

Стрельцова Мария Юрьевна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: гражданское право, семейное право, международное частное право

Защита прав и интересов детей, оставшихся без родительского попечения

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы реализации и защиты прав детей, выделяются недостатки в обеспечении прав и интересов детей.

Ключевые слова: дети, оставшиеся без родительского попечения; формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей; семья, ребенок.

Защита прав и интересов детей, оставшихся без родительского попечения, имеет очень большое значение. Дети-сироты во все времена в России, в том числе и дореволюционной, относились к категории нуждающихся в особом попечении и заботе со стороны государства. Вопросы защиты прав человека (а значит, и детей) регулировались исключительно внутригосударственным правом до начала XX в.

В России новый этап защиты прав детей-сирот начался с принятия Конституции РФ в 1993 г., занимающей главное место в правовой системе нашего государства, и Семейного кодекса РФ в 1995 году [1].

Необходимо отметить, что на протяжении нескольких лет в юридической литературе, средствах массовой информации вопросы реализации и защиты прав детей, факты грубого и порой бесчеловечного обращения с ребенком не теряют актуальности и злободневности. Неслучайно по стране прокатилась волна судебных процессов, связанная с серьезными нарушениями в сфере опеки и попечительства и усыновления детей – граждан России иностранцами. И, как результат, возникший в обществе резонанс активизировал работу

законодательных, исполнительных и правоприменительных органов государства в данной сфере: были приняты новые нормативные правовые акты, пресечена деятельность отдельных недобросовестных работников, зарабатывающих на несчастье детей, оставшихся без попечения родителей. Представляется, что принятые меры будут способствовать улучшению положения, но считать их исчерпывающими не стоит. Необходимо проводить комплексную систематическую работу, направленную на совершенствование действующего законодательства. Не вызывает сомнения важность глубокого и всестороннего анализа основной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, усыновления в сложных социально-экономических условиях реформирования российского общества. Однако обращает на себя внимание тот факт, что недостатки в обеспечении прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, неполная разработанность института усыновления в семейном законодательстве, неоднозначность теоретических взглядов на данный предмет исследования обозначенных проблем свидетельствуют об актуальности и целесообразности научного исследования данных проблем.

В нашей стране задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни в современном обществе, а также оказание им психологической, материальной, медицинской и педагогической помощи.

В соответствии с нормами международного и российского законодательства ребенок от рождения имеет неотъемлемые права, которые гарантируются ему государством: право на жизнь, право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам (п. 2 ст. 54 СК РФ), на уважение его взглядов и право свободного выражения этих взглядов по всем затрагивающим

его вопросам, право иметь и выражать свое мнение, право получать и передавать информацию в различных формах, право на защиту от дискриминации, право на образование, на отдых и досуг и другие права [5, с. 16].

В Конституции РФ (ст. 2) определено: человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. При этом государство обязано предусматривать и устанавливать четкие процедуры такой защиты.

Большинство из перечисленных выше прав ребенка не только провозглашены в законе, но и снабжены санкциями. Гарантией их осуществления является то, что ребенок уполномочен на защиту этих прав лично и/или через своих представителей [7, с. 14].

В то же время серьезные проблемы в основных сферах жизнедеятельности детей вызывают озабоченность как государственных органов, так и широкой общественности, так как Российская Федерация, взявшая на себя обязательства уделять первостепенное внимание правам детей, их выживанию, защите и развитию, на деле оказывается не в состоянии эффективно выполнять эту задачу. В различных ведомствах осуществляется аналитическая работа, показывается статистика, где отражается положение детей, но современная ситуация требует новых подходов к анализу и решению проблем детства, семьи. В частности, несвоевременно выявляются семьи, в которых дети находятся в трудной жизненной ситуации и нуждаются в помощи государства, с ними не проводится необходимая профилактическая работа. В результате многие из таких детей становятся жертвами преступлений или совершают их сами. Существующее положение вызывает тревогу государства и общества, так как наблюдается тенденция снижения рождаемости, растет уровень заболеваемости, алкоголизации и наркотизации среди несовершеннолетних, отсюда – рост правонарушений и преступлений как со стороны несовершеннолетних, так и по отношению к ним. Усиливаются такие явления, как бродяжничество, социальное сиротство, безнадзорность [4, с. 27].

