

Кокаев Азамат Ирбекович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Гражданство, как основа правового положения личности в государстве

Аннотация. Гражданство рассматривается как центральная общеправовая категория, имеющая основополагающее значение для развития всех отраслей права. Делается вывод о том, что гражданство является основой правового положения личности в государстве: наличие гражданства гарантирует полное распространение на личность всех прав, свобод и обязанностей, закрепленных в законодательстве данной страны.

Ключевые слова: гражданство, государство, суверенитет, миграционная политика.

Появление большого количества проблем в ныне действующем законодательстве было неизбежным, учитывая особенности своеобразного исторического пути России, а также недавний распад общественного строя и полную перестройку, как законодательства, так и государственной структуры [1, с. 3].

На сегодняшний день к этим проблемам прибавляется еще и поток беженцев из сопредельных государств, желающих закрепиться в России и, соответственно, в качестве граждан.

В связи с учетом реалий и особенностей развития России, сочетания государственных интересов и прав личности при решении вопросов гражданства, изменением характера взаимоотношений с новыми независимыми государствами, эти вопросы встают особенно остро.

Появление гражданства обычно связывают с возникновением государства и неотделимо от понятия государственного суверенитета, а гражданство, в свою очередь, является одним из признаков государственного суверенитета.

Каждый исторический тип государства имеет соответствующий ему тип гражданства.

Гражданство, как правовая категория, предусматривает обязанности государства защищать определенные права и интересы индивида вне зависимости от того, на какой территории этот индивид находится. Это, на наш взгляд, есть основное отличие гражданства от подданства. Современные политические, экономические, технические, культурные процессы, а также процессы демократизации общества во многом изменили существующие монархии, сделав их более ограниченными, в результате чего институт гражданства целиком заменил собой институт подданства [2, с. 26–30].

Чаще всего понятие «гражданство» «осмысливается как центральная общеправовая категория, имеющая основополагающее значение для развития всех отраслей права» [3, с. 30].

Известно «два основных методологических подхода к формированию теории гражданства в правовой науке». Во-первых, «с одной стороны, его исследование как публично-правовой категории, государствообразующего феномена, компонента признаков сущности и формы государства», во-вторых, «необходимо учитывать, что гражданство – это категория, стоящая на стыке публичного и частного права, неразрывно связанная с конституционно-правовым статусом человека, субъективными правами» [4, с. 8].

Государствообразующий феномен института гражданства в одном случае показывает территориальную принадлежность гражданина к какой-либо политико-территориальной общности людей, а в другом – указывает на государство (или государство подобное образование), имеющего статус субъекта Федерации.

Поэтому отметим, что следует различать два понятия гражданства – международно-правовое (общенациональное, общефедеративное) и

внутригосударственное (субъекта Федерации) и, соответственно, различать внешнее и внутреннее гражданство. С государственным суверенитетом идентично гражданство в международно-правовом его понимании, внешнее гражданство [5, с. 30].

С.А. Авакьян формулирует своё мнение так: «Гражданство соответствующего государства является естественным состоянием для человека. Подавляющее большинство людей в мире обладают гражданством какого-то государства. Отсутствие гражданства, состояние безгражданства – скорее исключение, чем правило» [6, с. 18].

Думается, для более точного определения понятия гражданства необходимо провести анализ конкретных научных исследований этого правового института и дать более полную характеристику правовой связи человека с государством.

На основании ст. 3 действующего Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [7] гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

В соответствии с этим положением гражданство обеспечивает каждому гражданину, как в России, так и в другом государстве, защиту существующих прав и свобод. По законодательству большинства стран гражданин приобретает гражданство автоматически «в силу рождения на территории своей страны и не испытывает потребности его изменить на протяжении всей своей жизни» [8, с. 76].

Принятие Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ было обусловлено несоответствием Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» 1991 г. отдельным нормам Конституции РФ, необходимостью дальнейшего укрепления российской государственности с учетом реалий и особенностей социально-экономического развития России, сбалансированного сочетания государственных интересов и прав личности при решении вопросов

гражданства, а также характера взаимоотношений с новыми независимыми государствами.

Новый Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» вызвал неоднозначные оценки как специалистов, так и общественности, что не удивительно. Как считает И.И. Овчинников, институт гражданства может быть отнесен к одному из наиболее чувствительных, чрезвычайно показательных и емких критериев истинного отношения государства к своим гражданам как личностям, чьи права и свободы являются в соответствии со ст. 2 Конституции РФ высшей ценностью [1, с. 22].

Необходимо подчеркнуть, что вопрос о соотечественниках, возможности наличия у них преимущественного права, в частности у граждан бывшего СССР, приобретения гражданства Российской Федерации вызывал острые дискуссии в процессе обсуждения проекта Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Проблема соотечественников, их гражданской принадлежности не остается без внимания законодателя и федеральных органов власти и сегодня.

Миграционная политика тесно связана с проблемами беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, ищущих политическое и временное убежище, трудовых и иных переселенцев, а соответственно, с правовым статусом граждан и иностранных граждан, его конституционно-правовой основой и особенностями для отдельных категорий физических лиц.

Первоочередная цель государственной миграционной политики – регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории России.

В современных условиях глобализации передвижения граждан начинают выступать в качестве неотъемлемой составляющей политических процессов объединения населения земного шара. Данные передвижения очень

интенсивны как внутри каждого государства, так и за его пределами, причиной этому являются:

- межрасовые браки, заключаемые между гражданами различных государств;
- постоянно возникающие вопросы приобретения и утраты гражданства;
- изменения законодательства о гражданстве.

Решение этих вопросов способствовало тому, что законодательство о гражданстве постоянно находится в состоянии развития, а также суды в поиске правильных решений по данному вопросу рассматривает всё более сложные и интересные ситуации.

Грудцына Л.Ю. отмечает, что «гражданство – понятие, неразрывно связанное с государственностью. Более того, неоспорима связь между гражданством и государственным суверенитетом» [10, с. 22].

Мы солидарны с мнением ученого в том, что именно с позиции распространения на личность суверенитета государства мы говорим о том, что гражданство является основой правового положения этой личности в государстве: наличие гражданства гарантирует полное распространение на личность всех прав, свобод и обязанностей, закрепленных в законодательстве данной страны.

Литература

1. Бай Н.Г. Понятие, классификация, основы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Правовая инициатива. 2013. № 7.
2. Бердникова К.Л. Гражданство в системе прав и свобод человека и институтов публичной власти // Современное право. 2012. № 2.
3. Кутафин О.Е. Избранные труды: В 7 т. Т. 3: Российское гражданство. М., 2011.
4. Овсепян Ж.И. К вопросу о государствоведческой концепции гражданства // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 13.

5. Галушкин А.А. Институт гражданства и его место в системе Российского права // Образование и право. 2013. № 10.
6. Авакьян С.А. Гражданство Российской Федерации. М.: Российский юридический издательский дом, 1994.
7. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О гражданстве Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2014) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031. 30 июня.
8. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) / Я.Л. Ванюшин. М, 2011
9. Овчинников И.И. Российское гражданство: новый правовой статус // Гражданин и право. 2002. № 9/10.
10. Грудцына Л.Ю. Свобода и гражданское общество // Образование и право. 2011. № 1(17).

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6