

Куважуков Ислам Вадикович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Правовое регулирование службы в уголовно-исполнительной системе

Аннотация. Статья рассматривает вопросы правового положения службы в уголовно-исполнительной системе. В статье определяются тенденции совершенствования правового регулирования службы в уголовно-исполнительной системе.

Ключевые слова: правовое регулирование, полномочия, персонал, служба, уголовно-исполнительная система, сотрудники уголовно-исполнительной системы.

Права и обязанности должностных лиц, учреждений и органов, исполняющих наказания, обозначают единым понятием – «полномочия». Правовое положение персонала определяется целым рядом факторов социально-экономического, политического, духовного и иного порядка. Важнейшими среди этих факторов являются цели наказания, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства и соответственно задачи и функции учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Сотрудники уголовно-исполнительных инспекций пользуются правами и несут обязанности, вытекающие из порядка и условий отбывания наказаний без изоляции осужденных от общества (ст. 16 УИК РФ), а также осуществления контроля за условно осужденными (ст. 188 УИК РФ) и лицами, имеющими отсрочки от отбывания наказания (ст. ст. 178, 178.1 УИК РФ) [2]. Сотрудники исправительных учреждений составляют большинство персонала, они несут

основную нагрузку по достижению поставленных перед исправительным учреждением задач в сферах охраны осужденных, обеспечения режима отбывания наказания и безопасности в исправительном учреждении, привлечения осужденных к труду. При этом сотрудники исправительных учреждений выполняют свои обязанности и пользуются в пределах своей компетенции, соответствующей должности правами, которые предоставлены законом учреждениям, исполняющим наказания.

Общим требованием к работникам уголовно-исполнительной системы является обязанность неукоснительно выполнять законы РФ, уважать и соблюдать права и свободы личности и гражданина, проявлять гуманизм, работать в условиях гласности, быть подконтрольным и подотчетным соответствующим органам власти и управления, соблюдать служебную дисциплину.

Правовую основу службы в учреждениях и органах УИС составляют Конституция РФ [1], законодательные и иные нормативные правовые акты РФ, нормативные правовые акты Минюста России, Правила внутреннего распорядка учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и индивидуальный контракт о службе в УИС. Порядок и условия прохождения службы сотрудниками УИС регламентируются Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [3].

Одним из приоритетных направлений продолжает оставаться совершенствование действующего и разработка нового законодательства.

Важным событием в плане совершенствования действующего и разработки нового законодательства является реформа уголовно-исполнительной системы, начатая в 2010 году, что актуализирует проблему научного моделирования содержания и этапов реформационного процесса и прогнозирования ожидаемых результатов.

Концепция в рамках кадрового обеспечения и социального статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы предполагает «обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-

исполнительной системы, законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделения жилья работникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей...». Данные гарантии явились бы хорошим стимулом для поступления в вузы УИС, а для молодого, перспективного офицера продолжать службу в учреждениях и органах УИС. Вместе с тем соответствующих правовых основ пока не создано.

Развитие системы социальных гарантий является одной из главных проблем того, что реформа государственной службы как одного из самого главного вида административной реформы затянулась на много лет.

Выделяют множество причин, однако одной из самых главных до сих пор остается отсутствие нормативного правового акта, в котором бы четко устанавливался статус сотрудников правоохранительных органов, в том числе сотрудников УИС, как государственных правоохранительных служащих.

К законопроектам, имеющим большое значение, в том числе для развития и функционирования уголовно-исполнительной системы, следует в первую очередь отнести проект Федерального закона «О правоохранительной службе РФ», направленного на повышение эффективности ее деятельности, усиление гарантий и создание максимально благоприятных условий для работы персонала.

Необходимо подчеркнуть, что сегодня на законодательном уровне должным образом не сформулировано понятие персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Нет и единого нормативного правового акта, который бы регулировал службу в уголовно-исполнительной системе РФ. Отсутствие четкой регламентации правового статуса вышеупомянутой категории служащих приводит к ущемлению их интересов [8, с. 8].