На протяжении нескольких лет в юридической литературе, средствах массовой информации вопросы реализации и защиты прав детей, факты грубого и порой бесчеловечного обращения с ними не теряют актуальности и злободневности. Не случайно по стране прокатилась волна судебных процессов, связанная с серьезными нарушениями в сфере опеки и попечительства и усыновления детей – граждан России иностранцами. И, как результат, возникший в обществе резонанс активизировал работу законодательных, исполнительных и правоприменительных органов государства в данной сфере: были приняты новые нормативные правовые акты, пресечена деятельность отдельных недобросовестных работников, наживающихся на несчастных детях [3, с. 69].

Одним из принципов семейного законодательства назван приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Его сущность отчетливо проявляется при выборе форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно п. 1 ст. 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью), а при отсутствии такой возможности – в учреждения для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов. Среди семейных форм устройства детей особое место занимает усыновление (удочерение), которое рассматривается в качестве приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (п. 1 ст. 124 СК РФ).

В СК РФ употребляется обобщающий термин «дети, оставшиеся без попечения родителей». Основным является понятие «ребенок, оставшийся без попечения родителей». Легального определения этого понятия СК РФ не дает, однако из его п. 1 ст. 121 следует, что к числу таких детей относится каждый ребенок, по каким-либо причинам лишившийся родительского попечения – ухода, охраны, воспитания, заботы. Законодатель лишь перечисляет несколько распространенных случаев, когда дети остаются без попечения родителей: смерть родителей, лишение их родительских прав, ограничение их в

родительских правах, признание родителей недееспособными, болезнь родителей, их длительное отсутствие, уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе отказ родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений. Возникают, к сожалению, ситуации, когда дети не посещают школу, не получают по вине родителей медицинской помощи, оставлены без ухода и питания. Эти юридические факты порождают особое правовое состояние – ребенок становится «оставшимся без попечения родителей» [2, с. 328].

Статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретает также при отобрании ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, в случаях непосредственной угрозы его жизни или здоровью (ст. 77 СК РФ), при пребывании родителей в местах лишения свободы. Перечень случаев, в которых ребенок может остаться без родительского попечения, не является, да и не может быть закрытым. Это связано с тем, что содержание юридических обязанностей родителей по отношению к детям чрезвычайно широко (ст. 63, 64, 80 СК РФ), а их неисполнение может привести к различным негативным результатам: заболевание ребенка, совершение ребенком правонарушения и пр.

Несовершеннолетние дети могут лишиться родительского попечения в силу различных причин. Помимо естественных причин (смерть одного или обоих родителей) постоянную тенденцию в сторону увеличения имеет социальное сиротство. Из числа детей, оставшихся без попечения родителей, только 5% детей – дети-сироты, все остальные имеют родителей, которые по тем или иным причинам (лишены родительских прав, хронические алкоголики, наркоманы, отбывают сроки наказания, безвестно отсутствуют, уклоняются от родительских обязанностей и др.) не занимаются их воспитанием либо по состоянию здоровья не могут осуществлять свои родительские обязанности [6, с. 21].

Защитой прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, занимаются специально уполномоченные государством органы опеки и

попечительства. Они ведут учет таких детей, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы их устройства, осуществляют последующий контроль над условиями их содержания, воспитания и образования.

Литература

1. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
2. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. М.: Юристъ, 2013.
3. Веретенников А.В. К вопросу о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Законодательство и экономика. 2010. № 2.
4. Веретенников А.В. Некоторые актуальные вопросы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей // Российская юстиция. 2010. № 3.
5. Звенигородская Н.Ф. Законодательство о защите семейных прав детей: международный и национальный компоненты // Международное публичное и частное право. 2009. № 5.
6. Сусликов В.Н., Шкилева Н.Л. О правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Гражданское право. 2011. № 4.
7. Яцентюк О., Шаповалова Н., Королева С. Защитить каждого ребенка // ЭЖ-Юрист. 2012. № 9.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 6