

Гумеров Александр Фанильевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Правовое регулирование обеспечения жильем сотрудников ФСИН
России, пенсионеров и членов их семей**

Аннотация. Статья посвящена вопросам обеспечения жильем сотрудников ФСИН России, пенсионеров, а так же членов их семей. В статье производится систематизация нормативно-правовых актов, на основании которых производится обеспечение жильем, а так же на основе анализа данных документов перечисляются требования, которым должен соответствовать претендент на получение единой социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Ключевые слова: социальные гарантии сотрудников ФСИН России, обеспечение жилым помещением, единая социальная выплата, государственные жилищные сертификаты, обеспечение жильем увольняемых со службы сотрудников органов внутренних дел.

После вступления в силу Федерального закона №283-ФЗ [1], сотрудники уголовно-исполнительной системы получили тот же пакет социальных гарантий, который после вступления в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [2] получили сотрудники МВД России. Наиболее весомыми социальными гарантиями предоставляемыми данным законопроектом являются увеличенное в несколько раз денежное довольствие и введение единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения. Для начала рассмотрим нормативно-правовую базу, на основании которой производится единовременная социальная выплата. Прежде

всего, это статья 4 Федерального закона № 283-ФЗ от 30.12.2012 г. [1]. Далее следуют ст.38 Федерального закона №342-ФЗ от 30 ноября 2011 г. [3], Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2013г. [4], Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010г. №1050 [5], Приказ ФСИН России № 496 от 29.08.2013 [6], Приказ ФСИН России № 267 от 16.05.2012 [7].

Статья 4 ФЗ №283[1], состоит из 10 глав, которые дают исчерпывающий перечень сотрудников, имеющих право на единую социальную выплату. Обратимся к части 1 данной статьи. В ней говорится о том, что право на выплату имеет сотрудник, срок службы (выслуга лет) у которого составляет не менее 10 лет в календарном исчислении. В свою очередь для того чтобы определить продолжительность службы в органах внутренних дел необходимо обратиться к ст.38 Федерального закона №342-ФЗ [3]. Внимательно изучив данный закон, следует обратить внимание на то что, в стаж службы (выслугу лет), входит не только обучение по программам средне-специальных и высших учебных заведений, служба в армии, но и прочие виды деятельности, перечисленные в 11 частях данной статьи. При первоначальном ознакомлении установленный срок службы кажется довольно большим, но с учетом ФЗ-№324 [3], этот срок значительно снижается, а выпускники учебных заведений Федеральной службы исполнения наказаний имеют возможность получить выплату уже через 5 лет после окончания учебного заведения.

Частью 4 данной статьи предусматривается выплата единовременной социальной выплаты членам семьи сотрудника погибшего (умершего) при исполнении служебных обязанностей, а так же вследствие заболевания, полученного при прохождении службы, в равных частях на каждого обратившегося, при наличии у погибшего условий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

Так же, правом на единовременную социальную выплату, обладают граждане, уволенные со службы с правом на пенсию и принятые в период прохождения службы на учет, как имеющие право на получение выплаты.

Стоит отметить, что появление новых социальных обязательств перед сотрудниками не сняло с ФСИН России взятых ранее на себя обязательств по обеспечению жилыми помещениями. В частности это касается Приказа ФСИН России № 267 от 16 мая 2012 г. [7], разработанного на основании Постановления Правительства РФ №1050 [5].

29 августа вступил в силу Приказ ФСИН России №496 [6], который утвердил порядок формирования и работы комиссий для рассмотрения вопросов по предоставлению единой социальной выплаты, что фактически явилось началом исполнения статьи 4 ФЗ-№ 283 [1].

Из рассмотренных выше законодательных актов следует следующее, сотрудники уголовно-исполнительной системы получили не просто возможность получения жилого помещения, а теперь могут выбирать месторасположение жилья или же самостоятельно строить его. Немаловажным является тот факт, что размер единовременной выплаты не является фиксированной суммой, как, например, сумма за наем жилого помещения. А в основе своей формируется исходя из количества членов семьи и реальной стоимости квадратного метра жилой площади в конкретном регионе. Полный размер выплаты определяется как произведение общей площади жилого помещения (которая в свою очередь есть сумма норматива общей площади и разницы дополнительной общей площади и суммы общей площади жилых помещений, принадлежащих сотруднику и членам его семьи), средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья, определяемый в установленном порядке, поправочного коэффициента размера рыночной стоимости жилья с учетом места прохождения службы и поправочного коэффициента размера предоставляемой единовременной выплаты с учетом общей продолжительности службы. Таким образом размер выплаты не является фиксированным и сохраняет свою актуальность, в отличии от компенсации за наем жилого помещения.

При разработке закона [1] были учтены многочисленные проблемы, возникавшие при реализации Закона «О полиции» [2]. После получения

выплаты сотрудник не остается привязанным к уголовно-исполнительной системе и вправе продолжить свою трудовую деятельность в любом другом месте. Приказ ФСИН России № 496 [6] регламентирует работу комиссий по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты, устанавливает сроки рассмотрения и регистрации документов. Так же этим приказом определяются функции, порядок формирования и организация деятельности комиссий, порядок принятия решений о предоставлении выплаты. Единовременная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия на учет. Для перечисления выплаты сотрудник представляет в уполномоченное подразделение заявление о перечислении средств с указанием реквизитов банковского счета. В связи с тем, что выплата на приобретение или строительство жилого помещения за счет средств федерального бюджета, то они не подлежат налогообложению. Предусмотрены также основания для снятия сотрудника с учета. Например, это происходит по собственному желанию лица, в связи с предоставлением ему выплаты, при утрате оснований для ее выплаты. Так же на учет не ранее чем через 5 лет примется сотрудник, если он или члены его семьи совершали действия, повлекшие ухудшение жилищных условий. В целом ряд проведенных преобразований позволил ощутить сотрудникам уголовно-исполнительной системы себя социально защищенными, и сосредоточиться на добросовестном исполнении своих служебных обязанностей.

Литература

1. Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
2. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

3. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 25.11.2013, с изм. от 21.03.2014) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

4. Постановление Правительства РФ от 24.04.2013 № 369 (ред. от 14.07.2014) «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

5. Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1050 (ред. от 18.10.2014) «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

6. Приказ ФСИН России от 29.08.2013 № 496 « Об утверждении Порядка формирования и работы комиссий учреждений и органов уголовно-исполнительной системы по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, членам их семей и гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.09.2013 № 30030) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

7. Приказ ФСИН России от 16.05.2012 №267 (с изм. От 23.10.2013) « Об утверждении инструкции о порядке формирования списков получателей государственных жилищных сертификатов, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов гражданам – участникам подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»

федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы в уголовно-исполнительной системе» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 № 24708) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6