

Меримская Наталья Юрьевна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Правовые и организационные проблемы деятельности органов внутренних дел по предупреждению бытовых преступлений в Сахалинской области

Аннотация. В статье отражен опыт работы УМВД России по Сахалинской области по предупреждению бытовых преступлений, а также основные направления совершенствования деятельности ОУУП и ПДН в данной сфере.

Ключевые слова: бытовая преступность, органы внутренних дел, предупреждение преступлений, профилактика преступлений, участковый уполномоченный полиции.

В деле предупреждения преступлений и иных правонарушений органы внутренних дел занимают особое, центральное место, что предопределяется их предназначением и возможностями. Однако практика организации и осуществления предупредительной деятельности органов внутренних дел длительное время страдала серьезными недостатками. До сих пор наблюдается спад, а в ряде регионов и полное свертывание предупредительной деятельности.

К сожалению, деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений до сих пор слабо обеспечена в правовом отношении: отсутствует законодательная база государственной системы предупреждения преступлений, нет четкой правовой регламентации статуса субъектов и объектов предупредительного воздействия, их прав и обязанностей, санкций за их

неисполнение, применяемых мер предупреждения, процессуальных вопросов индивидуального предупреждения и т. п.

Как показывает практический опыт, многих преступлений совершенных в быту, особенно направленных против жизни и здоровья людей, можно было бы избежать, если бы были приняты своевременные и в полном объеме меры по профилактике преступлений и правонарушений, в первую очередь – со стороны службы участковых уполномоченных, подразделений по делам несовершеннолетних.

Анализ показателей оперативно-служебной деятельности службы участковых уполномоченных полиции УМВД России по Сахалинской области за прошедший год показал, что при штатной численности 178 единиц и в условиях продолжающегося процесса реформирования, участковые внесли весомый вклад в борьбу с преступностью (раскрыто каждое 5 преступление из числа раскрытых всеми службами ОВД и выявлено каждое 7 из числа зарегистрированных).

Участковыми уполномоченными полиции Сахалинской области в 2013 году контролировалось: 8814 (аналогичный период прошлого года (АППГ) – 8611) подучетных лиц (из них свыше 1200 лиц ранее судимых, более 3450 условно-осужденных, 1228 хронических алкоголиков, 698 семейных дебоширов, 690 наркоманов, 539 психически больных, 755 несовершеннолетних).

Кроме того, в соответствии с требованиями приказа МВД России «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» [1] осуществлено 8569 профилактических обходов административных участков. Стабильно растет количество выявленных УУП ОМВД по МО области преступлений превентивной направленности 766 (АППГ-687), при общем росте зарегистрированных преступлений указанной категории 973 (АППГ-875). Раскрыто – 626 (АППГ-583) преступлений превентивных составов. Участковыми области проделан значительный объем работы по выявлению преступлений по делам частного обвинения, по ст. 115, 116 УК РФ[3]. Для

стабилизации оперативной обстановки участковые уполномоченные приняли активное участие в двух этапах оперативно – профилактических операций: «Быт», «Надзор», «Нелегал-2013», в четырех этапах «Нелегальный мигрант», в сезонных операциях «Путина-2013» и «Мак».

Вместе с тем, комплекс принимаемых профилактических мер не позволил сократить в прошедшем году общее количество преступлений, совершенных на семейно-бытовой почве. Так, в 2013 году в области совершено 660 преступлений в сфере быта, что на 24,3% больше АППГ – 531, в том числе убийств совершенных в быту – 38 (АППГ – 20), причинений тяжкого вреда здоровью – 106 (АППГ – 77). Рост бытовой преступности обусловлен в первую очередь ослаблением профилактической работы в жилом секторе со стороны участковых уполномоченных.

На 13,6% увеличилось количество преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими (за 9 мес. 2014 – 2076, 2013 – 2654, 2012 – 2337), на 9,3% больше совершено преступлений лицами, ранее судимыми (2013 – 2016, 2012 – 1845 [2]. Одним из факторов, способствующих росту вышеуказанного вида преступности, является слабая профилактическая работа участковых уполномоченных полиции с лицами, состоящими на профилактических учетах, формализм в деятельности по осуществлению административного надзора, отсутствие инициативы по выявлению и постановке на профилактический учет лиц, формально подпадающих под действие Федерального закона Российской Федерации «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [4].

