдается сокращение удельного потребления тепла в учреждениях; 3. Продолжить развитие клубной сети и спортивных учреждений; 4. Развитие сферы туризма; % 5. Активное привлечение внешних инвестиций; 6. Развитие механизмов управления ЖКХ в многоквартирных домах; 7. Возрастание заработных плат по всем секторам — возможность привлечения кадров со всей России.	1. Устойчивое снижение численности и натуральный миграционный отток (миграционный прирост отрицательный). 2. Высокая доля аварийных объектов образования и культуры; 3. Снижение темпов строительства и ухудшение показателей жилья на одного жителя; 4. Рост удельного энергопотребления бюджетных учреждений — риск увеличения эксплуатационных затрат; 5. Сокращение числа предприятий малого и среднего бизнеса; 6. Растущая доля инфраструктурных объектов, требующих ремонта или реставрации; 7. Несоответствие части дорожной и жилищной инфраструктуры современным нормативам.

Таким образом, Александровск-Сахалинский муниципальный округ демонстрирует смешанную картину устойчивого развития. Позитивная динамика наблюдается в росте инвестиционной активности, повышении уровня заработной платы, росте эффективности работы органов местного самоуправления и улучшении условий предоставления образовательных и культурных услуг. Однако сохраняются структурные проблемы: сокращение населения, высокая аварийность учреждений, снижение обеспеченности жильем и инфраструктурные ограничения, а также замедленный рост числа малого и среднего бизнеса. В целом округ сохраняет потенциал для развития, однако необходимо обратить внимание на демографическую ситуацию, модернизацию инфраструктуры, энергоэффективность и дальнейшую диверсификацию экономики с акцентом на инновации, новые строительные проекты и качество городской среды

@Бюллетень магистранта 2025 №5

Литература

1. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» / [Электронный ресурс] / URL: https://www.consultant.ru/.

2. Доклад об итогах социально-экономического развития городского округа «Александровск-Сахалинский район» за 2022 год и задачи на 2023 год / [Электронный ресурс] / URL: https://aleks-sakh-r65.gosuslugi.ru/deyatelnost/.

3. Доклад об итогах социально-экономического развития городского округа «Александровск-Сахалинский район» за 2023 год и задачи на 2024 год / [Электронный ресурс] / URL: https://aleks-sakh-r65.gosuslugi.ru/deyatelnost/.

4. Доклад об итогах социально-экономического развития городского округа «Александровск-Сахалинский район» за 2024 год и задачи на 2025 год / [Электронный ресурс] / URL: https://aleks-sakh-r65.gosuslugi.ru/deyatelnost/.

@Бюллетень магистранта 2025 №5