Следует отметить, что международные акты, закрепляют основы правового статуса тюремной службы и ее сотрудников, в частности Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными (1955), Европейские тюремные правила (2006), используют единый термин –

«тюремный персонал». В Правилах Совета Европы о пробации (2010) также используется термин «персонал».

К разряду дискуссионных в юридической литературе относится вопрос о месте службы в УИС в системе государственной службы РФ, поскольку на законодательном уровне вид службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы не определен [10].

Также немаловажной проблемой является отсутствие в УИС собственного нормативного правового акта, регламентирующего прохождение службы в учреждениях и органах ФСИН России. На данный момент государственно-служебные отношения сотрудников УИС регулируются Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и утвержденной Приказом Минюста России от 6 июня 2005 г. № 76 [5].

Следовательно, данный факт должен был стать толчком для принятия решения о создании Федерального закона «О государственной службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». Кроме того, считаем необходимо принять документ о системе социальных гарантий сотрудникам УИС, они должны быть закреплены в отдельном федеральном законе. В связи с этим считаем, что необходимо принять Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

Без внимания законодатель оставил и такие важные вопросы, как этические и профессиональные требования к сотрудникам, принципы их набора, отбора, обучения, условия работы и материальное обеспечение. Нуждается в совершенствовании, с расстановкой акцентов, касающихся сотрудников (персонала) различных категорий, кадровая составляющая уголовно-исполнительной политики, о чем прямо говорится в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года [4]. На наш взгляд, выражением этой политики должно стать принятие нормативного правового акта о деятельности уголовно-исполнительной системы, где

отдельными положениями будет выделен статус службы и сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказания.

Большое значение имеет совершенствование требований, предъявляемых к персоналу уголовно-исполнительной системы

В период реформирования пенитенциарной системы России решение проблем совершенствования ее кадрового обеспечения является неременным условием и важнейшим резервом повышения эффективности служебной деятельности как уголовно-исполнительной системы в целом, так и ее отдельных служб и учреждений. Большую роль в подготовке будущих сотрудников правоохранительных органов играет обучение в образовательных учреждениях, которое требует знания о профессионально важных качествах сотрудников правоохранительных органов. Изучение профессионально важных качеств личности специалиста правоохранительных органов и мотивационных механизмов нарушений дисциплины и законности сотрудниками необходимо с целью прогнозирования возможных девиаций в ходе служебной деятельности еще на этапе профессионально-психологического отбора кандидатов на обучение в образовательные учреждения России [9, с. 24].

Благодаря комплексу мер, предпринятых в соответствии с Приказами ФСИН России от 24 мая 2010 г. № 240 «Об утверждении свода профессиональных этических норм служебного поведения сотрудника уголовно-исполнительной системы» [7], от 28 декабря 2010 г. № 555 «Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы» [6], от 11 января 2012 г. № 5 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих уголовно-исполнительной системы», а также Программы мероприятий по совершенствованию патриотического воспитания, воспитательной работы и психологического обеспечения работников уголовно-исполнительной системы на 2011 – 2015 годы, утвержденной директором ФСИН России 30 декабря 2010 г., удалось несколько снизить негативную тенденцию в несоблюдении требований законности среди личного состава.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. Ст. 57, 58, 59 // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 янв. 1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 2. Ст. 198.
3. Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ред. от 02.04.2014, с изм. от 01.12.2014) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 19.08.1993, N 33, ст. 1316.
4. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 N 1772-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 31.05.2012) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 43. Ст. 5544. 25 октября.
5. Приказ Минюста России от 06.06.2005 № 76 (ред. от 12.12.2013) «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы» // Российская газета. 2005. № 144. 6 июля.
6. Приказ ФСИН РФ от 28.12.2010 № 555 «Об организации воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
7. Письмо ФСИН России от 27.09.2011 № 7-18004-02 «О направлении методических рекомендаций о порядке применения сотрудниками уголовно-исполнительной системы общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885, на практике» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru
8. Борсученко С. Без внимания законодателя // ЭЖ-Юрист. 2014. № 15.

9. Бубнова Ю.Г. Проблемы формирования профессиональной мотивации будущих сотрудников уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2014. № 1.

10. Каляшин А.В. О развитии государственной службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы // Вопросы правождения. 2013. № 5.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6