На 18,9% увеличилось количество преступлений, совершенных лицами в состоянии опьянения (за 9 мес. 2014- 1279, 2013 – 1630, 2012 – 1371), что непосредственно влияет на совершение преступлений на бытовой почве. Рост таких преступлений зарегистрирован в 13 из 18 районов области, снижение произошло только в Поронайском, Углегорском, Томаринском и Невельском районах, не допущено роста в Макаровском районе (уровень АППГ).

Анализ исполнения приказа МВД России «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», выявил ряд проблемных вопросов. Так, в отличие от предыдущей инструкции (приказа МВД России «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции»), действующая в настоящее время инструкция по организации деятельности УУП, не определяет нагрузку по обслуживаемому УУП населению, а размеры и границы обслуживаемого участка определяются в каждом территориальном ОМВД приказом руководителя.

Подводя итог изложенному, полагаю возможным остановиться на выводах, имеющих как теоретическое, так и прикладное значение.

С учетом отмеченных недостатков, первостепенными задачами, стоящими перед службой участковых уполномоченных, являются: совершенствование работы по выявлению и раскрытию преступлений, в том числе превентивной направленности, в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и водно-биологических ресурсов; улучшение качества проводимой профилактической работы с подучетными лицами, и первую очередь, состоящими под административным надзором или формально под него попадающими.

Существенное значение для профилактики преступлений, совершаемых на бытовой почве, следует уделить надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. По сути, только данное решение и определяет при реализации административного надзора «возникновение» административно-правовых отношений, регулируемых определенным комплексом административно-правовых норм [5]. Сегодня можно говорить о том, что административный надзор является мерой социального контроля, исторически доказавшей свою эффективность в предупреждении преступности. Вопреки юридической логике действующее российское законодательство предложило модель, в соответствии с которой осуществление данной принудительной меры происходит опосредованно – через административно-правовые отношения. По сути, только данное решение и определяет при реализации административного

надзора «возникновение» административно-правовых отношений, регулируемых определенным комплексом административно-правовых норм.

В этой связи включение «превентивного» надзора в систему иных мер уголовно-правового характера является перспективным направлением развития отечественного уголовного законодательства, так как основными задачами административного надзора является предупреждение совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Данный законодательный шаг предоставит возможность расширить область применения административного надзора и позволит максимально использовать большие профилактические возможности данной меры в предупреждении рецидивной преступности.

С целью профилактики преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения и на бытовой почве, необходимо нацелить личный состав наружных служб и участковых уполномоченных полиции на проведение профилактической работы в т.ч. более активное применение норм административного законодательства РФ, предусмотренных ст.ст. 19.24, 20.1, 20.20, 20.21 КоАП РФ.

При подведении итогов оперативно-служебной деятельности участковых уполномоченных полиции за месяц, оценивать их роль по вышеуказанному направлению деятельности, исходя из количества зарегистрированных преступлений в сфере быта, совершенных в состоянии алкогольного опьянения и проведенной при этом профилактической работы в соответствии с КоАП РФ.

© Для формирования резерва кадров, шире использовать возможность возложения обязанностей УУП на сотрудников из числа младшего начальствующего звена, с назначением на должности помощника УУП и предоставлением возможности обучения в высших учебных заведениях по специальности.

В работе УМВД России по Сахалинской области необходимо повышать эффективность предупреждения преступности, в том числе и бытовой, особенно ее тяжких и особо тяжких проявлений.

Литература

1. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.03.2013 № 27763) // РГ. 2013. № 65. 27 марта.

2. Состояние правопорядка в Сахалинской области и основные результаты деятельности органов внутренних дел за 2013 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://65.mvd.ru/document/2027606>

3. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2014) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954. 17 июня.

4. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037. 11 апреля.

5. Фильченко А.П. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: правовая природа и перспективы законодательного регулирования // Административное право и процесс. 2012. № 2.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6