

Павлий Юлия Юрьевна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Органы и должностные лица местного самоуправления: анализ, полномочия и тенденции развития

Аннотация. Местное самоуправление в России проделало сложный и противоречивый путь развития. Его роль и значение в различные периоды истории неоднократно менялись, в связи, с чем менялась и система взаимоотношений местного самоуправления и государственной власти. Проблемы теории местного самоуправления, его правового регулирования и эффективного функционирования многие десятилетия являются предметом исследования не только научных, но и практических работников всего мира.

Россия находится в поиске оптимальных форм и методов соединения интересов государства и местных сообществ. Сегодня местное самоуправление, как российская политическая система требует дальнейшего развития и совершенствования.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, должностные лица, полномочия, глава, поселение, население, реформа МСУ.

Местное самоуправление – одна из форм прямого и представительного осуществления власти народом, которое обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, через выборные и другие органы местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в главе 6 ст.34 определяет структуру органов местного самоуправления.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В структуре органов местного самоуправления наличие представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным. Однако, закон предусматривает случаи исключения. Ссылка идет на Устав муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом

муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях – городских и сельских поселениях: в селе или нескольких селах, имеющих общую территорию (район), городах или частях крупных городов (городских районах, кварталах).

Первоначально законодатель в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ФЗ № – 131), определил двухуровневую систему, в которой городские и сельские поселения административно входят в районы, с определением для муниципалитетов большого объема полномочий [1].

Данные полномочия были предоставлены в различных сферах: здравоохранение, образование, культура, дороги, спорт, сельское хозяйство, местные социальные проблемы и т. д.

Однако данные полномочия были поделены между 2-х уровней системой непропорционально. Например: район, и поселение должны заниматься организацией спортивных мероприятий, каждый на своем уровне, но при этом, по сути, на одной и той же территории.

Столь же неопределенно закон расписывал ведение двух уровней в отношении собственности, земли, инфраструктуры.

Данные полномочия пересекались и приводили к постоянным конфликтам между главами поселений и районов. Таким образом, данное пересечение, порождало «нелепую» административную конструкцию, основанную исключительно на личных качествах избранных глав МСУ района и поселения, а не на прописанных в законе императивных нормах. Таким образом, если чиновники «делают одно дело», способны договариваться и решать спорные вопросы сообща, система со скрипом и множеством административных преград способна обслужить население.

Если же у каждого из глав свои «амбиции», сдобренные политической необходимостью переизбираться каждый электоральный цикл, это приводит к

предсказуемым острым конфликтам, к войне в местной прессе, к минимальному исполнению полномочий.

В связи с этим, и до настоящего времени в России ведутся споры о том, что кому принадлежит – району или поселению.

По всей видимости, и сегодня имеется очередная необходимость проводить работы по модернизации системы управления.

Новая реформа МСУ, развернулась после возвращения Владимира Владимировича Путина на президентский пост в 2012 году. Первым делом решили модернизировать саму систему управления, синхронизируя положения документа с масштабной политической реформой. Недавние законодательные инициативы создали стимулы для партий укореняться на муниципальном уровне, растить в поселениях и районах свои кадры и выносить местные проблемы на федеральный уровень [2, с. 3].

С другой стороны, государство намерено усилить контроль над работой муниципального района. Основная идея реформы состоит в том, чтобы сделать эффективным и адаптивным, именно низовой уровень местного самоуправления. Поэтому необходимо, прежде всего, чётко определить, за что отвечает, и за счёт каких финансовых источников будут исполнять свои полномочия.

Вносимые изменения в закон о местном самоуправлении являются важными нововведениями для регионов, необходимость в них на самом деле назрела [3].

По мнению автора, закон увеличивает количество инструментов, которым могут пользоваться субъекты Российской Федерации для, оказания более качественной организации местного самоуправления.

Этому способствует право субъекта Федерации применять их с учётом региональной специфики.

Согласно нововведениям, предусмотренными изменениями, вносимыми в ФЗ № – 131, дополнительно вводятся 2 новых вида муниципальных

образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район.

Эти виды муниципальных образований, могут образовываться в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Что касается полномочий органов МСУ указанных округа и района по решению вопросов последнего могут разграничиваться региональным законом между ними.

Состав муниципального имущества районов определяется законами субъектов Федерации, уставами округов и районов. Таким образом, предоставляется большая самостоятельность и право вариативности муниципальных образований.

Таким образом, в связи с новыми введенными поправками регионам предлагают самим определять, как избирать глав муниципальных образований – напрямую населением или из состава представительного органа власти.

Сегодня можно говорить, что произошедшие изменения носят необратимый характер – они приняты всеми заинтересованными лицами и рассматриваются, в основном, как дающие потенциал для дальнейшего развития местного самоуправления.

Сейчас первоочередная задача руководителей регионов – организовать диалог с муниципальными собраниями, с муниципальным сообществом, чтобы обсудить все содержательные вопросы, все нюансы преобразований. Результатом такой дискуссии должен стать закон об организации местного самоуправления в конкретном субъекте Российской Федерации.

Литература

1. Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» с изм. от 24.05.2014 // Российская газета. 2011. № 162. 27 июля.

2. Партии отращают корни // Эксперт. 2014. № 10.

3. Федеральный Закон «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 27.05.2014. №136-ФЗ (ред. 23.06.2014) // Парламентская газета. 2014. № 19. 30 мая.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6