

Миндиев Батыршин Гафурович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа Конституционное право, муниципальное право

**Полномочия органов местного самоуправления по решению
вопросов местного значения и проблемы их реализации**

Аннотация. В постоянных изменениях законодательства о местном самоуправлении последних лет, прослеживается тенденция увеличения и изменения количества вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления – как самостоятельных, так и переданных органами государственной власти федерального и регионального уровней.

Многочисленные изменения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» влекут нестабильность действующего законодательства, что осложняется терминологической путаницей в понятиях «вопросы местного значения» как сферы деятельности и «полномочия» как перечня прав и обязанностей в каждой сфере деятельности.

Назрела необходимость в корректировке законодательства о местном самоуправлении в целях реального обеспечения его автономии в решении вопросов местного значения и устранения противоречий Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с другими федеральными законами.

Ключевые слова: демократическое государство, местное самоуправление, власть, население, бюджет, полномочия органов местного самоуправления, муниципальное образование.

В демократическом государстве организация и осуществление власти базируется на принципе разделения властей, который сочетается с принципом местного самоуправления. Их реализация обеспечивает децентрализацию системы управления в Российской Федерации и делает ее наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций [1, с. 56].

Согласно гл. 8 Конституции Российской Федерации, в ней признается и гарантируется местное самоуправление. Оно в пределах своих полномочий самостоятельно и обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, а также владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью [2, ст. 130].

Несмотря на то, что Конституция РФ закрепила местное самоуправление как неотъемлемый и гарантированный институт системы реализации населением суверенных прав на власть, она подошла к местному самоуправлению декларативно, оставив за скобками много институциональных моментов. В том числе Конституцией не предусмотрен ни четкий перечень вопросов местного значения, ни даже само определение понятия «вопрос местного значения».

Круг вопросов местного значения на современном этапе истории в России пытались определить трижды – 1991, 1995, 2003 годах. Очередные изменения, намечены и в 2016 году. К этому году, местные органы власти получают новые бюджеты и новые полномочия. Самые большие изменения произойдут на уровне сельских поселений, в ведении которых сейчас находится 43 вопроса. Их перечень будет сокращен до минимума в 13 вопросов, муниципалитеты также будут исполнять 16 обязательных полномочий.

С одной стороны, авторы законодательных актов, определяя вопросы местного значения, исходили из желания создать управляемую систему, при которой органы местного самоуправления решали бы отдельные вопросы государственного ведения, но под ответственность муниципалитетов.

С другой стороны, при детальном рассмотрении, очевидно, что органам местного самоуправления вменены вопросы, которыми государству «не интересно» управлять. Однако следует отметить, что местное самоуправление, как и вся российская политическая система, накапливает положительный опыт функционирования в качестве полноправного института и в то же время требует дальнейшего развития и совершенствования. Необходимо внятно определить сферы жизнедеятельности любого отдельно взятого населенного пункта, имеющие сугубо местное значение, – и их обозначить. При этом их следует единообразно и однозначно закреплять, с тем, чтобы была ясность в определении зоны ответственности местного сообщества.

Понятие «полномочия местного самоуправления» находит свою конкретизацию в правах местного населения на осуществление местного самоуправления, в правовом статусе муниципальных образований и их органов и должностных лиц.

Федеральный закон 2003 года устанавливает в статье 3, что органы государственной власти обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществления местного самоуправления [3, ст. 3].

Полномочия местного самоуправления включают:

а) собственные полномочия местного самоуправления, т. е. те полномочия, которые признает за местным самоуправлением государство и которые обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения. б) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления.

Местное сообщество получает возможность организовать местное самоуправление, в рамках закона контролировать и самостоятельно управлять муниципальной собственностью и средствами бюджетов [4, с. 87].

Действенность решения органами местного самоуправления вопросов местного значения, эффективность функционирования определяется их финансово-экономическими возможностями. Однако чтобы данное право превратилось в реальную способность органов местного самоуправления

укреплять свою финансово-экономическую базу, а декларированные нормы стали реально действующими, необходим законодательно закреплённый четкий механизм их реализации. Для решения вопросов местного значения на данном этапе развития системы местного самоуправления большое значение имеют средства местного бюджета. Финансовые проблемы органов местного самоуправления не исчерпываются общим недостатком финансовых ресурсов, обусловленных вертикальной несбалансированностью бюджетной системы, практикой принятия законов, влекущих за собой снижение доходов и увеличение расходов республиканских и местных бюджетов, слабой инициативностью на местах. Не менее серьезная проблема – структурное несоответствие муниципальных доходов и расходов.

Пять основных статей затрат местных органов государственной власти и органов местного самоуправления – транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, социальная защита – составляют 88% всех расходов муниципальных бюджетов. Около 20% всех расходов бюджета района или города составляет заработная плата работников бюджетных организаций, при этом основная доля в зарплате бюджетников – заработная плата работникам сферы образования. Она составляет 11% всех расходов бюджета, заработная плата работникам здравоохранения – 5,5%.

Таким образом, на этом уровне практически реализуется задача соблюдения большинства государственных социальных гарантий. Так как приоритетным является социальная направленность бюджетной системы, муниципальные бюджеты можно считать фундаментом всей бюджетной системы. Решать задачу социальной направленности бюджетной системы страны и безусловного соблюдения социальных гарантий нельзя без укрепления доходной базы местных бюджетов. Действующая же в России система распределения доходов ориентируется на долевое распределение по нормативам. В этой системе есть свои плюсы и минусы. Но две принципиальные позиции должны соблюдаться обязательно.

Во-первых, нормативы отчислений должны быть стабильными.

Во-вторых, они должны быть едиными для всех районов. Достаточно широкое распространение получило мнение о том, что, установив для разных районов разные нормативы, например, по налогу на прибыль, можно сократить число дотационных районов и повысить стимулы для самозарабатывания средств.

В налоговой системе России, только некоторые налоги относятся к крупным, широко распространённым по территории страны. Это НДС, налог на прибыль, подоходный налог с физических лиц, акцизы. Но они не являются равноценными и закрепление тех или иных из них полностью за тем или иным уровнем бюджетной системы может привести к большим перекосам в бюджетной обеспеченности территориальных образований.

Сегодня развитие муниципального хозяйства практически не увязано с местным налогообложением. В связи с этим представляется разумным ряд прямых налогов перевести в ранг местных налогов, которые в полном объеме поступают в местные бюджеты и устанавливаются на уровне местного управления.

Такое нововведение, несомненно, даст толчок к развитию муниципального хозяйства и укреплению финансовой самостоятельности муниципальных образований, что позволит говорить о самостоятельности местного самоуправления и дееспособности его органов.

Литература

1. Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, пути совершенствования. Итоговый доклад. М.: Экон-Информ, 2009.

2. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. № 237. Ст. 130. 12 декабря.

3. Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» с изм. от 27.05.2014 // Российская газета. 2011. № 162. 27 июля.

4. Баранчиков В.А. Муниципальное право: Учебник для вузов. М.: ЮнитиДана, Закон и право, 2009.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6